



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 65.171/4
du 4 février 2019

advies 65.171/4
van 4 februari 2019

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
8 décembre 2013 fixant les
montants minimaux pour la
couverture de la responsabilité
civile pour pouvoir circuler sur
l'infrastructure ferroviaire'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
8 december 2013 tot
vaststelling van het
minimumbedrag voor de
dekking van de burgerlijke
aansprakelijkheid voor het
rijden op de
spoorweginfrastructuur'

Le 11 janvier 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 8 décembre 2013 fixant les montants minimaux pour la couverture de la responsabilité civile pour pouvoir circuler sur l'infrastructure ferroviaire'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 4 février 2019. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 février 2019.

*

Op 11 januari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 december 2013 tot vaststelling van het minimumbedrag voor de dekking van de burgerlijke aansprakelijkheid voor het rijden op de spoorweginfrastructuur'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 4 februari 2019. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 februari 2019.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Conformément à l'article 6, § 4, 3°, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des Gouvernements de régions.

Le dossier joint à la demande d'avis ne comprend toutefois que les copies des courriers adressés aux différents Gouvernements de Régions et datés, tout comme la demande d'avis, du 8 janvier 2019.

Il revient par conséquent au demandeur d'avis de veiller au bon accomplissement de cette formalité préalable.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Afin d'identifier de manière plus complète le fondement juridique du projet, il convient de mentionner, à l'alinéa 1^{er}, que l'article 7, 4°, du Code ferroviaire, a été inséré par la loi du 23 novembre 2017.

DISPOSITIFArticle 1^{er}

Contrairement à ce qu'indique l'article 1^{er} du projet, celui-ci ne vise pas à remplacer le seul alinéa 1^{er} de l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 8 décembre 2013 'fixant les montants minimaux pour la couverture de la responsabilité civile pour pouvoir circuler sur l'infrastructure ferroviaire', mais bien la totalité de cet article, par un nouveau dispositif comprenant également deux alinéas distincts.

L'article 1^{er} sera donc corrigé en ce sens.

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' moeten de gewestregeringen betrokken worden bij het uitwerken van het voorliggende ontwerp.

Het dossier dat bij de adviesaanvraag gevoegd is, bevat evenwel alleen de afschriften van de brieven die aan de onderscheiden gewestregeringen toegezonden zijn en die net zoals de adviesaanvraag 8 januari 2019 gedagtekend zijn.

De adviesaanvrager dient er dan ook op toe te zien dat dit voorafgaand vormvereiste naar behoren vervuld wordt.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Teneinde de rechtsgrond van het ontwerp nauwkeuriger aan te geven, dient in het eerste lid vermeld te worden dat artikel 7, 4°, van de Spoorcodex ingevoegd is bij de wet van 23 november 2017.

DISPOSITIEFArtikel 1

Anders dan in artikel 1 van het ontwerp vermeld wordt, strekt het ontwerp ertoe niet alleen het eerste lid van artikel 1 van het koninklijk besluit van 8 december 2013 'tot vaststelling van het minimumbedrag voor de dekking van de burgerlijke aansprakelijkheid voor het rijden op de spoorweginfrastructuur', maar dat volledige artikel te vervangen door een nieuw dispositief dat eveneens uit twee onderscheiden leden bestaat.

Artikel 1 moet dan ook in die zin gecorrigeerd worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET