



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 65.168/3
van 7 februari 2019

avis 65.168/3
du 7 février 2019

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
24 december 1987 betreffende
de koopvernietigende gebreken
bij verkoop of ruiling van
huisdieren'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
24 décembre 1987 relatif aux
vices rédhibitoires dans les
ventes ou échanges d'animaux
domestiques'

Op 10 januari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 december 1987 betreffende de koopvernietigende gebreken bij verkoop of ruiling van huisdieren’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 5 februari 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Peter SOURBRON en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Peter SOURBRON, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 februari 2019.

*

Le 10 janvier 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 24 décembre 1987 relatif aux vices rédhibitoires dans les ventes ou échanges d'animaux domestiques’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 5 février 2019. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Peter SOURBRON et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Peter SOURBRON, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 février 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 24 december 1987 ‘betreffende de koopvernietigende gebreken bij de verkoop of ruiling van huisdieren’:

- de lijst van ziekten of gebreken bij runderen die als koopvernietigende gebreken worden aangemerkt, wordt aangevuld met “rund geïnfecteerd met het BoHV-1” (artikel 1 van het ontwerp);
- voor de omschrijving van de bedoelde geïnfecteerde runderen wordt verwezen naar artikel 3, § 1¹, 13°, van het koninklijk besluit van 25 november 2016 ‘betreffende de bestrijding van infectieuze boviene rhinotracheïtis’ (artikel 2);
- de termijn voor het instellen van een rechtsvordering wegens een koopvernietigend gebrek, bedraagt voor runderen geïnfecteerd met het BoHV-1 dertig dagen na de levering ervan (artikel 3);
- er wordt bepaald dat afmestbedrijven, vleeskalverhouderijen en bedrijven met een statuut I1 geen ontvankelijke rechtsvordering kunnen instellen met betrekking tot runderen die geïnfecteerd zijn met het BoHV-1 (artikel 4).

4. De artikelen 1, 2 en 4 van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 1 van de wet van 25 augustus 1885 ‘houdende herziening van de wetgeving inzake koopvernietigende gebreken’, op grond waarvan de Koning de ziekten of gebreken kan

¹ Er dient verwezen te worden naar paragraaf 2.

vaststellen die bij de verkoop of ruil van runderen, voor koopvernietigende gebreken worden gehouden.

Artikel 3 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 2 van dezelfde wet op grond waarvan de Koning de termijn bepaalt binnen dewelke de rechtsvordering moet worden ingesteld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

5. Gevraagd hoe artikel 4 van het ontwerp zich verhoudt tot artikel 23, § 3, van het koninklijk besluit van 25 november 2016, dat het verhandelen en verzamelen van met het BoHV-1 geïnfecteerde runderen in beginsel verbiedt, verklaarde de gemachtigde:

“Het doel van artikel 23, § 3 van het KB van 25/11/2016 is om deze gE-positieve dieren stelselmatig te verwijderen uit de veestapel. Daarom mogen deze niet meer verhandeld of verzameld worden en alleen maar afgevoerd naar het slachthuis of gekanaliseerd naar afmest- of vleeskalverbedrijven om nadien afgevoerd te worden naar een slachthuis.

Gezien volgens artikel 14, § 3 van ditzelfde KB het houden van runderen op een beslag met een statuut I1 verboden is, wordt deze categorie dan ook niet vermeld in artikel 23, § 3.

Daarenboven dienen de runderen verplicht geslacht te worden op dergelijke bedrijven indien de verantwoordelijke, na een in gebreke stelling door het FAV, zijn beslag niet onderwerpt aan de voorwaarden voor het verwerven van een statuut ‘I2’, ‘I3’ of ‘I4’. (art.14, § 4 van het KB van 25/11/2016).

Anderzijds worden slachthuizen niet vermeld in artikel 4 van het voorliggend ontwerp, omdat koopvernietiging hier niet van toepassing is. gE-positieve dieren zijn geen gevaar voor de Volksgezondheid en mogen dus gewoon in de voedselketen terecht komen. Er is geen negatieve impact voor de slachthuizen.”

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'apporter un certain nombre de modifications à l'arrêté royal du 24 décembre 1987 'relatif aux vices rédhibitoires dans les ventes ou échanges d'animaux domestiques' :

- la liste des maladies ou défauts réputés vices rédhibitoires pour l'espèce bovine est complétée par le « bovin infecté par le BoHV-1 » (article 1^{er} du projet) ;
- pour définir les bovins infectés visés, il est fait référence à l'article 3, § 1^{er}¹, 13°, de l'arrêté royal du 25 novembre 2016 'relatif à la lutte contre la rhinotrachéite infectieuse bovine' (article 2) ;
- pour les bovins infectés par le BoHV-1, le délai pour intenter l'action résultant de vices rédhibitoires est de trente jours après la livraison de ceux-ci (article 3) ;
- il est prévu que les exploitations d'engraissement de bovins, les élevages de veaux d'engraissement et les troupeaux avec un statut I1 ne peuvent intenter une action en réhabilitation recevable pour des bovins infectés par le BoHV-1 (article 4).

4. Les articles 1^{er}, 2 et 4 de l'arrêté en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 1^{er} de la loi du 25 août 1885 'portant révision de la législation en matière de vices rédhibitoires', qui habilite le Roi à désigner les maladies ou défauts réputés vices rédhibitoires dans les ventes ou échanges de bovins.

¹ Il convient de viser le paragraphe 2.

L'article 3 de l'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 2 de la même loi, en vertu duquel le Roi détermine le délai dans lequel l'action en rédhibition doit être intentée.

EXAMEN DU TEXTE

Article 4

5. À la question de savoir comment l'article 4 du projet s'articule avec l'article 23, § 3, de l'arrêté royal du 25 novembre 2016, qui interdit en principe la commercialisation et le rassemblement de bovins infectés par le BoHV-1, le délégué a répondu en ces termes :

« Het doel van artikel 23, § 3 van het KB van 25/11/2016 is om deze gE-positieve dieren stelselmatig te verwijderen uit de veestapel. Daarom mogen deze niet meer verhandeld of verzameld worden en alleen maar afgevoerd naar het slachthuis of gekanaliseerd naar afmest- of vleeskalverbedrijven om nadien afgevoerd te worden naar een slachthuis.

Gezien volgens artikel 14, § 3 van ditzelfde KB het houden van runderen op een beslag met een statuut I1 verboden is, wordt deze categorie dan ook niet vermeld in artikel 23, § 3.

Daarenboven dienen de runderen verplicht geslacht te worden op dergelijke bedrijven indien de verantwoordelijke, na een in gebreke stelling door het FAV, zijn beslag niet onderwerpt aan de voorwaarden voor het verwerven van een statuut 'I2', 'I3' of 'I4'. (art.14, § 4 van het KB van 25/11/2016).

Anderzijds worden slachthuizen niet vermeld in artikel 4 van het voorliggend ontwerp, omdat koopvernietiging hier niet van toepassing is. gE-positieve dieren zijn geen gevaar voor de Volksgezondheid en mogen dus gewoon in de voedselketen terecht komen. Er is geen negatieve impact voor de slachthuizen ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT