



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

advies 65.162/1  
van 11 februari 2019

avis 65.162/1  
du 11 février 2019

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit  
‘tot aanpassing van verschillende  
koninklijke besluiten ingevolge de  
overdracht van bepaalde  
bevoegdheden van de Federale  
Overheidsdienst Sociale Zekerheid  
naar het Rijksinstituut voor de  
sociale verzekeringen der  
zelfstandigen en houdende  
bepaalde terminologische  
aanpassingen’

un projet d'arrêté royal ‘adaptant  
différents arrêtés royaux suite au  
transfert de certaines compétences  
du Service public fédéral Sécurité  
sociale à l'Institut national  
d'assurances sociales pour  
travailleurs indépendants et  
assurant certaines adaptations  
terminologiques’

Op 10 januari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot aanpassing van verschillende koninklijke besluiten ingevolge de overdracht van bepaalde bevoegdheden van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid naar het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen en houdende bepaalde terminologische aanpassingen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 31 januari 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 februari 2019.

\*

Le 10 janvier 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal adaptant ‘différents arrêtés royaux suite au transfert de certaines compétences du Service public fédéral Sécurité sociale à l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants et assurant certaines adaptations terminologiques’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 31 janvier 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Chantal BAMPS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 février 2019.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

\*

### STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe wijzigingen aan te brengen in diverse koninklijke besluiten. Die wijzigingen hebben betrekking op:

- de overdracht van de inspectiediensten van de Directie-generaal Zelfstandigen van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid naar het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen (hierna: RSVZ);
- de actualisering van verouderde verwijzingen naar, enerzijds, overheidsdiensten die betrokken zijn bij de uitvoering van de wetgeving inzake het sociaal statuut der zelfstandigen en, anderzijds, de bevoegde ministers;
- de interne structuur van het RSVZ (o.a. de oprichting van een Auditcomité, een dienst Externe Audit en een Toezichtscomité Externe Audit) en de aanpassing van de procedure voor het opleggen en innen van boetes bij het niet naleven van algemene en individuele richtlijnen door de sociale verzekeringskassen.

Het te nemen koninklijk besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2019.

### ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

4. In zoverre de bepalingen van het ontwerp ertoe strekken uitvoering te geven aan bepalingen van het voorontwerp van wet 'tot aanpassing van verschillende wettelijke bepalingen ingevolge de overdracht van bepaalde bevoegdheden van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid naar het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen en houdende

bepaalde terminologische aanpassingen<sup>1</sup>, dient te worden vastgesteld dat de wettelijke grondslag voor deze bepalingen van het ontwerp op heden nog niet bestaat en dat de adviesaanvraag met betrekking tot deze bepalingen van het ontwerp om die reden voorbarig en, derhalve, onontvankelijk is. Die bepalingen worden dan ook niet onderzocht.

Het betreft meer in het bijzonder de artikelen 1, 2°, 11, 1° (ten dele) en 2°, 12, 1° en 3°, 13, 14 en 22 van het ontwerp.

### RECHTSGROND

5.1. In zoverre de bepalingen van het ontwerp ertoe strekken in bestaande koninklijke besluiten de verwijzingen naar “de Minister belast met Middenstand”, “de Minister van Middenstand” en “de Middenstand” te vervangen door verwijzingen naar respectievelijk “de minister die het sociaal statuut der zelfstandigen onder zijn bevoegdheid heeft” en “het sociaal statuut der zelfstandigen” en de verwijzingen naar “de Minister van Sociale Voorzorg” te vervangen door verwijzingen naar “de minister die de sociale zaken onder zijn bevoegdheid heeft” (de artikelen 2 tot 10, 11, 1° (ten dele) en 3°, en 12, 2°, het tweede genummerde artikel 13<sup>2</sup>, en de artikelen 15 tot 21, 2°, 23 tot 30, 32, 1°, en 33 van het ontwerp), kan rechtsgrond gevonden worden in artikel 37 van de Grondwet.

Hetzelfde geldt voor artikel 1, 1°, van het ontwerp, alsook voor de vervanging van de woorden “DG Zelfstandigen” door de woorden “Directie-generaal Zelfstandigen” (artikel 31 van het ontwerp) en voor de vervanging van de woorden “Directie-generaal Sociaal Beleid” door de woorden “de Directie-generaal Beleidsondersteuning en -coördinatie” (artikel 32, 2°, van het ontwerp).

5.2. Het ontwerp vindt geen rechtsgrond in artikel 107, tweede lid, van de Grondwet. Deze verwijzing dient dan ook te worden weggelaten uit het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Aanhef

6. In de Nederlandse tekst van het vijfde en het zesde lid van de aanhef dient het woord “juin” telkens te worden vervangen door het woord “juni”.

7. In de Nederlandse tekst van het negende lid van de aanhef dient het woord “tot” te worden ingevoegd tussen de woorden “1 juli 2006” en de woorden “uitvoering van”.

---

<sup>1</sup> Dit voorontwerp is het voorwerp van advies 65.161/1 dat eveneens heden wordt gegeven.

<sup>2</sup> Dat moet worden vernummerd tot artikel 14; de volgende artikelen dienen dan eveneens te worden vernummerd.

8. In de Franse tekst van het tiende lid van de aanhef dient het woord “portant” te worden ingevoegd tussen de datum “11 mai 2007” en het woord “exécution”.

9. Tussen het dertiende en het veertiende lid van de aanhef dient een nieuw lid te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar advies nr. 2018/15 van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen van 23 oktober 2018.

10. In het huidige veertiende lid van de aanhef dient de datum “25 oktober 2018” te worden vervangen door de datum “24 oktober 2018”.

11. In het huidige zestiende lid van de aanhef dient de verwijzing naar “artikel 84, §1, eerste lid, 3°” te worden vervangen door een verwijzing naar “artikel 84, § 1, eerste lid, 2°”.

#### Artikel 1

12. In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dient de datum “12 december 2006” te worden vervangen door de datum “24 januari 2014”.

#### Hoofdstuk 9

13. In de Franse tekst van het opschrift van hoofdstuk 9 van het ontwerp dient het woord “portant” te worden ingevoegd tussen de datum “11 mai 2007” en het woord “exécution”.

#### Artikel 31

14. In de Franse tekst van artikel 31 van het ontwerp dient het woord “portant” te worden ingevoegd tussen de datum “11 mai 2007” en het woord “exécution”.

#### Artikel 34

15. Artikel 34 van het ontwerp voorziet erin dat het te nemen besluit met terugwerkende kracht in werking treedt met ingang van 1 januari 2019.

Wat de in dit advies onderzochte bepalingen betreft, stelt de terugwerkende kracht tot die datum geen probleem.

\*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

\*

### OBSERVATION PRÉALABLE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

\*

### PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'apporter des modifications dans divers arrêtés royaux. Ces modifications concernent :

- le transfert des services d'inspection de la Direction générale Indépendants du Service public fédéral Sécurité sociale à l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (ci-après : l'INASTI);
- l'actualisation de références désuètes, d'une part, aux services publics associés à l'exécution de la législation relative au statut social des indépendants et, d'autre part, aux ministres compétents;
- la structure interne de l'INASTI (entre autres, la création d'un Comité d'audit, d'un service d'Audit externe et d'un Comité de supervision Audit externe) et l'adaptation de la procédure concernant les amendes à visant à infliger et à percevoir en cas de non-respect des directives générales et individuelles par les caisses d'assurance sociale.

L'arrêté royal envisagé produit ses effets le 1<sup>er</sup> janvier 2019.

### RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

4. Dans la mesure où les dispositions du projet entendent pourvoir à l'exécution des dispositions de l'avant-projet de loi 'adaptant différentes dispositions légales suite au transfert de certaines compétences du Service public fédéral Sécurité sociale à l'Institut national d'assurances

sociales pour travailleurs indépendants et assurant certaines adaptations terminologiques<sup>1</sup>, force est de constater que le fondement légal de ces dispositions du projet n'existe pas encore à ce jour et que la demande d'avis relative à ces dispositions du projet est, pour ce motif, prématurée et, partant, irrecevable. Il ne sera donc pas procédé à l'examen de ces dispositions.

Il s'agit plus particulièrement des articles 1<sup>er</sup>, 2°, 11, 1° (partiellement) et 2°, 12, 1° et 3°, 13, 14 et 22 du projet.

### FONDEMENT JURIDIQUE

5.1. Dans la mesure où les dispositions du projet visent à remplacer, dans les arrêtés royaux existants, les références faites au « Ministre chargé des Classes moyennes », au « Ministre des Classes moyennes » et aux « Classes moyennes » par, respectivement, des références au « ministre qui a le statut social des travailleurs indépendants dans ses attributions » et au « statut social des travailleurs indépendants » ainsi qu'à remplacer les références au « Ministre de la Prévoyance sociale » par des références au « ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions » (les articles 2 à 10, 11, 1° (partiellement) et 3°, et 12, 2°, le deuxième article numéroté 13<sup>2</sup>, et les articles 15 à 21, 2°, 23 à 30, 32, 1°, et 33 du projet), un fondement juridique peut être trouvé dans l'article 37 de la Constitution.

Il en va de même de l'article 1<sup>er</sup>, 1°, du projet, ainsi que du remplacement des mots « DG Indépendants » par les mots « Direction générale Indépendants » (article 31 du projet) et des mots « Direction générale Politique sociale » par les mots « Direction générale Soutien et coordination politiques » (article 32, 2°, du projet).

5.2. L'article 107, alinéa 2, de la Constitution ne procure pas de fondement juridique au projet. Cette référence sera dès lors omise du premier alinéa du préambule du projet.

### EXAMEN DU TEXTE

#### Préambule

6. Dans le texte néerlandais des cinquième et sixième alinéas du préambule, il convient de remplacer chaque fois le mot « juin » par le mot « juni ».

7. Dans le texte néerlandais du neuvième alinéa du préambule, le mot « tot » doit être inséré entre les mots « 1 juli 2006 » et les mots « uitvoering van ».

8. Dans le texte français du dixième alinéa du préambule, le mot « portant » doit être inséré entre la date « 11 mai 2007 » et le mot « exécution ».

---

<sup>1</sup> Cet avant-projet fait l'objet de l'avis 65.161/1 qui est également donné ce jour.

<sup>2</sup> lequel sera renuméroté en article 14 ; les articles suivants devront à leur tour être renumérotés.

9. Il conviendra d'ajouter entre les treizième et quatorzième alinéas du préambule un nouvel alinéa visant l'avis n° 2018/15 du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants du 23 octobre 2018.

10. Au quatorzième alinéa actuel du préambule, la date du « 25 octobre 2018 » doit être remplacée par celle du « 24 octobre 2018 ».

11. Au seizième alinéa actuel du préambule, on remplacera la référence à « l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3° » par une référence à « l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2° ».

#### Article 1<sup>er</sup>

12. Dans la phrase liminaire de l'article 1<sup>er</sup> du projet, on remplacera la date du « 12 décembre 2006 » par celle du « 24 janvier 2014 ».

#### Chapitre 9

13. Dans le texte français de l'intitulé du chapitre 9 du projet, le mot « portant » doit être inséré entre la date « 11 mai 2007 » et le mot « exécution ».

#### Article 31

14. Dans le texte français de l'article 31 du projet, le mot « portant » doit être inséré entre la date « 11 mai 2007 » et le mot « exécution ».

#### Article 34

15. L'article 34 du projet prévoit que l'arrêté envisagé entre rétroactivement en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2019.

En ce qui concerne les dispositions examinées dans le présent avis, la rétroactivité à cette date ne pose aucun problème.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Marnix VAN DAMME