RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 65.154/1
van 8 februari 2019

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van xxx tussen de Federale Staat, de Vlaamse gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de betrokkenheid van de Federale Staat bij de ondertekening van de Samenwerkingsakkoorden van 6 september 2017 en van 30 mei 2018’

‡LW-AICTOCAAG-GFBFEUQ‡

Op 9 januari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van xxx tussen de Federale Staat, de Vlaamse gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de betrokkenheid van de Federale Staat bij de ondertekening van de Samenwerkingsakkoorden van 6 september 2017 en van 30 mei 2018’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 31 januari 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 februari 2019.

*

‡LW-AICTOCAAG-GFBFEUQ‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Met het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt de decreetgever van de Vlaamse Gemeenschap in te stemmen met het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap 'betreffende de betrokkenheid van de Federale Staat bij de ondertekening van de Samenwerkingsakkoorden van 6 september 2017 en van 30 mei 2018'.

Het samenwerkingsakkoord waarmee de decreetgever wil instemmen strekt ertoe de federale overheid als partij te doen toetreden tot enerzijds het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap 'betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen' en anderzijds het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap 'betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen'. De toetreding is ingegeven door de vaststelling dat beide samenwerkingsakkoorden bepalingen bevatten inzake de gegevensuitwisseling waarvoor de federale overheid tijdens de zogenaamde overgangsperiode, die afloopt op 31 december 2019, bevoegd is gebleven.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN INSTEMMINGSDECREET

3. In het opschrift alsook in artikel 2 van het voorontwerp van decreet dient de datum te worden ingevuld waarop het samenwerkingsakkoord werd gesloten, zijnde 21 december 2018.

4. Artikel 3 van het voorontwerp bepaalt dat "[d]it decreet (…) in werking [treedt] de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt wordt", terwijl artikel 4 van het samenwerkingsakkoord bepaalt dat "[d]it samenwerkingsakkoord (…) uitwerking [heeft] van 1 januari 2019 tot en met 31 december 2019".

Gelet op de regel die voortvloeit uit artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', die stelt dat een samenwerkingsakkoord waarvoor de instemming van de wetgevers vereist is, in werking treedt op de tiende dag na de dag

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

‡LW-AICTOCAAG-GFBFEUQ‡

waarop de laatste wetgevende akte waarbij instemming wordt verleend, in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt, hoeft het samenwerkingsakkoord geen bijzondere bepaling in verband met de inwerkingtreding ervan te bevatten, behalve indien de partijen een precieze datum van inwerkingtreding wensen te vermelden, wat *in casu* het geval is.

Bijgevolg dient te worden opgemerkt dat artikel 3 van het voorontwerp niets toevoegt aan datgene wat reeds bij artikel 4 van het samenwerkingsakkoord is geregeld. Het voornoemde artikel 3 mag dienvolgens uit het voorontwerp van decreet worden weggelaten.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Silvan DE CLERCQ Marnix VAN DAMME

‡LW-AICTOCAAG-GFBFEUQ‡