



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 65.138/1
van 5 februari 2019

avis 65.138/1
du 5 février 2019

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
vertegenwoordiging van de
Gewesten in de Nationale Raad
voor de Productiviteit'

un projet d'arrêté royal 'relatif
à la représentation des Régions
au sein du Conseil National de
la Productivité'

Op 4 januari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie en Consumenten verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de vertegenwoordiging van de Gewesten in de Nationale Raad voor de Productiviteit’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 31 januari 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Helena KETS, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 februari 2019.

*

Le 4 janvier 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie et des Consommateurs à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘relatif à la représentation des Régions au sein du Conseil National de la Productivité’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 31 janvier 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Chantal BAMPS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Helena KETS, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 février 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de aanwijzing te regelen van de vertegenwoordigers van de gewesten in de Nationale Raad voor de Productiviteit.

De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 92^{ter} van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ *juncto* artikel 42 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse instellingen’.

Artikel 5, § 3, van de wet van 25 november 2018 ‘houdende de oprichting van de Nationale Raad voor de Productiviteit’ biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp. Indien de stellers van het ontwerp evenwel de verwijzing naar die bepaling in de aanhef wensen te behouden, nemen zij die verwijzing het best op in een considerans.

De verwijzingen naar de rechtsgrond biedende bepalingen in de aanhef van het ontwerp dienen te worden aangepast in het licht van wat voorafgaat.

4. Er zijn, binnen het overeenkomstig *sub* 1 beperkte onderzoek, geen andere opmerkingen te maken bij het ontwerp.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de régler la désignation des représentants des régions au sein du Conseil National de la Productivité.

Les dispositions en projet peuvent être réputées trouver un fondement juridique dans l'article 92^{ter} de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', combiné avec l'article 42 la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises'.

L'article 5, § 3, de la loi du 25 novembre 2018 'portant création du Conseil National de la Productivité' ne procure pas de fondement juridique au projet. Toutefois, si les auteurs du projet souhaitent maintenir la référence à cette disposition dans le préambule, il vaudrait mieux qu'ils inscrivent cette référence dans un considérant.

Les références aux dispositions procurant le fondement juridique faites dans le préambule du projet doivent être adaptées à la lumière de ce qui précède.

4. Dans le cadre de l'examen limité mentionné au point 1, le projet n'appelle pas d'autres observations.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Helena KETS

Marnix VAN DAMME