



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 65.130/VR
van 25 februari 2019

avis 65.130/VR
du 25 février 2019

over

sur

een voorontwerp van ordonnantie
van het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest 'houdende goedkeuring
van het samenwerkingsakkoord
tussen het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest en de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie ter
versterking van de samenwerking
inzake statistiek en houdende
aanwijzing van de gewestelijke
statistische autoriteit tot statistische
autoriteit van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie'

un avant-projet d'ordonnance de la
Région de Bruxelles-Capitale
'portant assentiment à l'accord de
coopération entre la Région de
Bruxelles-Capitale et la
Commission communautaire
commune mettant en œuvre une
coopération renforcée en matière
statistique et portant désignation de
l'autorité statistique régionale
comme autorité statistique de la
Commission communautaire
commune'

Op 27 december 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen,^(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie ‘houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ter versterking van de samenwerking inzake statistiek en houdende aanwijzing van de gewestelijke statistische autoriteit tot statistische autoriteit van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie’.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 14 februari 2019. De verenigde kamers waren samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter, Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH, Luc DETROUX, Wouter PAS en Patrick RONVAUX, staatsraden, Jacques ENGLEBERT en Johan PUT, assessoren, en Bernadette VIGNERON en Wim GEURTS, griffiers.

De verslagen zijn uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur, en Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 februari 2019.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85bis.

Le 27 décembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé à quarante-cinq jours^(**), sur un avant-projet d'ordonnance 'portant assentiment à l'accord de coopération entre la Région de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire commune mettant en œuvre une coopération renforcée en matière statistique et portant désignation de l'autorité statistique régionale comme autorité statistique de la Commission communautaire commune'.

L'avant-projet a été examiné par les chambres réunies le 14 février 2019. Les chambres réunies étaient composées de Marnix VAN DAMME, président de chambre, président, Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH, Luc DETROUX, Wouter PAS et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, Jacques ENGLEBERT et Johan PUT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON et Wim GEURTS, greffiers.

Les rapports ont été présentés par Roger WIMMER, premier auditeur, et Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 février 2019.

*

^(**) Cette prorogation résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, qui dispose que le délai de trente jours est prorogé à quarante-cinq jours dans le cas où l'avis est donné par les chambres réunies en application de l'article 85*bis*.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie strekt ertoe instemming te verlenen aan het samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘ter versterking van de samenwerking inzake statistiek en houdende aanwijzing van de gewestelijke statistische autoriteit tot statistische autoriteit van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie’.

Dat samenwerkingsakkoord kadert, wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreft, in de nadere uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 15 juli 2014 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad en de Franse Gemeenschapscommissie ‘betreffende de nadere regels voor de werking van het Interfederaal Instituut voor de statistiek, van de raad van bestuur en de Wetenschappelijke Comités van het Instituut voor de nationale rekeningen’.

VORMVEREISTEN

3. Overeenkomstig de artikelen 10, § 1, 2°, en 32 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 juli 2006 ‘betreffende de administratieve en begrotingscontrole evenals de begrotingsopmaak’ moeten de voorontwerpen van ordonnantie waardoor, rechtstreeks of onrechtstreeks, de ontvangsten kunnen worden beïnvloed of uitgaven kunnen ontstaan, voorafgaandelijk aan het advies van de inspecteur van Financiën en aan het akkoord van de minister bevoegd voor Begroting worden voorgelegd. Uit het bij de adviesaanvraag gevoegde dossier blijkt niet dat aan die vormvereisten reeds is voldaan.

Indien als gevolg van het vervullen van die vormvereisten het voorontwerp nog zou worden gewijzigd, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen nog om advies worden voorgelegd van de Raad van State, afdeling Wetgeving.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET VOORONTWERP

4. In het opschrift en artikel 2 van het voorontwerp dient nog melding te worden gemaakt van de datum van het samenwerkingsakkoord waaraan instemming wordt verleend.
5. In artikel 1 van het voorontwerp dient te worden gerefereerd aan een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet (niet: artikel 135 van de Grondwet).
6. Vanuit wetgevingstechnisch oogpunt kan het samenwerkingsakkoord waarmee wordt ingestemd niet worden beschouwd als een “bijlage” bij de aan te nemen ordonnantie. Artikel 3 dient dan ook uit het voorontwerp te worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

7. Binnen de hiervoor aangegeven grenzen van het onderzoek, geeft de tekst van het samenwerkingsakkoord geen aanleiding tot opmerkingen.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ², et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis a pour objet de porter assentiment à l'accord de coopération entre la Région de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire commune 'mettant en œuvre une coopération renforcée en matière statistique et portant désignation de l'autorité statistique régionale comme autorité statistique de la Commission communautaire commune'.

Cet accord vise à pourvoir à l'exécution, en ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire commune, de l'accord de coopération du 15 juillet 2014 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire française 'concernant les modalités de fonctionnement de l'Institut interfédéral de statistique, du conseil d'administration et des Comités scientifiques de l'Institut des comptes nationaux'.

FORMALITÉS

3. Conformément aux articles 10, § 1^{er}, 2^o, et 32 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 juillet 2006 'relatif au contrôle administratif et budgétaire ainsi qu'à l'établissement du budget', les avant-projets d'ordonnance qui, directement ou indirectement, peuvent influencer les recettes ou entraîner des dépenses, doivent être préalablement soumis à l'avis de l'inspecteur des Finances et à l'accord du ministre qui a le budget dans ses attributions. Il ne ressort pas du dossier joint à la demande d'avis que ces formalités ont déjà été accomplies.

Si l'accomplissement de ces formalités devait entraîner des modifications à l'avant-projet, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient encore être soumises pour avis au Conseil d'État, section de législation.

² S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

EXAMEN DU TEXTE DE L'AVANT-PROJET

4. L'intitulé et l'article 2 de l'avant-projet doivent encore indiquer la date de l'accord de coopération auquel il est donné assentiment.
5. L'article 1^{er} de l'avant-projet doit faire référence à une matière visée à l'article 39 de la Constitution (et non : article 135 de la Constitution).
6. Du point de vue de la technique législative, l'accord de coopération auquel il est porté assentiment ne peut pas être considéré comme une « annexe » de l'ordonnance à adopter. On omettra dès lors l'article 3 de l'avant-projet.

EXAMEN DU TEXTE DE L'ACCORD DE COOPÉRATION

7. Dans le cadre des limites de l'examen indiquées ci-dessus, le texte de l'accord de coopération n'appelle pas d'observation.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME