



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 65.107/1
van 25 januari 2019

avis 65.107/1
du 25 janvier 2019

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 december 2014 tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 tot uitvoering van hoofdstuk IV van de wet van 10 augustus 2001 betreffende verzoening van werkgelegenheid en kwaliteit van het leven betreffende het stelsel van tijdskrediet, loopbaanvermindering en vermindering van de arbeidsprestaties tot een halftijdse betrekking'

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 30 décembre 2014 modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 pris en exécution du chapitre IV de la loi du 10 août 2001 relative à la conciliation entre l'emploi et la qualité de vie concernant le système du crédit-temps, la diminution de carrière et la réduction des prestations de travail à mi-temps'

Op 27 december 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 december 2014 tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 tot uitvoering van hoofdstuk IV van de wet van 10 augustus 2001 betreffende verzoening van werkgelegenheid en kwaliteit van het leven betreffende het stelsel van tijdskrediet, loopbaanvermindering en vermindering van de arbeidsprestaties tot een halftijdse betrekking’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 januari 2019. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Leen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 januari 2019.

*

Le 27 décembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 30 décembre 2014 modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 pris en exécution du chapitre IV de la loi du 10 août 2001 relative à la conciliation entre l'emploi et la qualité de vie concernant le système du crédit-temps, la diminution de carrière et la réduction des prestations de travail à mi-temps’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 17 janvier 2019. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État, président, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Leen VERSCHRAEGHEN, griffier assumé.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 janvier 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe hoofdstuk III van het koninklijk besluit van 12 december 2001 ‘tot uitvoering van hoofdstuk IV van de wet van 10 augustus 2001 betreffende verzoening van werkgelegenheid en kwaliteit van het leven betreffende het stelsel van tijdskrediet, loopbaanvermindering en vermindering van de arbeidsprestaties tot een halftijdse betrekking’, zoals van toepassing vóór 1 januari 2015, dat de vroegere regeling bevat inzake de zogenaamde landingsbanen, opnieuw van toepassing te maken voor werknemers die cumulatief aan een aantal voorwaarden voldoen.

Die regeling wordt opgenomen in het koninklijk besluit van 30 december 2014 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 tot uitvoering van hoofdstuk IV van de wet van 10 augustus 2001 betreffende verzoening van werkgelegenheid en kwaliteit van het leven betreffende het stelsel van tijdskrediet, loopbaanvermindering en vermindering van de arbeidsprestaties tot een halftijdse betrekking’, waarbij het stelsel van de landingsbanen werd gewijzigd, en treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

2.2. Het ontwerp vindt rechtsgrond, enerzijds, in artikel 7, § 1, derde lid, l), van de besluitwet van 28 december 1944 ‘betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’ en, anderzijds, in artikel 103^{quater}, tweede lid, van de herstelwet van 22 januari 1985 ‘houdende sociale bepalingen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. De aanhef van het te nemen besluit dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond ervoor.

4. In het ontworpen artikel 7/1 van het koninklijk besluit van 30 december 2014 (artikel 1 van het ontwerp) kan bezwaarlijk worden bepaald dat hoofdstuk III van het koninklijk besluit van 12 december 2001, zoals het van toepassing was voor 1 januari 2015, “van toepassing blijft” op de erin genoemde werknemers, aangezien er een onderbreking van de toepassing ervan is geweest tussen 1 januari 2015 en de datum waarop het voorliggende besluit in werking zal treden. Het verdient dan ook aanbeveling om te schrijven dat hoofdstuk III, zoals van toepassing voor 1 januari 2015, “opnieuw van toepassing is” op bedoelde werknemers. Voorts verdient het aanbeveling, indien mogelijk, om in die bepaling ook uitdrukkelijk melding te maken van de datum waarop de hernieuwde toepassing ingaat.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique, et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2.1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de rendre à nouveau applicable aux travailleurs, remplissant cumulativement un certain nombre de conditions, le chapitre III de l'arrêté royal du 12 décembre 2001 'pris en exécution du chapitre IV de la loi du 10 août 2001 relative à la conciliation entre l'emploi et la qualité de vie concernant le système du crédit-temps, la diminution de carrière et la réduction des prestations de travail à mi-temps', tel qu'il s'appliquait avant le 1^{er} janvier 2015 et qui comporte les anciennes dispositions relatives aux emplois dits de fin de carrière.

Ces dispositions seront reproduites dans l'arrêté royal du 30 décembre 2014 'modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 pris en exécution du chapitre IV de la loi du 10 août 2001 relative à la conciliation entre l'emploi et la qualité de vie concernant le système du crédit-temps, la diminution de carrière et la réduction des prestations de travail à mi-temps' qui a modifié le régime des emplois de fin de carrière et entreront en vigueur le jour de leur publication au *Moniteur belge*.

2.2. Le projet trouve son fondement juridique, d'une part, dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, l), de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 'concernant la sécurité sociale des travailleurs' et, d'autre part, dans l'article 103^{quater}, alinéa 2, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 'contenant des dispositions sociales'.

EXAMEN DU TEXTE

3. Le préambule de l'arrêté envisagé doit être mis en conformité avec les observations formulées sur le fondement juridique de celui-ci.

4. L'article 7/1, en projet, de l'arrêté royal du 30 décembre 2014 (article 1^{er} du projet) peut difficilement prévoir que le chapitre III de l'arrêté royal du 12 décembre 2001, tel qu'il s'appliquait avant le 1^{er} janvier 2015, « reste d'application » aux travailleurs qui y sont visés, vu que l'application de celui-ci a été interrompue entre le 1^{er} janvier 2015 et la date à laquelle le présent arrêté entrera en vigueur. Il est dès lors recommandé d'écrire que le chapitre III, tel qu'il s'appliquait avant le 1^{er} janvier 2015, « s'applique à nouveau » aux travailleurs visés. En outre, il vaudrait mieux, si possible, que cette disposition fasse expressément mention de la date à laquelle l'application reprendra cours.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Leen VERSCHRAEGHEN

Wilfried VAN VAERENBERGH