CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 65.092/VR
du 17 janvier 2019

sur

un avant-projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale 'portant assentiment à l'Accord de Coopération entre l'État fédéral, la Région Flamande, la Région Wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif au financement des infrastructures ferroviaires stratégiques'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 65.092/VR
van 17 januari 2019

over

een voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 'houdende instemming met het Samenwerkingsakkord tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Geweest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de financiering van de strategische spoorweginfrastructuren'

‡LW-CBBTNBIAH-GFAJCXV‡

Le 21 décembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Mobilité et des Travaux publics à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé à quarante-cinq jours [*], sur un avant-projet d'ordonnance 'portant assentiment à l'Accord de Coopération entre l'État fédéral, la Région Flamande, la Région Wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif au financement des infrastructures ferroviaires stratégiques'.

L'avant-projet a été examiné par les chambres réunies le 15 janvier 2019. Les chambres réunies étaient composées de Jo BAERT, président de chambre, président, Martine BAGUET, président de chambre, Peter SOURBRON, Bernard BLERO, Wanda VOGEL et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, Marianne DONY et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffiers.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, premier auditeur et Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 janvier 2019.

*

[*] Cette prorogation résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, qui dispose que le délai de trente jours est prorogé à quarante-cinq jours dans le cas où l'avis est donné par les chambres réunies en application de l'article 85*bis*.

‡LW-CBBTNBIAH-GFAJCXV‡

Op 21 december 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Mobiliteit en Openbare Werken verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd tot vijfenveertig dagen[*] een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie 'houdende instemming met het Samenwerkingsakkord tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Geweest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de financiering van de strategische spoorweginfrastructuren'.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 15 januari 2019. De verenigde kamers waren samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, voorzitter, Martine BAGUET, kamervoorzitter, Peter SOURBRON, Bernard BLERO, Wanda VOGEL en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, Marianne DONY en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur en Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 januari 2019.

*

[*] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*.

‡LW-CBBTNBIAH-GFAJCXV‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ‡, et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet de porter assentiment à l'accord de coopération du 5 octobre 2018 'entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif au financement des infrastructures ferroviaires stratégiques'.

Cet accord de coopération contient des dispositions générales (chapitre 1er), des dispositions relatives au financement et à la répartition du financement des projets ferroviaires stratégiques (chapitre 2), des dispositions relatives aux engagements des parties à l'accord (chapitre 3), des dispositions relatives au préfinancement régional (chapitre 4), des dispositions relatives au financement additionnel (chapitre 5), une disposition relative à la durée de l'accord de coopération (chapitre 6) et enfin des dispositions finales (chapitre 7).

Dans une large mesure, l'accord de coopération constitue un cadre réglementaire dont la mise en œuvre sera opérée par des accords de coopération d'exécution et par des contrats d'exécution de projet conclus entre, d'une part, l'autorité fédérale, Infrabel ou la SNCB et, d'autre part, une région ou la personne de droit public qui en relève, responsable du financement additionnel.

EXAMEN DE L'ACCORD DE COOPÉRATION

3. Dans l'avis n° 63.447/VR du 12 juin 2018 sur un avant-projet de loi 'portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif au financement des infrastructures ferroviaires stratégiques', le Conseil d'État, section de législation, a examiné une version antérieure de l'accord de coopération actuellement soumis pour avis.

Sauf en cas de modification du contexte juridique, ce qui n'est pas le cas en l'occurrence, le Conseil ne donne en principe pas de nouvel avis sur des dispositions qui ont déjà été examinées précédemment ou qui ont été modifiées à la suite d'observations formulées dans des avis antérieurs. En ce qui concerne ces dispositions de l'accord de coopération, on se reportera dès lors à l'avis 63.447/VR précité.

Les modifications de l'accord de coopération qui ne résultent pas de l'avis précité ne donnent pas lieu à des observations supplémentaires.

‡ S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

‡LW-CBBTNBIAH-GFAJCXV‡

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

4. L'intitulé de l'avant-projet et son article 2 doivent mentionner la date de l'accord de coopération (5 octobre 2018).

*

‡LW-CBBTNBIAH-GFAJCXV‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ‡, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest strekt ertoe instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord van 5 oktober 2018 'tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de financiering van de strategische spoorweginfrastructuren'.

Dat samenwerkingsakkoord bevat algemene bepalingen (hoofdstuk 1), bepalingen betreffende de financiering en de verdeling van de financiering van de strategische spoorwegprojecten (hoofdstuk 2), bepalingen betreffende de verbintenissen tussen de partijen bij het akkoord (hoofdstuk 3), bepalingen betreffende de gewestelijke prefinanciering (hoofdstuk 4), bepalingen betreffende de bijkomende financiering (hoofdstuk 5), een bepaling betreffende de duur van het samenwerkingsakkoord (hoofdstuk 6), gevolgd door slotbepalingen (hoofdstuk 7).

Het samenwerkingsakkoord is in belangrijke mate een kaderregeling, waarvan de nadere regelingen zullen worden vastgelegd in uitvoerende samenwerkingsakkoorden en in projectgebonden uitvoeringscontracten gesloten tussen, enerzijds, de federale overheid, Infrabel of de NMBS en, anderzijds, een gewest dat of zijn betrokken publiekrechtelijke rechtspersoon die instaat voor de bijkomende financiering.

ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

3. De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft in advies 63.447/VR van 12 juni 2018 over een voorontwerp van wet 'houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de financiering van de strategische spoorweginfrastructuren', een eerdere versie van het thans voor advies voorgelegde samenwerkingsakkoord onderzocht.

De Raad verleent, behoudens in geval van wijziging van de juridische context, hetgeen hier niet het geval is, in de regel geen nieuw advies over bepalingen die reeds eerder zijn onderzocht of die zijn gewijzigd ten gevolge van in eerdere adviezen gemaakte opmerkingen. Wat die bepalingen van het samenwerkingsakkoord betreft, wordt dan ook verwezen naar het voormelde advies 63.447/VR.

‡ Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

‡LW-CBBTNBIAH-GFAJCXV‡

De wijzigingen van het samenwerkingsakkoord die niet het gevolg zijn van het voormelde advies, geven geen aanleiding tot bijkomende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

4. In het opschrift van het voorontwerp en in artikel 2 ervan moet de datum van het samenwerkingsakkoord (5 oktober 2018) worden vermeld.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE Jo BAERT

‡LW-CBBTNBIAH-GFAJCXV‡