



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 65.051/1
van 14 februari 2019

avis 65.051/1
du 14 février 2019

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke Regering
‘betreffende gastanks en -flessen
voor blusgassen, verbonden met een
automatisch blussysteem, en tot
wijziging van het besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke Regering
van 4 maart 1999 tot vaststelling van
de lijst van de ingedeelde
inrichtingen van klasse IB, II, IC, ID,
II en III tot uitvoering van artikel 4
van de ordonnantie van 5 juni 1997
betreffende de milieuvergunningen’

un projet d'arrêté du Gouvernement
de la Région de Bruxelles-Capitale
‘relatif aux réservoirs et aux
bouteilles de gaz d'extinction reliés à
un système d'extinction automatique
et modifiant l'arrêté du 4 mars 1999
fixant la liste des installations de
classe IB, II, IC, ID et III en
exécution de l'article 4 de
l'ordonnance du 5 juin 1997 relative
aux permis d'environnement’

Op 19 december 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 15 februari 2019, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘betreffende gastanks en -flessen voor blusgassen, verbonden met een automatisch blussysteem, en tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 maart 1999 tot vaststelling van de lijst van de ingedeelde inrichtingen van klasse IB, II, IC, ID, II en III tot uitvoering van artikel 4 van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 5 februari 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPs, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 februari 2019.

*

Le 19 décembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 15 février 2019, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘relatif aux réservoirs et aux bouteilles de gaz d'extinction reliés à un système d'extinction automatique et modifiant l'arrêté du 4 mars 1999 fixant la liste des installations de classe IB, II, IC, ID et III en exécution de l'article 4 de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 5 février 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPs et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPs, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 février 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bepaalt de voorwaarden die gelden voor gastanks en -flessen voor blusgassen, bedoeld in de rubrieken 72-2-A en 72-2-B van de lijst van de ingedeelde inrichtingen die voorkomt in de bijlage van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 maart 1999 'tot vaststelling van de ingedeelde inrichtingen van klasse IB, II, IC, ID, en III met toepassing van artikel 4 van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen' (artikelen 3 en 5 tot 8 van het ontwerp). Tegelijk worden de rubrieken 72 en 74 van deze lijst vervangen (artikel 9) en wordt de informatie te verstrekken bij een milieuvergunningsaanvraag aangevuld (artikel 4).

Het ontwerp is bedoeld om in de plaats te komen van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 september 2003 'betreffende de halonen bevattende brandbeveiligingssystemen en brandblusapparaten', dat wordt opgeheven bij artikel 10, eerste lid, van het ontwerp.

Het besluit treedt in werking drie maanden na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad (artikel 10, tweede lid).

3.1. De ontworpen regeling kan in beginsel worden geacht rechtsgrond te vinden in de artikelen 4, derde lid, 6, § 1, en 10, tweede lid, van de ordonnantie van 5 juni 1997 'betreffende de milieuvergunningen'. Luidens deze bepalingen wordt de lijst van de inrichtingen van klasse I.B, II, I.C, I.D en III vastgelegd door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (hierna: de Regering), kan de Regering de bepalingen vaststellen die van toepassing zijn op elke inrichting of categorie van inrichtingen om de bescherming van het leefmilieu, de gezondheid of de veiligheid overeenkomstig artikel 2 te waarborgen en kunnen door de Regering de gegevens die moeten worden vermeld in de aanvragen om een milieu-attest of milieuvergunning nader worden omschreven en aangevuld en kan de vorm van de aanvraag worden bepaald.

3.2. Bij de totstandkoming van het op te heffen besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 september 2003 werd rechtsgrond ontleend aan de artikelen 4, § 2, 1°, en 26 van de ordonnantie van 7 maart 1991 'betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen' en aan de artikelen 13, eerste lid, 1° en 2°, en 23 van de ordonnantie van 25 maart 1999 'betreffende de beoordeling en de verbetering van de luchtkwaliteit'.

Deze beide ordonnanties werden opgeheven respectievelijk bij artikel 72 van de ordonnantie van 14 juni 2012 'betreffende afvalstoffen' en bij artikel 4.2.1 van de ordonnantie van 2 mei 2013 'houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing'.

Voor de opheffingsbepaling van artikel 10, eerste lid, van het ontwerp wordt bijgevolg rechtsgrond gevonden in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, dat op grond van artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse Instellingen’ van toepassing is op de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, gelezen in samenhang met respectievelijk artikel 72 en artikel 4.2.1 van de voornoemde ordonnanties.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen *sub* 3.1 en 3.2 in verband met de rechtsgrond is opgemerkt.

Er dient een nieuw vijfde lid in de aanhef te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, dat bij artikel 8, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse Instellingen’ van toepassing is verklaard op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

In het huidige vijfde lid van de aanhef, dat het zesde lid wordt, dient een verwijzing naar artikel 10, tweede lid, van de ordonnantie van 5 juni 1997 te worden toegevoegd en dient de verwijzing naar de artikelen 70, 78/1 en 78/4 van dezelfde ordonnantie te worden geschrapt.

Een nieuw zevende en achtste lid dienen in de aanhef te worden ingevoegd, die als volgt dienen te worden geredigeerd:

“Gelet op de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende afvalstoffen, artikel 72;

Gelet op de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing, artikel 4.2.1;”.

Artikel 1

5. Artikel 1 van het ontwerp stelt dat dit besluit de voorwaarden bepaalt voor de gastanks en -flessen voor blusgassen bedoeld in de rubrieken 72-2-A en 72-2-B van de lijst van ingedeelde inrichtingen. Gevraagd of deze bepaling verzoenbaar is met de artikelen 5 tot 7 van het ontwerp waarvan de bepalingen zich richten tot de “exploitanten van automatische blussystemen”, antwoordde de gemachtigde:

“Les installations classées visés par la rubrique 72 en général sont les dépôts de gaz, et dans le cas particulier de la rubrique 72-2, ce sont les réservoirs et bouteilles de gaz d’extinction reliés à un système d’extinction automatique qui sont visés.

Les articles 5 à 7 du projet d'arrêté ont un champ d'application plus large car ils proviennent du Règlement 517/2014 (qui vise toutes les installations contenant des HFC et donc pas seulement les réservoirs et bouteilles de gaz d'extinction reliés à un système d'extinction automatique) et qui reste pertinent en ce qui concerne le contrôle, les réparations et le registre des systèmes. Mais peut-être conviendrait-il, en l'espèce, de ne viser à ces articles que les réservoirs et bouteilles de gaz d'extinction reliés à un système d'extinction automatique ?

Les articles 5 à 7 contiennent des conditions d'exploiter des installations visées, même si elles supposent l'intervention éventuelle d'un tiers. Les obligations des articles 5 à 7 relèvent en effet de la responsabilité de l'exploitant.”

Gelet op de door de gemachtigde verschaftte toelichting dienen in artikel 1 van het ontwerp de woorden “verbonden met een automatisch blussysteem” te worden ingevoegd tussen de woorden “gastanks en -flessen voor blusgassen” en het woord “bedoeld”.

Artikel 2

6. De in artikel 2, 3° en 4°, van het ontwerp omschreven begrippen “gecertificeerd bedrijf” en “gecertificeerde technicus” komen niet voor in het ontwerp. Die onderdelen van artikel 2 van het ontwerp dienen derhalve te worden geschrapt.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, soumis pour avis, fixe les conditions qui s'appliquent aux réservoirs et aux bouteilles de gaz d'extinction, visés par les rubriques 72-2-A et 72-2-B de la liste des installations classées figurant à l'annexe de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 mars 1999 'fixant la liste des installations de classes IB, II, IC, ID et III en exécution de l'article 4 de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement' (articles 3 et 5 à 8 du projet). Par ailleurs, il remplace les rubriques 72 et 74 de cette liste (article 9) et complète les informations à fournir lors d'une demande de permis d'environnement (article 4).

Le projet est destiné à se substituer à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 septembre 2003 'relatif aux systèmes de protection anti-incendie et d'extincteurs contenant des halons', abrogé par l'article 10, alinéa 1^{er}, du projet.

L'arrêté entre en vigueur trois mois après sa publication au Moniteur belge (article 10, alinéa 2).

3.1. La réglementation en projet peut en principe être réputée trouver son fondement juridique dans les articles 4, alinéa 3, 6, § 1^{er}, et 10, alinéa 2, de l'ordonnance du 5 juin 1997 'relative aux permis d'environnement'. Ces dispositions prévoient que la liste des installations de classes I.B, II, I.C, I.D et III est arrêtée par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (ci-après : le Gouvernement), que le Gouvernement peut arrêter toute disposition applicable à l'ensemble des installations ou à des catégories d'installations, en vue d'assurer la protection de l'environnement, de la santé ou de la sécurité, conformément à l'article 2 et que le Gouvernement peut préciser et compléter les indications à mentionner dans la demande de certificat ou de permis d'environnement, ainsi que déterminer la forme de la demande.

3.2. Lors de son élaboration, le fondement juridique de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 septembre 2003, à abroger, a été tiré des articles 4, § 2, 1^o, et 26 de l'ordonnance du 7 mars 1991 'relative à la prévention et à la gestion des déchets' et des articles 13, alinéa 1^{er}, 1^o et 2^o, et 23 de l'ordonnance du 25 mars 1999 'relative à l'évaluation et l'amélioration de la qualité de l'air ambiant'.

Ces deux ordonnances ont été respectivement abrogées par l'article 72 de l'ordonnance du 14 juin 2012 'relative aux déchets' et par l'article 4.2.1 de l'ordonnance du 2 mai 2013 'portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie'.

La disposition abrogatoire de l'article 10, alinéa 1^{er}, du projet, trouve par conséquent son fondement juridique dans l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', lequel s'applique au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale en vertu de l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises', en combinaison avec l'article 72 et l'article 4.2.1 des ordonnances précitées.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le préambule doit être mis en conformité avec les observations formulées aux points 3.1 et 3.2 relatifs au fondement juridique.

Il convient d'insérer dans le préambule un cinquième alinéa, nouveau, faisant référence au pouvoir général d'exécution qui est conféré au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale par l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', rendu applicable à la Région de Bruxelles-Capitale par l'article 8, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises'.

Dans le cinquième alinéa actuel du préambule, qui devient le sixième alinéa, il conviendra d'ajouter une référence à l'article 10, alinéa 2, de l'ordonnance du 5 juin 1997 et de supprimer la référence aux articles 70, 78/1 et 78/4 de la même ordonnance.

Il convient d'insérer dans le préambule un septième et un huitième alinéas, nouveaux, qu'il convient de rédiger comme suit :

« Vu l'ordonnance du 14 juin 2012 relative aux déchets, l'article 72 ;

Vu l'ordonnance du 2 mai 2013 portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie, l'article 4.2.1 ; »

Article 1^{er}

5. L'article 1^{er} du projet dispose que « le présent arrêté » fixe les conditions pour les réservoirs et les bouteilles de gaz visés par les rubriques 72-2-A et 72-2-B de la liste des installations classées. Interrogé sur la question de savoir si cette disposition peut se concilier avec les articles 5 à 7 du projet dont les dispositions s'appliquent aux « exploitants des systèmes d'extinction automatique », le délégué a donné la réponse suivante :

« Les installations classées visés par la rubrique 72 en général sont les dépôts de gaz, et dans le cas particulier de la rubrique 72-2, ce sont les réservoirs et bouteilles de gaz d'extinction reliés à un système d'extinction automatique qui sont visés.

Les articles 5 à 7 du projet d'arrêté ont un champ d'application plus large car ils proviennent du Règlement 517/2014 (qui vise toutes les installations contenant des HFC et donc pas seulement les réservoirs et bouteilles de gaz d'extinction reliés à un système d'extinction automatique) et qui reste pertinent en ce qui concerne le contrôle, les

réparations et le registre des systèmes. Mais peut-être conviendrait-il, en l'espèce, de ne viser à ces articles que les réservoirs et bouteilles de gaz d'extinction reliés à un système d'extinction automatique ?

Les articles 5 à 7 contiennent des conditions d'exploiter des installations visées, même si elles supposent l'intervention éventuelle d'un tiers. Les obligations des articles 5 à 7 relèvent en effet de la responsabilité de l'exploitant. »

Vu les explications fournies par le délégué, il convient d'insérer à l'article 1^{er} du projet les mots « reliés à un système d'extinction automatique, » entre les mots « réservoirs et les bouteilles de gaz d'extinction » et le mot « visés ».

Article 2

6. Les notions d'« entreprise certifiée » et de « technicien certifié », définies à l'article 2, 3^o et 4^o, du projet, n'apparaissent pas dans le projet. Ces subdivisions de l'article 2 du projet seront dès lors omises.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Tiny TEMMERMAN

Marnix VAN DAMME