CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 65.045/2
du 14 janvier 2019

sur

un avant-projet de loi
'modifiant des dispositions relatives à la police intégrée'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 65.045/2
van 14 januari 2019

over

een voorontwerp van wet 'tot wijziging van bepalingen betreffende de geïntegreerde politie'

‡LW-CCBTOFHEB-GFAEFUQ‡

Le 18 décembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant des dispositions relatives à la police intégrée'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre le 14 janvier 2019. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 janvier 2019.

*

Op 18 december 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van bepalingen betreffende de geïntegreerde politie'.

Het voorontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 14 januari 2019. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Patrick RONVAUX, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 januari 2019.

*

‡LW-CCBTOFHEB-GFAEFUQ‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet ‡, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

DISPOSITIF

Article 3

1. À la suite d'une observation relative à la création d'un fonds budgétaire formulée par l'Inspecteur général des Finances le 5 novembre 2018, plusieurs dispositions de l'avant-projet de loi, dont l'article 41 en projet, ont été fondamentalement revues.

Or, le présent avant-projet de loi supprime également la base légale permettant le paiement en douzièmes de la dotation fédérale de base.

En effet, l'article 41, § 2, en projet disposait [1] que,

> « [d]ans le cadre de la dotation fédérale de base, des paiements anticipés sont effectués mensuellement aux zones de police, dont le montant ne peut être supérieur à un douzième de la dotation fédérale de base de l'année précédente ».

De l'accord du fonctionnaire délégué, l'avant-projet de loi sera complété sur ce point.

2. Dans la version française de la phrase introductive, les mots « la loi du 7 décembre 2018 » doivent être remplacés par les mots « la loi du 7 décembre 1998 ».

Article 10

L'article 12 de la loi du 19 juillet 2018 'modifiant des dispositions diverses relatives aux services de police et relatif aux institutions romaines' a renuméroté l'article 91 de la loi du 7 décembre 1998 en article 8*quinquies* pour figurer dans le chapitre V du titre Ier de cette dernière loi.

‡ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

[1] Dans son avis n° 64.765/2 donné le 17 décembre 2018 sur l'avant-projet, la section de législation avait constaté que l'avant-projet de loi initialement transmis au Conseil d'État n'était pas celui qui avait été approuvé par le Conseil des ministres lors de sa séance du 16 novembre 2018.

‡LW-CCBTOFHEB-GFAEFUQ‡

Par conséquent, dans l'article 4, alinéa 1er, 3°, en projet, il convient de remplacer les mots « visée à l'article 91 » par les mots « visée à l'article 8*quinquies* ».

*

‡LW-CCBTOFHEB-GFAEFUQ‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,‡ de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

DISPOSITIEF

Artikel 3

1. Naar aanleiding van een opmerking betreffende de oprichting van een begrotingsfonds die de inspecteur-generaal van Financiën op 5 november 2018 gemaakt heeft, zijn verscheidene bepalingen van het voorontwerp van wet, waaronder het ontworpen artikel 41, grondig gewijzigd.

Met dit voorontwerp van wet vervalt evenwel tevens de wettelijke basis op grond waarvan de federale basisdotatie in twaalfden betaald kon worden.

Oorspronkelijk luidde het ontworpen artikel 41, § 2,[2] immers als volgt:

> "In het raam van de federale basisdotatie worden maandelijks aan de politiezones voorafbetalingen gedaan waarvan het bedrag niet hoger mag zijn dan een twaalfde van de federale basisdotatie van het jaar ervoor."

De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat het voorontwerp van wet op dit punt aangevuld moet worden.

2. In de Franse tekst van de inleidende zin moeten de woorden "la loi du 7 décembre 2018" vervangen worden door de woorden "la loi du 7 décembre 1998".

Artikel 10

Bij artikel 12 van de wet van 19 juli 2018 'tot wijziging van diverse bepalingen die betrekking hebben op de politiediensten en betreffende de Romeinse instellingen' is artikel 91 van de wet van 7 december 1998 vernummerd tot artikel 8*quinquies* en ondergebracht in hoofdstuk V van titel I van die wet.

‡ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

[2] In advies 64.765/2, dat de afdeling Wetgeving op 17 december 2018 over dit voorontwerp heeft gegeven, heeft ze vastgesteld dat het voorontwerp van wet dat aanvankelijk aan de Raad van State overgezonden was niet het voorontwerp was dat op de Ministerraad van 16 november 2018 goedgekeurd was.

‡LW-CCBTOFHEB-GFAEFUQ‡

Bijgevolg dienen in het ontworpen artikel 4, eerste lid, 3°, de woorden "bedoeld in artikel 91" vervangen te worden door de woorden "bedoeld in artikel 8*quinquies*".

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER Pierre VANDERNOOT

‡LW-CCBTOFHEB-GFAEFUQ‡