RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 65.040/1
van 16 januari 2019

over

een ontwerp van besluit van de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid ‘tot uitvoering van de artikelen 1*bis*, § 5, 1*ter*, § 2, en 1*quater*, § 3, van het koninklijk besluit van 5 oktober 2000 tot uitvoering van artikelen 2, §§ 2 en 3, tweede lid, 14, § 3, en artikel 19, derde en vierde lid, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, wat de maatschappijen van onderlinge bijstand bedoeld in artikel 43*bis*, § 1, van dezelfde wet betreft, en van artikel 5, eerste lid, van het koninklijk besluit tot wijziging van het voornoemd koninklijk besluit van 5 oktober 2000’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 65.040/1
du 16 janvier 2019

sur

un projet d’arrêté de la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique ‘portant exécution des articles 1er*bis*, § 5, 1er*ter*, § 2, et 1er*quater*, § 3, de l’arrêté royal du 5 octobre 2000 portant exécution des articles 2, §§ 2 et 3, alinéa 2, 14, § 3, et 19, alinéas 3 et 4, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités, en ce qui concerne les sociétés mutualistes visées à l’article 43*bis*, § 1er, de cette même loi, et de l’article 5, alinéa 1er, de l’arrêté royal portant modification de l’arrêté royal du 5 octobre 2000 précité’

‡LW-ABCTNDFEB-GFAEAMR‡

Op 18 december 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot uitvoering van de artikelen 1*bis*, § 5, 1*ter*, § 2, en 1*quater*, § 3, van het koninklijk besluit van 5 oktober 2000 tot uitvoering van artikelen 2, §§ 2 en 3, tweede lid, 14, § 3, en artikel 19, derde en vierde lid, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, wat de maatschappijen van onderlinge bijstand bedoeld in artikel 43*bis*, § 1, van dezelfde wet betreft, en van artikel 5, eerste lid, van het koninklijk besluit tot wijziging van het voornoemd koninklijk besluit van 5 oktober 2000'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 januari 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 januari 2019.

*

Le 18 décembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'portant exécution des articles 1er*bis*, § 5, 1er*ter*, § 2, et 1er*quater*, § 3, de l'arrêté royal du 5 octobre 2000 portant exécution des articles 2, §§ 2 et 3, alinéa 2, 14, § 3, et 19, alinéas 3 et 4, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités, en ce qui concerne les sociétés mutualistes visées à l'article 43*bis*, § 1er, de cette même loi, et de l'article 5, alinéa 1er, de l'arrêté royal portant modification de l'arrêté royal du 5 octobre 2000 précité'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 10 janvier 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 janvier 2019.

*

‡LW-ABCTNDFEB-GFAEAMR‡

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe enerzijds uitvoering te geven aan de artikelen 1*bis*, § 5, 1*ter*, § 2, derde lid, en 1*quater*, § 3, van het koninklijk besluit van 5 oktober 2000 'tot uitvoering van artikel 2, §§ 2 en 3, tweede lid, 14, § 3, en artikel 19, derde en vierde lid, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, wat de maatschappijen van onderlinge bijstand bedoeld in artikel 43*bis*, § 1, van dezelfde wet betreft' (artikelen 1 tot 5 van het ontwerp) en, anderzijds, te bepalen dat zowel het ontwerp als het koninklijk besluit van 8 mei 2018 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 oktober 2000 tot uitvoering van artikel 2, §§ 2 en 3, tweede lid, 14, § 3, en artikel 19, derde en vierde lid, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, wat de maatschappijen van onderlinge bijstand bedoeld in artikel 43*bis*, § 1, van dezelfde wet betreft' uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2019 (artikelen 6 en 7 van het ontwerp).

4. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de bepalingen waaraan wordt gerefereerd in het eerste tot het derde lid van de aanhef van het te nemen besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

5. In het opschrift van het ontwerp dient de verwijzing naar "de artikelen 1*bis*, § 5, 1*ter*, § 2, en 1*quater*, § 3" te worden vervangen door een verwijzing naar "de artikelen 1*bis*, § 5, 1*ter*, § 2, derde lid, en 1*quater*, § 3" van het koninklijk besluit van 5 oktober 2000.

‡LW-ABCTNDFEB-GFAEAMR‡

Aanhef

6. In het achtste lid van de aanhef van het ontwerp dient de verwijzing naar "artikel 84, § 1, eerste lid, 1°" te worden vervangen door een verwijzing naar "artikel 84, § 1, eerste lid, 2°" van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Artikel 1

7. In artikel 1, eerste lid, van het ontwerp dient de verwijzing naar "de voornoemde wet van 6 augustus 1990" te worden vervangen door een verwijzing naar "de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen". In de daaropvolgende bepalingen van het ontwerp kan dan worden verwezen naar "de voornoemde wet van 6 augustus 1990".

8. In artikel 1, tweede lid, van het ontwerp dient de verwijzing naar "het voornoemd koninklijk besluit van 5 oktober 2000" te worden vervangen door een verwijzing naar "het koninklijk besluit van 5 oktober 2000 tot uitvoering van artikel 2, §§ 2 en 3, tweede lid, 14, § 3, en artikel 19, derde en vierde lid, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, wat de maatschappijen van onderlinge bijstand bedoeld in artikel 43*bis*, § 1, van dezelfde wet betreft". In de daaropvolgende bepalingen van het ontwerp kan dan worden verwezen naar "het voornoemd koninklijk besluit van 5 oktober 2000".

9. In de Nederlandse tekst van artikel 1, tweede lid, van het ontwerp dient er niet enkel te worden verwezen naar "artikel 1*ter*, § 2, eerste lid", maar ook naar "artikel 1*bis*, §§ 2 en 3" van het koninklijk besluit van 5 oktober 2000.

Artikel 2

10. In artikel 2 van het ontwerp dienen de woorden "voor de toepassing van het voornoemd koninklijk besluit van 7 maart 1991" te worden vervangen door de woorden "voor de toepassing van het voornoemd koninklijk besluit van 5 oktober 2000".

Artikel 4

11. In artikel 4, eerste lid, 1°, a), van het ontwerp dient de verwijzing naar "artikel 2*quater*, derde lid, van het voornoemd koninklijk besluit van 7 maart 1991" te worden vervangen door een verwijzing naar "artikel 1*quater*, § 2, eerste lid, van het voornoemd koninklijk besluit van 5 oktober 2000".

‡LW-ABCTNDFEB-GFAEAMR‡

Artikelen 6 en 7

12. In de artikelen 6 en 7 van het ontwerp dienen de woorden "treedt in werking op" telkens te worden vervangen door de woorden "heeft uitwerking met ingang van".

13. In de Nederlandse tekst van artikel 6 van het ontwerp dienen de woorden "het koninklijk besluit van 7 maart 1991 tot uitvoering van artikel 2, §§ 2 en 3, artikel 14, § 3, en artikel 19, derde en vierde lid, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen" te worden vervangen door de woorden "het koninklijk besluit van 5 oktober 2000 tot uitvoering van artikel 2, §§ 2 en 3, tweede lid, 14, § 3, en artikel 19, derde en vierde lid, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, wat de maatschappijen van onderlinge bijstand bedoeld in artikel 43*bis*, § 1, van dezelfde wet betreft".

*

‡LW-ABCTNDFEB-GFAEAMR‡

OBSERVATIONS PRÉLIMINAIRES

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence du ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet, d'une part, de pourvoir à l'exécution des articles 1er*bis*, § 5, 1er*ter*, § 2, alinéa 3, et 1er*quater*, § 3, de l'arrêté royal du 5 octobre 2000 'portant exécution des articles 2, §§ 2 et 3, alinéa 2, 14, § 3, et 19, alinéas 3 et 4, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités, en ce qui concerne les sociétés mutualistes visées à l'article 43*bis*, § 1er, de cette même loi' (articles 1er à 5 du projet) et, d'autre part, de prévoir que tant le projet que l'arrêté royal du 8 mai 2018 'portant modification de l'arrêté royal du 5 octobre 2000 portant exécution des articles 2, §§ 2 et 3, alinéa 2, 14, § 3, et 19, alinéas 3 et 4, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités, en ce qui concerne les sociétés mutualistes visées à l'article 43*bis*, § 1er, de cette même loi' produisent leurs effets le 1er janvier 2019 (articles 6 et 7 du projet).

4. Le fondement juridique du projet est procuré par les dispositions visées aux trois premiers alinéas du préambule de l'arrêté envisagé.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

5. Dans l'intitulé du projet, on remplacera la référence aux « articles 1er*bis*, § 5, 1er*ter*, § 2, et 1er*quater*, § 3 » par une référence aux « articles 1er*bis*, § 5, 1er*ter*, § 2, alinéa 3, et 1er*quater*, § 3 » de l'arrêté royal du 5 octobre 2000.

‡LW-ABCTNDFEB-GFAEAMR‡

Préambule

6. Au huitième alinéa du préambule du projet, on remplacera la référence à « l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1° » par une référence à « l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2° » des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

Article 1er

7. À l'article 1er, alinéa 1er, du projet, on remplacera la référence à « la loi précitée du 6 août 1990 » par une référence à « la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités ». Dans les dispositions subséquentes du projet, on pourra alors viser « la loi précitée du 6 août 1990 ».

8. À l'article 1er, alinéa 2, du projet, on remplacera la référence à « l'arrêté royal précité du 5 octobre 2000 » par une référence à « l'arrêté royal du 5 octobre 2000 portant exécution des articles 2, §§ 2 et 3, alinéa 2, 14, § 3 et 19, alinéas 3 et 4, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités, en ce qui concerne les sociétés mutualistes visées à l'article 43*bis*, § 1er, de cette même loi ». On pourra ainsi faire référence à « l'arrêté royal précité du 5 octobre 2000 » dans les dispositions subséquentes du projet.

9. Dans le texte néerlandais de l'article 1er, alinéa 2, du projet, on visera non seulement l'« artikel 1*ter*, § 2, eerste lid », mais également l'« artikel 1*bis*, §§ 2 en 3 » de l'arrêté royal du 5 octobre 2000.

Article 2

10. À l'article 2 du projet, on remplacera les mots « pour l'application de l'arrêté royal précité du 7 mars 1991 » par les mots « pour l'application de l'arrêté royal précité du 5 octobre 2000 ».

Article 4

11. À l'article 4, alinéa 1er, 1°, a), du projet, on remplacera la référence à « l'article 2*quater*, alinéa 3, de l'arrêté royal précité du 7 mars 1991 » par une référence à « l'article 1er*quater*, § 2, alinéa 1er, de l'arrêté royal précité du 5 octobre 2000 ».

Articles 6 et 7

12. Aux articles 6 et 7 du projet, il y a lieu de remplacer chaque occurrence des mots « entre en vigueur le » par les mots « produit ses effets le ».

13. Dans le texte néerlandais de l'article 6 du projet, on remplacera les mots « het koninklijk besluit van 7 maart 1991 tot uitvoering van artikel 2, §§ 2 en 3, artikel 14, § 3, en

‡LW-ABCTNDFEB-GFAEAMR‡

artikel 19, derde en vierde lid, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen » par les mots « het koninklijk besluit van 5 oktober 2000 tot uitvoering van artikel 2, §§ 2 en 3, tweede lid, 14, § 3, en artikel 19, derde en vierde lid, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, wat de maatschappijen van onderlinge bijstand bedoeld in artikel 43*bis*, § 1, van dezelfde wet betreft ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

‡LW-ABCTNDFEB-GFAEAMR‡