



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 65.038/1
van 16 januari 2019

avis 65.038/1
du 16 janvier 2019

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging [van] het
koninklijk besluit van
7 maart 1991 tot uitvoering van
artikel 2, §§ 2 en 3, art. 14, § 3,
en artikel 19, derde en
vierde lid, van de wet van
6 augustus 1990 betreffende de
ziekenfondsen en de
landsbonden van
ziekenfondsen'

un projet d'arrêté royal 'portant
modification de l'arrêté royal
du 7 mars 1991 portant
exécution de l'article 2, §§ 2
et 3, article 14, § 3, et
article 19, alinéas 3 et 4, de la
loi du 6 août 1990 relative aux
mutualités et aux unions
nationales de mutualités'

Op 18 december 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging [van] het koninklijk besluit van 7 maart 1991 tot uitvoering van artikel 2, §§ 2 en 3, art. 14, § 3, en artikel 19, derde en vierde lid, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 januari 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 januari 2019.

*

Le 18 décembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant modification de l'arrêté royal du 7 mars 1991 portant exécution de l'article 2, §§ 2 et 3, article 14, § 3, et article 19, alinéas 3 et 4, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 10 janvier 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 janvier 2019.

*

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het minimum aantal leden dat een ziekenfonds moet tellen om in die hoedanigheid te kunnen blijven bestaan te verhogen tot 75.000. De ontworpen regeling voorziet in uitzonderingen per taalgebied en voor alle taalgebieden samen. Met het oog hierop worden de artikelen 3 en 4 van het koninklijk besluit van 7 maart 1991 ‘tot uitvoering van artikel 2, §§ 2 en 3, artikel 14, § 3, en artikel 19, derde en vierde lid, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen’ vervangen. Het te nemen besluit treedt in werking op 30 juni 2020.

4.1. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 2, § 2, van de wet van 6 augustus 1990 ‘betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen’, dat luidt:

“§2. De ziekenfondsen moeten een door de Koning te bepalen minimaal aantal leden tellen.

De Koning bepaalt de voorwaarden waaronder afwijkingen van het vereiste inzake het minimaal aantal leden kunnen worden verleend.

De Koning stelt de wijze vast waarop door de ziekenfondsen wordt aangetoond dat zij aan het vereiste inzake het minimaal aantal leden voldoen.”

4.2. In de aanhef van het ontworpen besluit wordt ook nog verwezen naar artikel 108 van de Grondwet. Aangezien het ontwerp een voldoende rechtsgrond vindt in de voornoemde bepaling van de wet van 6 augustus 1990, dient geen beroep te worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Koning aan dat grondwetsartikel ontleent.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

5. In de Nederlandse tekst van het opschrift schrijve men “tot wijziging van”.

Aanhef

6. Rekening houdend met opmerking 3.2 dient het eerste lid uit de aanhef te worden weggelaten. In het derde lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) moet de wetshistoriek worden weggelaten.

Artikel 1

7. De Franse en de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3, § 2, 2°, van het koninklijk besluit van 7 maart 1991 stemmen niet met elkaar overeen (“behouden” - “conserver en plus”), wat dient te worden verholpen.

Artikel 2

8. In de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp dient melding te worden gemaakt van het wijzigende besluit van 26 augustus 2010.

*

OBSERVATIONS PRÉALABLES

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique, et l'accomplissement des formalités prescrites.

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de porter à 75.000 le nombre minimum de membres que doit compter une mutualité pour pouvoir continuer à exister en cette qualité. Le dispositif en projet prévoit des exceptions par région linguistique et pour l'ensemble des régions linguistiques. À cette fin, les articles 3 et 4 de l'arrêté royal du 7 mars 1991 'portant exécution de l'article 2, §§ 2 et 3, article 14, § 3, et article 19, alinéas 3 et 4, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités', sont remplacés. L'arrêté envisagé entre en vigueur le 30 juin 2020.

4.1. Le projet trouve un fondement juridique à l'article 2, § 2, de la loi du 6 août 1990 'relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités', qui s'énonce comme suit :

« §2. Les mutualités doivent compter un nombre minimal de membres à fixer par le Roi.

Le Roi détermine les conditions par lesquelles des dérogations peuvent être accordées en ce qui concerne l'exigence du nombre minimal de membres.

Le Roi fixe la manière par laquelle les mutualités prouvent qu'elles satisfont à l'exigence du nombre minimal de membres ».

4.2. Le préambule de l'arrêté en projet fait également référence à l'article 108 de la Constitution. Étant donné que le projet trouve un fondement juridique suffisant dans la disposition précitée de la loi du 6 août 1990, il n'y a pas lieu d'avoir recours au pouvoir général d'exécution que confère cet article de la Constitution au Roi.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

5. Dans le texte néerlandais de l'intitulé, on écrira « tot wijziging van ».

Préambule

6. Compte tenu de l'observation formulée au point 3.2, on omettra le premier alinéa du préambule. Au troisième alinéa du préambule (qui devient le deuxième alinéa), on omettra l'historique.

Article 1^{er}

7. Il conviendra de remédier à la discordance entre les textes français et néerlandais de l'article 3, § 2, 2°, en projet, de l'arrêté royal du 7 mars 1991 (« conserver en plus » - « behouden »).

Article 2

8. La phrase liminaire de l'article 2 du projet doit mentionner l'arrêté modificatif du 26 août 2010.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME