CONSEIL D'ETAT
LEGISLATION
13 -12- 2018
RAAD VAN STATE
WETGEVING

VOORONTWERP VAN WET

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt met het oog op het op het invoeren van een concurrerende inschrijvingsprocedure voor de bouw en exploitatie van productie-installaties in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, laatst gewijzigd bij de wet van 30 juli 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de bepaling onder 7° worden de woorden "met inbegrip van het Modular Offshore Grid" ingevoegd tussen de woorden "uitoefenen," en "evenals voor de interconnector";

2° de bepaling onder 7°*ter* wordt aangevuld als volgt:

"f) iedere andere offshore installatie voor de transmissie van elektriciteit, met in begrip van de transformatoren die gebouwd worden in functie van een domeinconcessie overeenkomstig artikel 6/3, alsook de onderzeese kabels die deze installaties onderling en met het onshore transmissienet via de overeenstemmende kabelaanlandingen op de Belgische gemiddelde laagwaterlijn verbinden met uitzondering van de uitrustingen die deel uitmaken van een offshore interconnector;";

3° het artikel wordt aangevuld met de bepaling 71°, luidende:

71° "kavel": de locatie aangeduid overeenkomstig artikel 6/4 die zich bevindt binnen de zone afgebakend overeenkomstig de wet van 20 januari 1999 ter bescherming van het mariene milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke

AVANT-PROJET DE LOI

Avant-projet de loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en vue d'introduire une procédure de mise en concurrence pour la construction et l'exploitation d'installations de production dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 2 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, modifié en dernier lieu par la loi du 30 juillet 2018, les modifications suivantes sont apportées:

1° au point 7°, les mots « y compris le Modular Offshore Grid, » sont insérés entre les mots « exercer sa juridiction, » et les mots « ainsi qu'à l'interconnexion » ;

2° le point 7°*ter* est complété comme suit:

« f) toute autre installation offshore pour le transport de l'électricité y compris les transformateurs qui sont construits en fonction d'une concession domaniale octroyée conformément à l'article 6/3, ainsi que les câbles sous-marins qui connectent entre elles ces installations et qui relient le réseau de transport onshore via les manchons correspondant sur la laisse de basse mer moyenne à l'exception des équipements qui font partie d'une interconnexion offshore ; » ;

3° l'article est complété par un 71° rédigé comme suit :

71° "parcelle": la localisation déterminée conformément à l'article 6/4 qui se trouve dans la zone définie conformément à la loi du 20 janvier 1999 visant la protection du milieu marin et l'organisation de l'aménagement des espaces marins sous

planning in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België en bestemd is voor een offshore installatie voor de productie van elektriciteit die het voorwerp uitmaakt van een domeinconcessie overeenkomstig artikel 6/3.".

juridiction de la Belgique et qui est destinée à une installation offshore de production d'électricité faisant l'objet d'une concession domaniale conformément à l'article 6/3. ».

Art. 3

In artikel 6 van dezelfde wet, laatst gewijzigd bij de wet van 1 juni 2005, worden in paragraaf 1 de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning" worden tussen de woorden "het mariene milieu" en de woorden "in de zeegebieden" ingevoegd;

2° de woorden "tot de inwerkingtreding van artikel 6/3" ingevoegd tussen de woorden "kan de minister" en de woorden ", na advies van de commissie".

Art. 3

A l'article 6 de la même loi, modifié par la loi du 1er juillet 2005, les modifications suivantes sont apportées au paragraphe 1er :

1° les mots « et l'organisation de l'aménagement des espaces marins » sont insérés entre les mots « du milieu marin » et les mots « dans les espaces marins » ;

2° les mots « jusqu'à l'entrée en vigueur de l'article 6/3» sont insérés entre les mots « le ministre peut » et les mots «, après avis de la commission ».

Art. 4

In artikel 6/2 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 13 juli 2017 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in §1, 1° de woorden "bedoeld in artikel 2, 7°*ter*, a) tot en met e)" worden ingevoegd tussen de woorden "Modular Offshore Grid" en de woorden "in dienst";

2° in §2 de woorden "bedoeld in artikel 2, 7°*ter*, a) tot en met e)" worden ingevoegd tussen de woorden "Modular Offshore Grid" en de woorden "echter" en de woorden "bedoeld in artikel 2, 7°*ter*, a) tot en met e)" worden ingevoegd na de woorden "Modular Offshore Grid" op het einde van de zin.

Art. 4

A l'article 6/2 de la même loi, inséré par la loi de 13 juillet 2017, les modifications suivantes sont apportées :

1° in §1er, 1° les mots « visé à l'article 2, 7°*ter*, a) à e) » sont insérés entre les mots « Modular offshore Grid » et les mots « doit être mise en service » ;

2° in §2, les mots « visé à l'article 2, 7°*ter*, a) à e) » sont insérés entre les mots « Modular offshore Grid » et les mots « résulte d'une faute lourde» et les mots « visé à l'article 2, 7°*ter*, a) à e) » sont insérés entre les mots « Modular offshore Grid » et les mots «, telle qu'elle résulte ».

Art. 5

In dezelfde wet wordt een artikel 6/3 ingevoegd, luidende:

"Art 6/3. § 1. Met uitzondering van de domeinconcessies verleend overeenkomstig artikel 6 is de bouw en exploitatie van een installatie voor de productie van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België slechts toegestaan in de daartoe voorziene kavels voor zover daartoe voorafgaandelijk een domeinconcessie werd verkregen overeenkomstig

Art. 5

Dans la même loi, il est inséré un article 6/3 rédigé comme suit :

"Art. 6/3. § 1er. Sans préjudice des concessions domaniales octroyées conformément à l'article 6, la construction et l'exploitation d'une installation pour la production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique ne sont autorisées dans les parcelles prévues à cet effet que moyennant l'octroi préalable d'une concession domaniale conformément au présent article.

dit artikel.

§ 2. Met inachtneming van de bepalingen vastgesteld krachtens §§ 3 tot en met 6, en onverminderd de bepalingen van de wet van 20 januari 1999 ter bescherming van het mariene milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België, kunnen de minister en de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning na de organisatie van een concurrerende inschrijvingsprocedure aan de geselecteerde inschrijver van voornoemde procedure een domeinconcessie, bedoeld in paragraaf 1, verlenen voor een duur van maximum dertig jaar waarin zowel de bouwfase, exploitatiefase en de ontmantelingsfase begrepen moeten zijn.

§ 3. Bij een in Ministerraad overlegd besluit, na advies van de commissie, bepaalt de Koning het verloop van de concurrerende inschrijvingsprocedure, de voorwaarden en procedure tot toekenning van de domeinconcessies en de algemene voorwaarden voor het gebruik van de kavels, en inzonderheid:

1° de nadere regels van de concurrerende inschrijvingsprocedure en de inhoud van het bestek, met zorg voor een gepaste publiciteit, een daadwerkelijke mededinging en gelijke behandeling van alle kandidaten die deelnemen. De regels die de concurrerende inschrijvingsprocedure organiseren zorgen er in het bijzonder voor dat de selectie van de kandidaat die de meest gunstige inschrijving heeft ingediend zal gelijktijdig gebeuren met de toekenning van de vergunningen en machtigingen nodig krachtens de wet van 13 juni 1969 inzake de exploratie en de exploitatie van niet -levende rijkdommen van de territoriale zee en het continentaal plat en de wet van 20 januari 1999 ter bescherming van het mariene milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België;

2° de ontvankelijkheidscriteria waaraan de kandidaten van de concurrerende inschrijvingsprocedures dienen te voldoen, die onder meer betrekking hebben op de technische, organisatorische, financiële en professionele capaciteit van de inschrijver;

3° de toekenningscriteria op basis waarvan een rangorde wordt opgemaakt en de geselecteerde inschrijver van de concurrerende

§ 2. Compte tenu des dispositions adoptées en vertu des §§ 3 à 6 inclus, et sans préjudice des dispositions de la loi du 20 janvier 1999 visant la protection du milieu marin et l'organisation de l'aménagement des espaces marins sous juridiction de la Belgique, le ministre et le ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins peuvent, après l'organisation d'une procédure de mise en concurrence, octroyer au soumissionnaire retenu de la procédure précitée une concession domaniale, visée au paragraphe 1, pour une durée de maximum trente ans dans laquelle sont comprises la phase de construction, la phase d'exploitation et la phase de démantèlement.

§ 3. Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après avis de la commission, le Roi détermine le déroulement de la procédure de mise en concurrence, les conditions et la procédure d'octroi des concessions domaniales et les conditions générales pour l'utilisation des parcelles, et notamment :

1° les modalités complémentaires de la procédure de mise en concurrence et le contenu du cahier des charges, en veillant à assurer une publicité appropriée, une concurrence effective et une égalité de traitement de l'ensemble des candidats y participant. Les règles organisant la procédure de mise en concurrence garantissent notamment que la sélection du candidat ayant déposé la meilleure offre intervienne de manière simultanée avec l'attribution des permis et autorisations requis en vertu de la loi du 13 juin 1969 sur l'exploration et l'exploitation des ressources non vivantes de la mer territoriale et du plateau continental et de la loi du 20 janvier 1999 visant la protection du milieu marin et l'organisation de l'aménagement des espaces marins sous juridiction de la Belgique;

2° les critères de recevabilité auxquels doivent répondre les candidats aux procédures de mise en concurrence, qui peuvent entre autres se rapporter à la capacité technique, organisationnelle, financière et professionnelle du soumissionnaire ;

3° les critères d'octroi par lesquels un classement est établi et par lesquels le soumissionnaire retenu de la procédure de mise en concurrence est désigné ;

inschrijvingsprocedure wordt aangeduid;

4° de regels inzake het sluiten van de contractuele band tussen de Belgische staat en de geselecteerde inschrijver van de concurrerende inschrijvingsprocedure, de rechten en plichten van de partijen, alsook de regels inzake controlewijziging, fusie of splitsing van de titularis van een domeinconcessie;

5° de regels inzake de overdracht, gehele of gedeeltelijke ontheffing en intrekking van de domeinconcessie;

6° de regels inzake de start en duur van de domeinconcessie, de bouwfase, de exploitatiefase en ontmantelingsfase;

7° de activiteiten die de titularis van een domenconcessie kan ontwikkelen naast de productie van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen in de desbetreffende kavel;

8° de financiële zekerheden die de titularis van een domeinconcessie dient te stellen;

9° de mate waarin en de wijze waarop burgerparticipatie door de titularis van een domeinconcessie moet worden voorzien;

10° in voorkomend geval, de steun overeenkomstig artikel 7 voor een maximale duurtijd van 15 jaar.

§ 4. In overleg met de minister, de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning en de commissie, voert de netbeheerder alle noodzakelijke studies uit voor de uitbreiding van het Modular Offshore Grid bedoeld in artikel 2, 7°*ter*, f). De door de netbeheerder opgelopen kosten voor de opmaak van deze studies worden gedekt door de tarieven van de netbeheerder bedoeld in artikel 12.

§ 5. Voorafgaand aan de concurrerende inschrijvingsprocedure voert de minister en de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning in overleg met de commissie en de netbeheerder alle noodzakelijke studies uit met betrekking tot de locatie van de installaties bedoeld in § 1 en laten de resultaten van deze studies certificeren.

§ 6. Het bestek voor de concurrerende inschrijvingsprocedures wordt minstens zes

4° les règles en matière de conclusion du lien contractuel entre l'Etat belge et le soumissionnaire retenu de la procédure de mise en concurrence, les droits et obligations des parties, ainsi que les règles en matière de changement de contrôle, fusion ou scission du titulaire d'une concession domaniale ;

5° les règles en matière de transfert, de suspension totale ou partielle et de retrait d'une concession domaniale ;

6° les règles relatives au démarrage et à la durée de la concession domaniale, de la phase de construction, de la phase d'exploitation et de la phase de démantèlement ;

7° les activités que le titulaire d'une concession domaniale peut développer à côté de la production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables dans les parcelles concernées ;

8° les garanties financières que le titulaire d'une concession domaniale doit constituer ;

9° la mesure dans laquelle et les modalités par lesquelles la participation citoyenne doit être prévue pour le titulaire d'une concession domaniale ;

10° le cas échéant, le soutien d'une durée de maximum 15 ans, conformément à l'article 7.

§ 4. En concertation avec le ministre, le ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins et la commission, le gestionnaire du réseau réalise toutes les études nécessaires pour l'extension du Modular Offshore Grid visée à l'article 2, 7°*ter*, f). Les coûts encourus par le gestionnaire du réseau pour la réalisation de ces études sont couverts par les tarifs du gestionnaire du réseau visés à l'article 12.

§ 5. Avant le lancement d'une procédure de mise en concurrence, le ministre et le ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins, en concertation avec la commission et le gestionnaire du réseau, réalisent toutes les études nécessaires en rapport avec la localisation des installations visées au § 1er et font certifier les résultats de ces études.

§ 6. Le cahier des charges pour les procédures de mise en concurrence est publié au le Journal officiel

maanden vóór de uiterste datum voor indiening van de biedingen in het Publicatieblad van de Europese Unie bekendgemaakt.

§ 7. Artikel 4 is niet van toepassing op de installaties bedoeld in § 1.".

Art. 6

In dezelfde wet wordt een artikel 6/4 ingevoegd, luidende:

"Art. 6/4. § 1. Bij een in Ministerraad overlegd besluit, na advies van de commissie en na raadpleging van de netbeheerder, bepalen de minister en de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning onder meer de locatie, de omvang en het aantal kavels die voorwerp uitmaken van een domeinconcessie overeenkomstig artikel 6/3. In hetzelfde besluit worden eveneens de resultaten van de studies bedoeld in artikel 6/3, §§ 4 en 5 opgenomen alsook de locatie van de transmissienet elementen bedoeld in artikel 2, 7°*ter*, f). Deze laatste informatie zal in het bestek van de concurrerende inschrijvingsprocedure worden opgenomen.

Met het oog op de identificatie van de kavels bedoeld in lid 1 wordt rekening gehouden met:

1° de vervulling van maatschappelijke functies van de zee, waaronder het belang van een doelmatig ruimtegebruik van de zee;

2° de gevolgen van een aanwijzing voor derden;

3° het milieubelang;

4° de kosten om een installatie voor de productie van elektriciteit in de kavel te realiseren;

5° het belang van de meest optimale en kostenefficiënte aansluiting van de productie-installatie op het Modular Offshore Grid.".

§ 2. De netbeheerder stelt een ontwerp van uitbreiding van het Modular Offshore Grid bedoeld in artikel 2, 7°*ter*, f) op. Dit ontwerp is onderworpen aan het advies van de Commissie en wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de minister en de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning.

Art. 7

de l'Union européenne au moins six mois avant la date limite pour le dépôt des offres.

§ 7. L'article 4 n'est pas applicable aux installations visées au § 1er.".

Art. 6

Dans la même loi, il est inséré un article 6/4 rédigé comme suit:

"Art. 6/4. § 1er. Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après avis de la commission et consultation du gestionnaire du réseau, le ministre et le ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins déterminent entre autres la localisation, la dimension et le nombre de parcelles faisant l'objet d'une concession domaniale conformément à l'article 6/3. Dans le même arrêté sont également inclus les résultats des études visées à l'article 6/3, §§ 4 et 5, ainsi que la localisation des éléments du réseau de transport visés à l'article 2, 7°*ter*, f). Ces dernières informations sont reprises dans le cahier des charges de la procédure de mise en concurrence.

En vue de l'identification des parcelles visées à l'alinéa 1er, il est tenu compte :

1° de l'accomplissement des fonctions sociétales de la mer, dont l'importance d'une utilisation efficace de l'espace de la mer ;

2° des conséquences d'une désignation d'un tiers ;

3° de l'intérêt environnemental ;

4° des coûts de réalisation d'une installation pour la production d'électricité dans la parcelle ;

5° de l'intérêt du raccordement le plus optimal et rentable de l'installation de production au Modular Offshore Grid. ».

§ 2. Le gestionnaire du réseau met en place un projet d'extension du Modular Offshore Grid visé à l'article 2, 7°*ter*, f). Ce projet est soumis à l'avis de la Commission et est soumis à l'approbation du ministre et du ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins.

Art. 7

In dezelfde wet wordt een artikel 6/5 ingevoegd, luidende:

"Art 6/5. § 1. Installaties voor de productie van elektriciteit die het voorwerp uitmaken van een in artikel 6/3 bedoelde domeinconcessie worden aangesloten op het Modular Offshore Grid. De netbeheerder bepaalt het aansluitingspunt op het Modular Offshore Grid en de door de titularis van een domeinconcessie te respecteren technische voorschriften met het oog op de aansluiting van zijn installatie. Zowel de locatie van het aansluitingspunt als de technische voorschriften worden opgenomen in het bestek van de concurrerende inschrijvingsprocedure.

§ 2. Bij een besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, op voorstel van de commissie, zal de Koning na overleg met de netbeheerder de uiterste datum bepalen waarop elk deel van de uitbreiding van het Modular Offshore Grid bedoeld in artikel 2, 7°*ter*, f) in dienst moet gesteld zijn.

Art. 8

In artikel 7, § 1, eerste lid van dezelfde wet, laatst gewijzigd bij de wet van 27 december 2012 worden de woorden "artikel 6" vervangen door de woorden "de artikelen 6 en 6/3".

Art. 9

In artikel 13/1, §2, eerste lid van dezelfde wet, laatst gewijzigd bij de wet van 13 juli 2017, worden in bepaling 8° de woorden "of een domeinconcessie op basis van artikel 6/3" tussen de woorden "op basis van artikel 6" en de woorden "of het gebruik van" ingevoegd, en worden de woorden "zo een concessie" vervangen door de woorden "zulke concessies".

Art. 10

In artikel 21, eerste lid, 1° van dezelfde wet, laatst gewijzigd bij de wet van 26 december 2013, worden de woorden "in artikel 6" zowel na de woorden "de milieubescherming in de mariene gebieden bedoeld" als na de woorden "uit hernieuwbare energiebronnen in de mariene gebieden bedoeld" vervangen door de woorden "in de artikelen 6 en 6/3".

De Minister van Energie,

Dans la même loi, il est inséré un article 6/5 rédigé comme suit:

"Art 6/5. § 1er. Les installations pour la production d'électricité qui font l'objet de l'article 6/3 visant la concession domaniale sont raccordées au Modular Offshore Grid. Le gestionnaire de réseau détermine le point de raccordement au Modular Offshore Grid ainsi que les prescriptions techniques à respecter par le titulaire d'une concession domaniale, en vue du raccordement de son installation. Tant la localisation du point de raccordement que les prescriptions techniques sont reprises dans le cahier des charges de la procédure de mise en concurrence.

§ 2. Par arrêté délibéré en Conseil des ministres sur proposition de la commission, le Roi détermine, après concertation avec le gestionnaire du réseau, la date ultime à laquelle chaque partie de l'extension du Modular Offshore Grid visé à l'article 2, 7°*ter*, f) doit être mis en service.

Art. 8

A l'article 7, § 1, alinéa 1er de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 27 décembre 2012 les mots « à l'article 6 » du premier alinéa du premier paragraphe sont remplacés par les mots « aux articles 6 et 6/3 ».

Art. 9

A l'article 13/1, § 2, alinéa 1er de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 13 juillet 2017, dans le point 8°, les mots « ou une concession domaniale sur la base de l'article 6/3 » sont insérés entre les mots « sur la base de l'article 6 » et les mots « ou l'utilisation de », et les mots « d'une telle concession » sont remplacés par les mots « de telles concessions ».

Art. 10

A l'article 21, alinéa 1er de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 26 décembre 2013, les mots « à l'article 6 », tant après les mots « la protection de l'environnement dans les espaces marins visés » qu'après les mots « à partir de sources d'énergie renouvelables dans les espaces marins visés », sont remplacés par les mots « aux articles 6 et 6/3 ».

La Ministre de l'Énergie,

Marie-Christine MARGHEM

De Minister van Sociale Zaken en volksgezondheid,

Maggie DE BLOCK

De Minister voor Noordzee,

Philippe DE BACKER

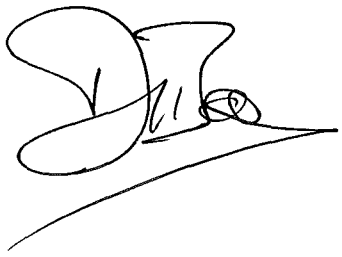
Marie-Christine MARGHEM

La Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique,

Maggie DE BLOCK

Le Ministre à la Mer du Nord,

Philippe DE BACKER



WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt met het oog op het invoeren van een concurrerende inschrijvingsprocedure voor de bouw en exploitatie van productie-installaties in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en vue d'introduire une procédure de mise en concurrence pour la construction et l'exploitation d'installations de production dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique

SAMENVATTING

Dit ontwerp van wet heeft tot doel een concurrerende inschrijvingsprocedure in te voeren voor de toekenning van domeinconcessies. De succesvolle inschrijver aan wie de domeinconcessie wordt verleend, verkrijgt een toelating om gebruik te maken van de betrokken kavels met het oog de bouw en de privatieve exploitatie van offshore elektriciteitsproductie-installaties.

Door gebruik te maken van de concurrerende inschrijvingsprocedure in combinatie met het in de markt zetten van grotere kavels en de opmaak van studies onder de coördinatie van de administratie waarvan de resultaten ter beschikking worden gesteld aan potentiële inschrijvers, beoogt de federale regering de kost van ondersteuning voor de ontwikkeling van toekomstige offshore elektriciteitsproductie aanzienlijk te verlagen.

Bovendien, strekt dit wetsontwerp ertoe de procedure van toewijzing van domeinconcessies te wijzigen teneinde de verenigbaarheid ervan met de Europese regels inzake staatssteun en in het bijzonder de *Richtsnoeren staatsteun ten behoeve van milieubescherming en energie 2014-2020* van de Europese Commissie te verzekeren.

RÉSUMÉ

Ce projet de loi a pour but d'introduire une procédure de mise en concurrence pour l'octroi de concessions domaniales. Le soumissionnaire retenu à qui une concession domaniale a été accordée, reçoit une permission d'utilisation des parcelles concernées en vue de la construction et de l'exploitation privée d'installations de production d'électricité offshore.

Par l'utilisation de la procédure de mise en concurrence en combinaison avec celle mise sur le marché de parcelles plus grandes et l'établissement d'études sous la coordination de l'administration dont les résultats sont mis à disposition des soumissionnaires potentiels, le Gouvernement fédéral vise à réduire considérablement le coût du soutien pour le développement des futures productions d'électricité offshore.

En outre, ce projet de loi tend à modifier la procédure d'attribution des concessions domaniales afin d'en assurer la compatibilité avec les règles européennes concernant les aides d'État et en particulier les *Lignes directrices concernant les aides d'Etat à la protection de l'environnement et à l'énergie pour la période 2014-2020* de la Commission Européenne.

MEMORIE VAN TOELICHTING

EXPOSÉ DES MOTIFS

ALGEMENE TOELICHTING

1. Inleiding

Dit ontwerp van wet heeft tot doel een aantal wijzigingen aan te brengen aan de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna de "Elektriciteitswet"). Deze wijzigingen strekken ertoe een concurrerende inschrijvingsprocedure in te voeren voor de toekenning van domeinconcessies die tot voorwerp hebben het recht van de betrokken ondernemers om bepaalde kavels in de zeegebieden die onder de rechtsbevoegdheid van België vallen te exploiteren.

In dat opzicht worden middels dit ontwerp van wet enkele wijzigingen aangebracht aan het huidig regelgevend kader voor de bouw en exploitatie van installaties voor de productie van elektriciteit uit water, stromen of winden. Het systeem van domeinconcessies wordt behouden met dien verstande dat via een concurrerende inschrijvingsprocedure waarbij aan de succesvolle inschrijver mits naleving van de vooropgestelde algemene voorwaarden, een toelating zal worden verleend gebruik te maken van de betrokken kavels met het oog de bouw en de privatieve exploitatie van offshore elektriciteitsproductie-installaties.

Het ontwerp van wet geeft uitvoering aan het Regeerakkoord van 10 oktober 2014 dat stelt: "Om de energiebevoorrading op lange termijn te verzekeren, kiest de regering voor een transitie naar een duurzaam energiesysteem", alsook aan de beslissing van de Ministerraad van 27 oktober 2017 en aan de federale energiestrategie van 20 april 2018 waarbij de regering ervoor opteert om vanaf 2020 de offshore windmolenparken te ontwikkelen via een systeem van concurrerende inschrijvingsprocedure. Met als doel tegen een zo laag mogelijke maatschappelijk kost een zo groot mogelijk aandeel aan bijkomende offshore elektriciteitsproductiecapaciteit uit hernieuwbare energiebronnen te realiseren na 2020. Dit wettelijk kader moet de federale regering toelaten de vooropgestelde 4 GW aan offshore windenergie in het Interfederaal Energiepact te realiseren tegen uiterlijk 2030.

Het wetsontwerp past in de vooropgestelde transitie naar een duurzaam energiesysteem, zoals vermeld in het Regeerakkoord van 10 oktober 2014, die moet zorgen voor een betrouwbare, betaalbare en duurzame energievoorziening in België en moet

EXPOSÉ GÉNÉRAL

1. Introduction

Ce projet de loi a pour but d'apporter un certain nombre de changements à la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (ci-après « loi électricité »). Ces modifications visent à mettre en place une procédure de mise en concurrence pour l'octroi de concessions domaniales, qui ont pour objet le droit des soumissionnaires concernés d'exploiter certaines parcelles situées dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique.

A cet égard, ce projet de loi apporte uniquement des changements au cadre réglementaire actuel pour la construction et l'exploitation des installations de production d'électricité à partir de l'eau, des courants ou des vents. Le système des concessions domaniales est maintenu étant entendu qu'une permission d'utiliser les parcelles concernées en vue de la construction et de l'exploitation privative des installations de production d'électricité offshore sera octroyée au soumissionnaire retenu, via une procédure de mise en concurrence, sous réserve du respect des conditions générales précitées.

Le projet de loi exécute l'accord du gouvernement du 10 octobre 2014 qui stipule : « Afin de garantir la sécurité d'approvisionnement à long terme, le gouvernement opte pour une transition vers un système énergétique durable », ainsi que la décision du Conseil des ministres du 27 octobre 2017 et la stratégie énergétique fédérale du 20 avril 2018 par laquelle le Gouvernement opte, à ce sujet, pour le développement de parcs éolien offshore à partir de 2020 via un système de mise en concurrence, avec comme objectif de réaliser après 2020, à des coûts sociétaux aussi bas que possibles,une part aussi grande que possible de capacité d'électricité offshore produite à partir d'énergies renouvelables. Ce cadre légal doit permettre au Gouvernement fédéral de réaliser au plus tard pour 2030 les 4 GW d'énergie éolienne offshore proposés dans le Pacte énergétique interfédéral.

Le projet de loi s'inscrit dans la transition prévue vers un système d'énergie durable, comme mentionné dans l'accord de gouvernement du 10 octobre 2014, qui vise à garantir en Belgique à un approvisionnement énergétique fiable, abordable et

ons bovendien helpen onze verbintenissen op het Europees niveau en het Klimaatakkoord van Parijs na te komen.

2. Doel van het wetsontwerp: invoering van een concurrerende inschrijvingsprocedure voor de bouw en exploitatie van offshore elektriciteitsproductie-installaties

De voorbije jaren werd met de ontwikkeling van 9 windmolenparken (waarvan 5 momenteel operationeel, 1 in aanbouw en 3 gepland zijn tegen 2020) in de zeegebieden die onder de rechtsbevoegdheid van België vallen heel wat ervaring opgedaan. Op basis van deze ervaring opteert de federale regering, zoals andere landen waaronder Nederland, met dit ontwerp van wet voor het toekennen van een domeinconcessie aan de succesvolle inschrijver na deelname aan een concurrerende inschrijvingsprocedure.

In het verleden werden domeinconcessies verleend zonder dat er met het vereiste subsidieniveau rekening werd gehouden. Door de domeinconcessies voortaan op basis van het vereiste subsidieniveau in mededinging te stellen of op basis van de biedingen waartoe de kandidaten bereid zijn om de toelating tot het gebruik van de betrokken kavels met het oog op de bouw en privatieve exploitatie van offshore elektriciteitsproductie-installaties te verkrijgen, zou de kost voor de eindconsument verder kunnen worden beperkt.

Opzet van dit ontwerp van wet is het vastleggen van de algemene principes van de concurrerende inschrijvingsprocedure en van de algemene voorwaarden voor het gebruik van de betrokken kavels met het oog op de exploitatie van toekomstige elektriciteitsproductieprojecten in de Noordzee. Naast offshore windenergieprojecten staat dit regelgevend kader ook open voor andere hernieuwbare energiebronnen waaronder golfslag, getijden, zon, enz. Op deze wijze wordt voorzien in een technologieneutraal kader voor elektriciteitsproductieprojecten in de zeegebieden die onder de rechtsbevoegdheid van België vallen.

Met de keuze voor een concurrerende inschrijvingsprocedure als basis voor het toekennen van domeinconcessies wil de regering de volgende viervoudige doelstelling realiseren tegen 2030:

durable et doit, en outre, contribuer à répondre à nos obligations au niveau européen et à celles de l'accord de Paris sur le climat.

2. Objectif du projet de loi: introduction d'une procédure d'appel d'offres concurrentiel pour la construction et l'exploitation d'installations de production d'électricité offshore

Ces dernières années, le développement de 9 parcs éoliens (dont 5 sont actuellement opérationnels, 1 en construction et 3 sont planifiés pour 2020) dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique a permis d'acquérir une grande expérience. Sur base de cette expérience, le Gouvernement fédéral a opté, comme d'autres pays dont les Pays-Bas, pour l'attribution d'une concession domaniale au soumissionnaire retenu après la participation à une procédure de mise en concurrence.

Dans le passé les concessions domaniales étaient accordées sans que sans tenir compte du niveau de subside requis. En mettant en concurrence les concessions domaniales sur base du niveau de subside requis ou sur base de l'offre par laquelle les candidats sont disposés à recevoir l'autorisation pour l'utilisation des parcelles concernées en vue de la construction et de l'exploitation privative d'installations de production d'électricité offshore, le coût pour le consommateur final pourrait être davantage limité.

Ce projet de loi a pour objet d'établir les principes généraux d'une procédure de mise en concurrence et les conditions générales pour l'utilisation des parcelles concernées en vue de l'exploitation de futurs projets de production d'électricité en mer du Nord. Outre des projets d'énergie éolienne offshore, ce cadre réglementaire est également ouvert à d'autres sources d'énergie renouvelables telles que la houle, la marée, le solaire, etc. De cette manière, un cadre technologiquement neutre pour les projets de production d'électricité dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique est prévu.

En optant pour une procédure de mise en concurrence comme base pour l'attribution de concessions domaniales, le Gouvernement veut réaliser le quadruple objectif suivant pour 2030:

(a) Capaciteit hernieuwbare energie met een minimum van 1,75 GW verhogen;
(b) Maximaal geleverde energie op het net;
(c) Minimale kosten (directe en indirecte) voor de consument;
(d) Het leveren van energienet ondersteunende diensten.

Uit de studie over de analyse van ondersteuning van offshore windenergie met inbegrip van het jaarlijks verslag over de doeltreffendheid van de minimumprijs voor offshore windenergie van de CREG van 19 december 2016, kan worden afgeleid dat de ondersteuning van de offshore windturbineprojecten van de winnende inschrijvers in de Borssele III + IV-tenders in Nederland lager ligt dan deze in België. Daarnaast is de CREG van oordeel dat een zekere mate van coördinatie tussen de Belgische domeinconcessies nodig is om schaalvoordelen te behalen. Het huidig wettelijk kader is niet bevorderlijk om de meest actuele marktprijzen te capteren. Ontwikkelaars van windmolenparken in het huidig stelsel maken vaak identieke studies op voor de ontwikkeling van hun project. Dit zijn onnodige kosten die men met dit wetgevend initiatief in de toekomst tracht te beperken.

De federale regering beoogt met dit ontwerp van wet door gebruik te maken van de concurrerende inschrijvingsprocedure in combinatie met het in de markt zetten van grotere kavels (zie *Infra*) en de opmaak van studies onder de coördinatie van de administratie die ter beschikking worden gesteld aan potentiële inschrijvers, de kost van ondersteuning voor de ontwikkeling van toekomstige offshore elektriciteitsproductie-installaties aanzienlijk te verlagen. Deze maatregelen moeten ervoor zorgen dat de kost van offshore elektriciteitsproductie met hernieuwbare energiebronnen die door de Belgische elektriciteitsverbruiker wordt betaald significant zal dalen.

Naast de studies die onder de coördinatie van de administratie worden opgemaakt, zal de netbeheerder instaan voor de studies met het oog op de ontwikkeling van de nieuwe offshore transmissienet elementen, alsook de bouw en exploitatie van deze nieuwe offshore transmissienet elementen waaronder de transformatieplatformen. Daarbij zou de netbeheerder via standaardisering van de betreffende transmissieplatformen een kostenbesparing kunnen realiseren ten opzichte van het scenario waarbij de producenten hiervoor zouden instaan.

(a) Relever la capacité d'énergie renouvelable avec d'au moins 1,75 GW ;
(b) Un maximum d'énergie fournie sur le réseau ;
(c) Des coûts (directs et indirects) minimaux pour le consommateur ;
(d) Une fourniture de services de soutien au réseau énergétique.

L'étude portant sur l'analyse du soutien à l'énergie éolienne offshore, y compris le rapport annuel sur l'efficacité du prix minimum pour l'énergie éolienne offshore, de la CREG du 19 décembre 2016, permet de conclure que le soutien aux projets éoliens offshore des soumissionnaires retenus dans les cadre des appels d'offre Borssele III + IV aux Pays-Bas est inférieur à celui en Belgique. En outre, la CREG est d'avis qu'un certain degré de coordination entre les concessions domaniales belges est nécessaire pour réaliser des économies d'échelle. Le cadre juridique actuel ne permet pas de de capter les prix les plus représentatifs du marché actuel. Les développeurs de parcs éoliens dans le régime actuel réalisent souvent des études identiques pour le développement de leur projet. Ce sont des coûts inutiles qui seront limités à l'avenir avec cette initiative législative.

Avec ce projet de loi, le gouvernement fédéral entend utiliser la procédure de mise en concurrence en combinaison avec la mise sur le marché de plus grandes parcelles (voy. *Infra*) et avec la préparation par l'administration des études mises à la disposition des potentiels soumissionnaires, réduisant considérablement le coût du soutien au développement des futures installations de production d'électricité offshore. Ces mesures doivent faire en sorte que le coût de laproduction d'électricité offshore à partir de sources d'énergie renouvelables, à charge du consommateur belge d'électricité, diminue de manière significative.

Outre les études réalisées sous la coordination de l'administration, le gestionnaire de réseau sera responsable des études en vue du développement des nouveaux éléments du réseau de transport offshore, ainsi que de la construction et de l'exploitation de ces nouveaux éléments du réseau de transport offshore, y compris les plateformes de transformation. Le gestionnaire de réseau pourrait, via une standardisation des plateformes de transport concernées, réaliser une économie de coûts par rapport au scénario dans lequel les producteurs en seraient responsables.

Tegelijkertijd is het de ambitie van dit wettelijk kader om ervoor te zorgen dat de doorlooptijden van de verschillende vergunningsprocedures wordt verkort en op elkaar afgestemd, alsook te verzekeren dat de beoogde offshore elektriciteitsproductie-installaties met een grote waarschijnlijkheid zullen worden gerealiseerd.

Bovendien, strekt dit wetsontwerp ertoe de procedure van toewijzing van domeinconcessies, waarbij aan de titularissen de toelating wordt verleend gebruik te maken van bepaalde kavels in de zeegebieden die onder de rechtsbevoegdheid van België vallen, met het oog op de bouw en de privatieve exploitatie van offshore elektriciteitsproductie-installaties aan te passen, teneinde de verenigbaarheid ervan met de Europese regels inzake staatssteun en in het bijzonder de *Richtsnoeren staatsteun ten behoeve van milieubescherming en energie 2014-2020* van de Europese Commissie te verzekeren (hierna "Richtsnoeren"). Deze Richtsnoeren bieden lidstaten de mogelijkheid hernieuwbare energiebronnen te ondersteunen mits bepaalde voorwaarden vervuld zijn. Bovendien stellen ze Europa in staat haar ambitieuze energie- en klimaatdoelstellingen te halen, met zo weinig mogelijk verstoringen van de mededinging op de interne markt en zo laag mogelijke kosten voor de belastingbetaler.

Volgens deze Richtsnoeren zouden marktinstrumenten zoals concurrerende inschrijvingsprocedures die open staan voor alle, op EER-niveau op voet van gelijkheid concurrerende producenten van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen, normaal gesproken ervoor moeten zorgen dat subsidies afnemen tot een minimum met het oog op de volledige uitfasering ervan. Volgens de Richtsnoeren dient vanaf 1 januari 2017 alle steun voor nieuwe elektriciteitsproductiecapaciteit uit hernieuwbare energiebronnen in beginsel toegekend te worden via een concurrerende inschrijvingsprocedure op grond van duidelijke, transparante en niet-discriminerende criteria. Indien dergelijke procedures op niet-discriminerende basis open staan voor alle producenten die elektriciteit produceren uit hernieuwbare energiebronnen, zal de Commissie aannemen dat de steun evenredig is en de mededingingsvoorwaarden niet zodanig verandert dat de interne markt wordt geschaad.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Dans le même temps, ce cadre légal a pour ambition de réduire les délais des différentes procédures d'octroi de permis et de les coordonner les uns en fonctions des autres, ainsi que d'assurer que les installations de production d'électricité offshore envisagées soient réalisées avec une grande probabilité.

De plus, ce projet de loi étend la procédure d'attribution de concessions domaniales, en autorisant les titulaires à utiliser les parcelles concernées situées dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique, en vue de la construction et de l'exploitation privative d'installations de production d'électricité offshore, afin d'en assurer la compatibilité avec les règles européennes en matière d'aides d'Etat et en particulier les *Lignes directrices concernant les aides d'Etat à la protection de l'environnement et à l'énergie pour la période 2014-2020* de la Commission européenne (ci-après dénommées « Lignes Directrices »). Ces Lignes Directrices offrent la possibilité aux Etats membres de soutenir les sources d'énergie renouvelables sous réserve que certaines conditions soient remplies. En outre, elles visent à permettre à l'Europe d'atteindre ses objectifs ambitieux en matière d'énergie et de climat, tout en réduisant au minimum les distorsions de concurrence sur le marché intérieur et les coûts pour le contribuable.

Selon ces Lignes Directrices, grâce à des instruments de marché tels que les procédures de mise en concurrence ouvertes à tous les producteurs d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables et se faisant concurrence sur pied d'égalité dans l'EEE, les subventions devraient normalement être réduites au minimum en vue de leur disparition totale. Selon les Lignes Directrices, à compter du 1er janvier 2017, toute aide destinée à de nouvelles capacités de production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables devraient en principe être octroyée via une procédure de mise en concurrence basée sur des critères clairs, transparents et non discriminatoires. Lorsque de telles procédures de mise en concurrence sont ouvertes de manière non discriminatoire à tous les producteurs d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables, la Commission considérera que l'aide est proportionnée et ne modifie pas les conditions de concurrence au détriment du marché intérieur.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Artikel 1

Dit artikel verduidelijkt dat het wetsontwerp valt onder artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van het wetsontwerp wijzigt een aantal definities in artikel 2 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna de "elektriciteitswet") en voegt nieuwe definities toe die noodzakelijk zijn voor de tenuitvoerlegging van de concurrerende inschrijvingsprocedure waarbij aan de titularissen de toelating wordt verleend om, met het oog op de bouw en privatieve exploitatie van elektriciteitsproductie-installaties, gebruik te maken van bepaalde kavels in de zeegebieden die onder de rechtsbevoegdheid van België vallen.

Het betreft eerst en vooral de definitie van "transmissienet" die wordt aangevuld met het begrip "Modular Offshore Grid".

Vervolgens, wordt de definitie van "Modular Offshore Grid" aangevuld met bepaling f) met als doel te verduidelijken welke transmissienet elementen deel zullen uitmaken van het eventueel uit te breiden Modular Offshore Grid. De transformatoren waarnaar wordt verwezen in de definitie betreft degene die zullen worden gebouwd op het platform van de netbeheerder.

Daarnaast wordt een nieuw begrip "kavel" gedefinieerd als de locatie aangeduid overeenkomstig artikel 6/4 die zich bevindt binnen de zone afgebakend overeenkomstig de wet van 20 januari 1999 ter bescherming van het mariene milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België en bestemd is voor een offshore installatie voor de productie van elektriciteit die het voorwerp uitmaakt van een domeinconcessie overeenkomstig artikel 6/3.

Art. 3

Deze bepaling beoogt artikel 6 van de elektriciteitswet te wijzigen. Overeenkomstig voornoemd artikel 6 kan de minister bevoegd voor Energie na advies van de CREG domeinconcessies verlenen voor een hernieuwbare duur van maximum

Article 1er

Cet article précise que le projet de loi relève de l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 du projet de loi modifie un certain nombre de définitions à l'article 2 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (ci-après "loi électricité") et ajoute de nouvelles définitions nécessaires à la mise en œuvre de la procédure de mise en concurrence par laquelle une permission est octroyée aux titulaires afin d'utiliser certaines parcelles situées dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique, pour la construction et l'exploitation privative d' installations de production d'électricité.

Il s'agit avant tout de la définition de « réseau de transport » qui a été complétée par la notion de « Modular Offshore Grid ».

Ensuite, la définition de « Modular Offshore Grid » est complétée par la disposition f) dans le but de préciser quels éléments du réseau de transport feront partie d'une éventuelle extension du Modular Offshore Grid. Les transformateurs auxquels il est fait référence dans la définition concernent donc ceux qui seront construits sur la plateforme du gestionnaire de réseau.

Ensuite, un nouveau concept « parcelle » est défini comme la localisation déterminée conformément à l'article 6/4 qui est située dans la zone définie conformément à la loi du 20 janvier 1999 visant la protection du milieu marin et l'organisation de l'aménagement des espaces marins sous juridiction de la Belgique et qui est destinée à une installation offshore de production d'électricité faisant l'objet d'une concession domaniale conformément à l'article 6/3.

Art. 3

Cette disposition vise à modifier l'article 6 de la loi électricité. Conformément à l'article 6 précité, le ministre qui a l'Energie dans ses attributions peut, après avis de la CREG, accorder des concessions domaniales d'une durée renouvelable de trente ans

dertig jaar voor de bouw en exploitatie van installaties voor de productie van elektriciteit uit water, stromen of winden, in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht.

Deze bepaling voorziet dat na de inwerkingtreding van de concurrerende inschrijvingsprocedure de minister bevoegd voor Energie geen nieuwe domeinconcessies zal kunnen verlenen overeenkomstig artikel 6. Los hiervan dient te worden benadrukt dat de minister bevoegd voor Energie de reeds toegekende domeinconcessies overeenkomstig artikel 6 desgevallend kan verlengen op voorwaarde dat de maximale duurtijd van 30 jaar van de desbetreffende domeinconcessie niet is verstreken.

Art. 4

Deze bepaling verduidelijkt dat het vergoedingsssyteem van artikel 6/2 enkel van toepassing is op het Modular Offshore Grid voorzien in artikel 2, 7°*ter*, a) tot en met e).

Art. 5

Deze bepaling beoogt een artikel 6/3 in te voegen in de Elektriciteitswet en voorziet dat de minister bevoegd voor Energie en de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning via een concurrerende inschrijvingsprocedure zullen bepalen aan welke succesvolle inschrijver de domeinconcessie wordt verleend.

Zulke domeinconcessie is een overeenkomst tussen de Belgische staat en de geselecteerde inschrijver van de concurrerende inschrijvingsprocedure die tot voorwerp heeft het recht van de titularis om een kavel privatief te exploiteren.

Vanaf de inwerkingtreding van deze bepaling zal de bouw en exploitatie van een installatie voor de productie van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België slechts toegestaan zijn in de daartoe voorziene kavels mits voorafgaandelijk een domeinconcessie werd verkregen. Domeinconcessies die werden bekomen op grond van artikel 6, in de zones die overeenkomstig de wet van 20 januari 1999 ter

au maximum pour la construction et l'exploitation d'installations de production d'électricité à partir de l'eau, des courants ou du vent dans les espaces marins sur lesquels la Belgique peut exercer sa juridiction conformément au droit maritime international.

Cette disposition prévoit qu'après l'entrée en vigueur de la procédure de mise en concurrence, le ministre ayant l'Energie dans ses attributions ne pourra pas octroyer de nouvelles concessions domaniales conformément à l'article 6. Indépendamment de cela, il convient de souligner que le ministre ayant l'Energie dans ses attributions peut prolonger le cas échéant les concessions domaniales déjà octroyées conformément à l'article 6, à condition que la durée maximale de 30 ans de la concession domaniale concernée ne soit pas dépassée.

Art.4

Cette disposition précise que le dispositif d'indemnisation de l'article 6/2 ne s'applique qu'au Modular Offshore Grid prévu à l'article 2, 7°*ter*, a) à e).

Art. 5

Cette disposition vise à insérer un article 6/3 dans la loi électricité et prévoit que le ministre ayant l'Energie dans ses attributions et le ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins détermineront, via une procédure de mise en concurrence, à quel soumissionnaire retenu la concession domaniale sera octroyée.

Une telle concession domaniale est un accord entre l'Etat belge et le soumissionnaire retenu par la procédure de mise en concurrence qui a pour objet le droit du titulaire sélectionné d'exploiter une parcelle de manière privative.

A partir de l'entrée en vigueur de cette disposition, la construction et l'exploitation d'une installation pour la production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique ne seront autorisées que dans les parcelles prévues, sous réserve qu'une autorisation de concession domaniale ait été obtenue au préalable. Les concessions domaniales qui ont été obtenues sur base de l'article 6, dans les zones qui ont été délimitées conformément à la loi du 20 janvier

bescherming van het mariene milieu en ter organisatie van de ruimtelijke planning in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België worden afgebakend voor de bouw en exploitatie van installaties voor de productie van elektriciteit, en waarvan de maximale duurtijd van 30 jaar is verstreken, kunnen opnieuw worden toegekend mits de organisatie van een concurrerende inschrijvingsprocedure overeenkomstig deze bepaling.

1999 visant la protection du milieu marin et l'organisation de l'aménagement des espaces marins sous juridiction de la Belgique pour la construction et l'exploitation d'installations pour la production d'électricité, et dont la durée maximale de 30 ans est dépassée, peuvent être octroyées à nouveau à condition que soit organisée une procédure de mise en concurrence conformément à cette disposition.

Alle marktpartijen die een elektriciteitsproductie-installatie willen realiseren op de desbetreffende kavel kunnen een bieding indienen. Wellicht zullen meerdere marktpartijen een bieding indienen zodat, op basis van objectieve criteria een rangschikking zal moeten worden gemaakt van de biedingen die aan de ontvankelijkheidscriteria voldoen. Die biedingen zullen vervolgens aan de toekenningscriteria getoetst worden.

Tous les opérateurs économiques qui veulent réaliser une installation de production d'électricité sur la parcelle concernée peuvent soumettre une offre. Plusieurs opérateurs économiques pourraient soumettre une offre de sorte que, sur base de critères objectifs, un classement des offres répondant aux critères de recevabilité devra être réalisé. Ces offres seront ensuite examinées par rapport aux critères d'octroi.

De bepaling in dit ontwerp machtigt de Koning om het verloop van de procedure van zowel de concurrerende inschrijvingsprocedure, de voorwaarden en de procedure tot toekenning van de domeinconcessies en de algemene voorwaarden voor het gebruik van de kavels die het voorwerp van de domeinconcessies zullen uitmaken, op te stellen.

Le dispositif dans ce projet habilite le Roi à établir le déroulement de la procédure tant de la procédure de mise en concurrence, des conditions et de la procédure d'octroi de concessions domaniales que les conditions générales pour l'utilisation de parcelles qui feront l'objet de concessions domaniales.

Daarbij kan onder andere gedacht worden aan:

(a) Optie A: een concurrerende inschrijvingsprocedure met een zogenaamde nulbieding ("*zero bid*") of een subsidie. Met een *zero bid* zal de kandidaat-inschrijver de offshore elektriciteitsproductie-installatie bouwen zonder enige subsidie in tegenstelling tot een concurrerende inschrijvingsprocedure waarbij wel een subsidie kan worden toegekend.

(b) Optie B: een concurrerende inschrijvingsprocedure met een vaste prijs waarvoor de parken worden geëxploiteerd door de kandidaat-inschrijver.

(c) Optie C: een concurrerende inschrijvingsprocedure door middel van een veiling waarbij de kandidaat-inschrijver geen subsidies meer ontvangen, maar integendeel de overheid zullen vergoeden om de offshore elektriciteitsproductie-installaties te mogen bouwen en exploiteren.

Cela peut inclure les options suivantes :

(a) Option A : une procédure de mise en concurrence avec une offre dite à valeur nulle (« *zero bid* ») ou un subside. Avec un *zero bid*, le candidat soumissionnaire construira l'installation de production d'électricité offshore sans aucun subside, contrairement à une procédure de mise en concurrence pour laquelle un subside peut être octroyé.

(b) Option B : une procédure de mise en concurrence avec un prix fixe pour lequel les parcs sont exploités par le candidat-soumissionnaire.

(c) Option C : une procédure de mise en concurrence au moyen d'une enchère par laquelle le candidat-soumissionnaire ne reçoit plus aucun subside, mais au contraire devra indemniser l'autorité pour pouvoir construire et exploiter les installations de production d'électricité offshore.

Aangezien de regering haar verbintenissen op het vlak van klimaat en hernieuwbare energie ten

Etant donné que le gouvernement doit respecter ses engagements à l'égard de l'Europe en matière de

aanzien van Europa dient na te komen is een latere verzaking van de realisatie van het project door de titularis van een domeinconcessie niet wenselijk. Verzaking door de titularis van een domeinconcessie zal bijgevolg alleen mogelijk zijn ingevolge duidelijk omschreven redenen en mits betaling van een vooraf vastgelegde verzakingsvergoeding. Om de werkelijke bouw en exploitatie van de windparken te garanderen heeft men in Nederland ervoor geopteerd om een bankgarantie op te leggen binnen de 4 weken na het verkrijgen van de vergunning die vervolgens binnen het jaar wordt verhoogd. Indien de vergunninghouder zijn installatie niet operationeel is binnen een termijn van 4 jaar dan wordt de garantie ingeroepen door de Nederlandse overheid.

De Koning kan dus opleggen dat de titularis van een domeinconcessie een financiële zekerheid moet stellen. Bovendien zal hij bepalen welke vormen deze financiële zekerheid dient aan te nemen (bv. bankgarantie, borgsom of hypotheek, enz.) en de termijnen waarbinnen deze zekerheid dient te worden gesteld, alsook de wijze waarop. Om vervolgens te verzekeren dat de titularis van een domeinconcessie na het verstrijken van de looptijd van de overeenkomst de elektriciteitsproductie-installatie zal ontmantelen kan de Koning ook hiertoe een financiële zekerheid opleggen, alsook de vorm, wijze en termijn ervan bepalen.

Naast de financiële zekerheden werkt de Koning de ontvankelijkheidscriteria uit waaraan de kandidaat-inschrijvers dienen te voldoen. Deze criteria kunnen onder meer betrekking hebben op de technische, organisatorische, financiële, betrouwbare en professionele capaciteit van de kandidaat-inschrijvers. De financiële voorwaarden in dit kader kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op de te voorziene eigen inbreng, de voor te leggen bankgarantie (zie *Supra*), enz.

Het is de ambitie van de regering om het vergunningstraject zo efficiënt en kort mogelijk te laten verlopen. Hiertoe zal het bestek van de concurrerende inschrijvingsprocedure in principe niet alleen de ontvankelijkheids- en toekenningscriteria voor het verkrijgen van de domeinconcessie omvatten, maar zal ernaar worden gestreefd om ook de criteria, conform de toepasselijke wetgeving, op te nemen die noodzakelijk zijn voor de toekenning van de noodzakelijke vergunningen zoals bijvoorbeeld de

climat et d'énergie renouvelable, une renonciation ultérieure de la réalisation du projet par le titulaire d'une concession domaniale n'est pas souhaitable. La résiliation par le titulaire d'une concession domaniale ne sera par conséquent uniquement possible que pour des raisons clairement définies et sous réserve du payement d'une indemnité compensatoire de résiliation préalablement fixée. Afin de garantir la construction et l'exploitation des parcs éoliens, les Pays-Bas ont choisi d'imposer une garantie bancaire dans les 4 semaines après l'obtention de l'autorisation, qui est ensuite augmentée dans l'année. Si l'installation du titulaire de l'autorisation n'est pas opérationnelle dans un délai de 4 ans, la garantie est réclamée par l'autorité néerlandaise.

Le Roi peut donc imposer une garantie financière au titulaire d'une concession domaniale. Il déterminera en outre les formes que devra prendre cette garantie financière (par ex. garantie bancaire, caution ou hypothèque, etc.) et le délai dans lequel cette garantie devra être fournie, ainsi que ses modalités. Afin de s'assurer ultérieurement que le titulaire d'une concession domaniale démantèlera l'installation de production d'électricité après l'expiration du délai prévu dans l'accord, le Roi pourra également imposer une garantie financière à cette fin, ainsi qu'en déterminer la forme, les modalités et le délai.

Outre les garanties financières, le Roi détermine les critères de recevabilité auxquels les candidats-soumissionnaires doivent répondre. Ces critères peuvent porter, entre autres, sur la capacité technique, organisationnelle, financière, à la fiabilité et compétence professionnelle des candidats soumissionnaires. Les conditions financières dans ce cadre peuvent, par exemple, être relatives à un apport personnel, au dépôt d'une garantie bancaire (voy. *Supra*), etc.

Le gouvernement a pour ambition de rendre le processus de délivrance des autorisations aussi efficace et court que possible. A cette fin, le cahier des charges de la procédure de mise en concurrence ne comprendra pas uniquement les critères de recevabilité et d'octroi d'une concession domaniale, mais visera aussi à prendre en compte les critères, conformément à la législation applicable, qui sont nécessaires pour l'octroi d'autres autorisations nécessaires comme par exemple le permis

milieuvergunning, kabelvergunning en de *netaansluitingscontracten*.

Het wettelijk kader voorziet dat de domeinconcessie overdraagbaar is. Ook de Nederlandse wetgever heeft hierin voorzien. Deze *overdraagbaarheid is noodzakelijk in situaties* wanneer de titularis niet bij machte is om verder te gaan met de ontwikkeling van het project terwijl andere partijen dit project wel kunnen verderzetten. Gedane investeringen gaan dan niet verloren en bovendien kunnen *eventuele vertragingen in de* engagementen op het vlak van klimaat en hernieuwbare energie ten aanzien van Europa worden vermeden. De Koning zal hiertoe de regels inzake het sluiten van de contractuele band tussen de Belgische staat en de geselecteerde inschrijver van de concurrerende inschrijvingsprocedure, rechten en plichten, controlewijziging, fusie of splitsing van de titularis van een domeinconcessie, alsook de overdracht, ontheffing en intrekking van een domeinconcessie uitwerken. Daarnaast zal de Koning de regels met betrekking tot de start en duur van de domeinconcessie, de bouwfase en de exploitatiefase en de ontmantelingsfase uitwerken. De duur van een domeinconcessie wordt geacht zowel de bouw-, exploitatie- en ontmantelfase te omvatten die een totale duur van 30 jaar niet kan overschrijden.

Om het draagvlak voor elektriciteitsproductie uit hernieuwbare energie te vergroten wordt met dit ontwerp van wet voorzien dat burgers financieel *kunnen participeren in* offshore elektriciteitsproductieprojecten. Zulke participatie kan bijvoorbeeld door het aanbieden van aandelen via een coöperatieve vennootschap, of door het aanbieden van een obligatielening, enz. De Koning kan *hiertoe de modaliteiten nader bepalen*.

In overleg met de minister bevoegd voor Energie, de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning en de CREG maakt de netbeheerder alle noodzakelijke studies op met het oog op de verdere uitbreiding van het Modular Offshore Grid bedoeld in artikel 2, 7°*ter*, f) van de Elektriciteitswet. Deze studies kunnen onder meer betrekking hebben op de netontwikkeling, conceptuele design, desktopstudies ter bepaling van kabeltracés en inplanting platformen, geofysische en geotechnische bodemonderzoeken voor deze kabels en platformen, netanalyses (loadflow, stabiliteit), enz. Deze studies zullen mee *bepalen wat het optimaal design is en waar de* uitbreiding van het Modular Offshore Grid bedoeld in

d'environnement, le permis de câble et les contrats de raccordement au réseau.

Le cadre légal prévoit que la concession de domaine est transférable. Le législateur néerlandais le prévoit aussi. Cette transférabilité est nécessaire *dans les situations où le titulaire n'a pas la possibilité* de poursuivre le développement du projet tandis que d'autres parties peuvent en poursuivre le développement. Les investissements réalisés ne seront donc pas perdus et, en outre, tout retard *éventuel dans les engagements envers l'Europe en* matière de climat et d'énergies renouvelables pourra être évité. A cette fin, le Roi déterminera les règles relatives à la conclusion du lien contractuel entre l'Etat belge et le soumissionnaire retenu par la *procédure de mise en concurrence, aux droits et* obligations, au changement de contrôle, à la fusion ou à la scission du titulaire d'une concession domaniale, ainsi qu'au transfert, à l'exonération et au retrait d'une concession domaniale. En outre, le Roi *déterminera les règles concernant le début et la* durée de la concession domaniale, la phase de construction, la phase d'exploitation ainsi que la phase de démantèlement. La durée d'une concession domaniale est réputée comporter – tant pour les phases de construction, d'exploitation que de démantèlement – une durée totale qui ne peut pas dépasser 30 ans.

Afin d'accroître le soutien à la production d'électricité à partir d'énergie renouvelable, ce projet de loi prévoit que les citoyens peuvent participer financièrement aux projets de production d'électricité offshore. Une telle participation peut par exemple être réalisée en offrant des actions par l'intermédiaire d'une société coopérative, en mettant en place un emprunt obligatoire, etc. Le Roi peut en déterminer les modalités.

En concertation avec le ministre ayant l'Energie dans ses attributions, *avec le ministre compétent* pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins et avec la CREG, le gestionnaire de réseau établira toutes les études nécessaires en vue de l'extension du Modular Offshore Grid visé à l'article 2, 7°*ter*, f) de la loi électricité. Ces études peuvent porter, entre autres, sur le développement du réseau, le design conceptuel, les études documentaires pour la détermination des tracés de câbles et l'implantation des plateformes, des études de sols géophysiques et géotechniques pour ces câbles et plateformes, les analyses de réseau (loadflow, stabilité), etc. Ces études permettront de déterminer quel est le design optimal et où aura lieu dans la mer du Nord

artikel 2, 7° *ter*, f) zal plaatsvinden in de Noordzee. De resultaten ervan zullen aan de kandidaat-inschrijvers ter beschikking worden gesteld. De kosten die de netbeheerder maakt voor de opmaak van deze studies worden door de transmissienettarieven gedekt.

Een belangrijk verschil met de windenergieprojecten in Nederland dat aanleiding gaf tot prijsverschillen in de *Levelized Cost of Energy* (LCOE) in vergelijking met Belgische projecten is te verklaren door het feit dat de Nederlandse overheid diverse studies zoals bodemstudies, windstudies, stroomstudies, studie van de golfhoogte, studie van de meteorologische omstandigheden, enz. zelf ten laste neemt. De kost van dergelijke studies verschuift van de projectontwikkelaar naar de overheid wat tot een significante kostenbesparing zal leiden voor de projectontwikkelaar.

Het ontwerp van wet voorziet bijgevolg dat voorafgaand aan de concurrerende inschrijvingsprocedure de minister bevoegd voor Energie en de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning in overleg met de CREG en netbeheerder alle noodzakelijke studies kunnen laten uitvoeren in die zone waar elektriciteitsproductie-installaties kunnen worden ontwikkeld. De overheid zal de resultaten van deze studies tevens laten certificeren. Bovendien zullen de resultaten van deze studies aan de kandidaat-inschrijver ter beschikking worden gesteld eventueel via een publiek toegankelijke databank zoals in Nederland. De kost van dergelijke studies en de certificering ervan zal worden gefinancierd vanuit algemene middelen.

l'extension du Modular Offshore Grid visé à l'article 2, 7° *ter*, f). Les résultats seront mis à la disposition des candidats-soumissionnaires. Les coûts occasionnés par le gestionnaire de réseau pour la réalisation de ces études seront couverts par les tarifs de réseau de transport.

Une différence importante avec les projets d'énergie éolienne aux Pays-Bas qui a entraîné des différences de prix dans le *Levelized Cost of Energy* (LCOE) par rapport aux projets belges, peut s'expliquer par le fait que le gouvernement néerlandais prend en charge diverses études comme les études de sol, les études de vent, l'étude des courants, l'étude de la hauteur de houle, l'étude des conditions météorologiques, etc. Le coût de telles études est transféré du développeur de projet à l'autorité, ce qui donnera lieu à des économies significatives pour le développeur de projet.

Le projet de loi prévoit donc qu'avant la procédure de mise en concurrence, le ministre ayant l'Energie dans ses attributions et le ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins, en concertation avec la CREG et le gestionnaire de réseau, pourront effectuer toutes les études nécessaires dans cette zone où des installations de production d'électricité peuvent être développées. L'autorité fera également certifier les résultats de ces études. En outre, les résultats de ces études seront mis à la disposition des candidats-soumissionnaires éventuellement via une base de données accessible au public, comme aux Pays-Bas. Le coût de ces études et de leur certification sera financé par des ressources générales.

Art. 6

Artikel 5 van het ontwerp beoogt een nieuw artikel 6/4 in te voegen in de elektriciteitswet. Deze bepaling machtigt de minister bevoegd voor Energie en de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning om in de afgebakende zone overeenkomstig de bepalingen van de wet van 20 januari 1999 ter bescherming van het mariene milieu en ter organisatie van de ruimtelijke planning in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België onder meer de locatie, omvang en het aantal kavels waarvoor kan worden ingeschreven, te bepalen.

De minister bevoegd voor Energie en de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning zullen bij de identificatie

Art. 6

L'article 5 du projet vise à insérer un nouvel article 6/4 dans la loi électricité. Cette disposition habilite le ministre ayant l'Energie dans ses attributions et le ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins de déterminer dans la zone délimitée conformément aux dispositions de la loi du 20 janvier 1999 visant la protection du milieu marin et l'organisation de l'aménagement des espaces marins sous juridiction de la Belgique, entre autres, le lieu, la dimension et le nombre de parcelles qui peuvent être enregistrées.

Le ministre ayant l'Energie dans ses attributions et le ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins

van de kavels rekening houden met de hierna vermelde aspecten: (a) de vervulling van maatschappelijke functies van de zee, waaronder het belang van een doelmatig ruimtegebruik van de zee; (b) de gevolgen van een aanwijzing voor derden; (c) het milieubelang; (d) de kosten om een installatie voor de productie van elektriciteit in het gebied te realiseren; en (e) het belang van de meest optimale en kostenefficiënte aansluiting van de productie installatie op het Modular Offshore Grid.

De optimale omvang van een kavel zal in functie van de vooropgestelde viervoudige doelstellingen (zie *Supra*) worden bepaald. De studies die de overheid zal uitvoeren op het vlak van wind, densiteit, bodem, enz. zullen mee de omvang van een kavel en het aantal kavels bepalen waarvoor een concurrerende inschrijvingsprocedure wordt georganiseerd. Opdat schaalvoordelen kunnen worden gerealiseerd beoogt men in principe een kavel in de markt te zetten van minimaal 700 MW tenzij uit studies of andere analyses zou blijken dat dit niet aangewezen is.

Bovendien voorziet dit artikel dat de netbeheerder een ontwerp (*grid design*) van de uitbreiding van het Modular Offshore Grid bedoeld in artikel 2, 7°*ter*, f) opmaakt. Dit ontwerp is onderworpen aan het advies van de Commissie en wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de minister en de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning.

Art. 7

Deze bepaling voorziet in een nieuw artikel 6/5 in de elektriciteitswet dat bepaalt dat de inschrijver waaraan een domeinconcessie wordt verleend zich verplicht op het Modular Offshore Grid moeten aansluiten.

De netbeheerder zal instaan voor de uitbreiding van het Modular Offshore Grid bedoeld in artikel 2, 7° *ter*, f). De titularis van de domeinconcessie dient zijn offshore elektriciteitsproductie-installatie aan te sluiten op het door de netbeheerder voorziene aansluitingspunt van het Modular Offshore Grid. Hij dient hiertoe de door de netbeheerder voorziene technische voorschriften na te leven.

prendront en compte les aspects énumérés ci-après pour l'identification des parcelles : (a) l'accomplissement des fonctions sociétales de la mer, dont l'importance d'une utilisation efficace de l'espace marin ; (b) les conséquences de la désignation d'un tiers ; (c) l'intérêt pour l' environnement ; (d) les coûts de réalisation d'une installation de production d'électricité dans la zone ; et (e) l'importance d'un raccordement le plus optimal et économique de l'installation de production au Modular Offshore Grid.

La dimension optimale d'une parcelle sera déterminée en fonction des quadruples objectifs précités (voy. *Supra*). Les études que l'autorité mènera en matière de vent, de densité, du sol, etc. permettront de déterminer la dimension d'une parcelle et le nombre de parcelles pour lesquelles une procédure de mise en concurrence sera organisée. Afin de réaliser des économies d'échelle, il est prévu en principe que des parcelles de minimum 700 MW soient mises sur le marché à moins qu'il ressorte d'études ou autres analyses que ce n'est pas approprié.

En outre, cet article prévoit que le gestionnaire du réseau élabore un projet (*grid design*) d'extension du Modular Offshore Grid visé à l'article 2, 7°*ter*, f). Ce projet est soumis à l'avis de la Commission et est soumis à l'approbation du ministre et du ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins.

Art. 7

Cette disposition prévoit un nouvel article 6/5 dans la loi électricité qui stipule que le soumissionnaire à qui une concession domaniale est octroyée doit se raccorder obligatoirement au Modular Offshore Grid.

Le gestionnaire de réseau sera responsable de l'extension du Modular Offshore Grid visé à l'article 2, 7° *ter*, f). Le titulaire de la concession domaniale raccordera son installation de production d'électricité offshore au point de raccordement prévu par le gestionnaire de réseau du Modular Offshore Grid. Pour ce faire, il est tenu de respecter les prescriptions techniques prévues par le gestionnaire de réseau.

Art. 8

Dit artikel beoogt een aantal wijzigingen aan artikel 7 van de elektriciteitswet aan te brengen.

Vooreerst wordt voorzien dat houders van een *domeinconcessie in principe overeenkomstig artikel* 6/3 ook in aanmerking komen voor de toekenning van certificaten van oorsprongsgarantie en van groenestroomcertificaten voor de door hun geproduceerde elektriciteit met hernieuwbare energiebronnen op voorwaarde dat er sprake is van een bieding tegen subsidie.

Art. 8

Cet article vise à apporter un certain nombre de modifications à l'article 7 de la loi électricité.

Tout d'abord, il est prévu que les détenteurs d'une *concession domaniale, en principe conformément à* l'article 6/3, puissent bénéficier aussi de l'octroi de certificats de garantie d'origine et de certificats verts pour l'électricité qu'ils ont produite à partir de sources d'énergie renouvelables, à condition qu'il s'agisse *d'une offre à subside.*

Art. 9

Artikel 8 van het ontwerp voorziet in een beperkte wijziging aan artikel 13/1 van de elektriciteitswet.

De toepassing van bepaling 8° van dit artikel wordt uitgebreid met die installaties die over een *domeinconcessie overeenkomstig het nieuw artikel* 6/3 van de Elektriciteitswet beschikken.

Art. 9

L'article 8 du projet prévoit une modification limitée à l'article 13/1 de la loi électricité.

L'application de la disposition 8° de cet article est étendue aux installations bénéficiant d'une concession domaniale conformément au nouvel article 6/3 de la loi électricité.

Art. 10

Deze bepaling beoogt artikel 21 van de elektriciteitswet, waarin werd gepreciseerd in welke materies de federale overheid bevoegd is op het vlak van milieu in het raam van de elektriciteitswet en hernieuwbare energiebronnen, aan te vullen met de milieubescherming in de mariene gebieden bedoeld in artikel 6/3 van de elektriciteitswet en de hernieuwbare energiebronnen in dezelfde mariene gebieden.

Art. 10

Cette disposition vise à compléter l'article 21 de la loi électricité, qui précise les matières pour lesquelles le gouvernement fédéral est compétent dans le domaine environnemental en vertu de la loi électricité et des sources d'énergie renouvelables, avec la protection de l'environnement dans les zones maritimes tel que visé à l'article 6/3 de la loi électricité et des sources d'énergie renouvelables dans le même espace marin.

De Minister van Energie,

Marie Christine MARGHEM

De Minister van Sociale Zaken en volksgezondheid,

Maggie DE BLOCK

De Minister voor Noordzee,

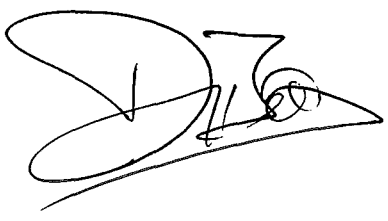
Philippe DE BACKER

La Ministre de l'Énergie,

Marie Christine MARGHEM

La Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique,

Maggie DE BLOCK

Le Ministre à la Mer du Nord,

Philippe DE BACKER