



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 64.981/3
van 11 januari 2019

avis 64.981/3
du 11 janvier 2019

over

sur

een ontwerp van
samenwerkingsovereenkomst 'tot
uitvoering tussen de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie en de
Franse Gemeenschapscommissie
houdende (...) de oprichting en de
werking van de Permanente
Overlegcommissie inzake
niet-dringend ziekenvervoer'

un projet d'accord de coopération
d'exécution 'entre la Commission
communautaire commune et la
Commission communautaire
française relatif à la composition et
au fonctionnement de la
Commission permanente de
concertation [en matière de
médico-sanitaire]'

Op 13 december 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor het Gezondheidsbeleid, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van samenwerkingsovereenkomst 'tot uitvoering tussen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie houdende (...) de oprichting en de werking van de Permanente Overlegcommissie inzake niet-dringend ziekenvervoer'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 27 december 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Peter SOURBRON, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 januari 2019.

*

Le 13 décembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, compétent pour la politique de la Santé, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, un projet d'accord de coopération d'exécution 'entre la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française relatif à la composition et au fonctionnement de la Commission permanente de concertation [en matière de médico-sanitaire]'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 27 décembre 2018. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Peter SOURBRON, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 janvier 2019.

*

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van samenwerkingsovereenkomst (lees: uitvoerend samenwerkingsakkoord) strekt ertoe uitvoering te verlenen aan een samenwerkingsakkoord van 8 november 2018 tussen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie ‘houdende (...) de oprichting en de werking van de Permanente Overlegcommissie inzake niet-dringend ziekenvervoer’, waarover de Raad van State op 4 september 2018 advies 63.979/VR/V¹ heeft gegeven. In dat advies suggereerde de Raad van State om ofwel het laatstvermelde samenwerkingsakkoord aan te vullen met regels over de oprichting en de werking van de Permanente Overlegcommissie inzake niet-dringend ziekenvervoer, ofwel te voorzien in een uitvoerend samenwerkingsakkoord waarin die regels worden opgenomen.²

2. Overeenkomstig artikel 3 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, onderwerpen de federale ministers, de leden van de gemeenschaps- of gewestregeringen, de leden van het College van de Franse Gemeenschapscommissie en de leden van het Verenigd College respectievelijk bedoeld in het derde en het vierde lid van artikel 60 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse Instellingen’, buiten het met bijzondere redenen omklede geval van hoogdringendheid en de ontwerpen betreffende begrotingen, rekeningen, leningen, domeinverrichtingen en het legercontingent uitgezonderd, ieder wat hem betreft, aan het met redenen omkleed advies van de afdeling Wetgeving de tekst van “alle voorontwerpen van wet, decreet, ordonnantie of van ontwerpen van reglementaire besluiten”. Daaruit volgt *a contrario* dat de Raad van State niet bevoegd is om advies te verlenen over (ontwerpen van) samenwerkingsakkoorden als dusdanig (los van een ontwerp van instemmingstekst)³ of, zoals in dit geval, over uitvoerende samenwerkingsakkoorden.⁴

*

¹ Adv.RvS 63.979/VR/V van 4 september 2018 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de ordonnantie van 21 december 2018 ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de oprichting en de werking van de Permanente Overlegcommissie inzake niet-dringend ziekenvervoer’.

² Adv.RvS 63.979/VR/V, opmerking 3.4.

³ Zie adv.RvS 56.305/VR van 19 juni 2014 over een ontwerp van samenwerkingsakkoord ‘concernant le sans-abrisme et l’absence de chez-soi’; adv.RvS 61.401/2 van 3 mei 2017 over een ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie ‘relatif à l’Agence francophone pour l’éducation et la formation tout au long de la vie (en abrégé : AEF Europe)’.

⁴ Wat betreft uitvoerende samenwerkingsakkoorden bepaalt artikel 92bis, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ overigens uitdrukkelijk dat ze “gelden zonder dat de instemming bij de wet of het decreet vereist is”.

COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT

1. Le projet d'accord de coopération d'exécution soumis pour avis a pour objet de donner exécution à un accord de coopération du 8 novembre 2018 entre la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française 'concernant la création et le fonctionnement de la Commission permanente de concertation en matière de transport médico-sanitaire', sur lequel le Conseil d'État a donné le 4 septembre 2018 l'avis 63.979/VR/V¹. Dans cet avis, le Conseil d'État a suggéré soit de compléter cet accord de coopération par des règles relatives à la composition et au fonctionnement de la commission permanente de concertation en matière de transport médico-sanitaire, soit de prévoir un accord de coopération d'exécution comportant les règles précitées².

2. L'article 3 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 prévoit que, hors les cas d'urgence spécialement motivés et les projets relatifs aux budgets, aux comptes, aux emprunts, aux opérations domaniales et au contingent de l'armée excepté, les ministres fédéraux, les membres des gouvernements communautaires ou régionaux, les membres du Collège de la Commission communautaire française et les membres du Collège réuni visés respectivement aux alinéas 3 et 4 de l'article 60 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux institutions bruxelloises', chacun pour ce qui le concerne, soumettent à l'avis motivé de la section de législation, le texte de tous « avant-projets de loi, de décret, d'ordonnance ou de projets d'arrêtés réglementaires ». Il en résulte *a contrario* que le Conseil d'État n'est pas compétent pour donner un avis sur des (projets d') accords de coopération en tant que tels (indépendamment d'un projet de texte portant assentiment)³ ou, comme en l'espèce, d'accords de coopération d'exécution⁴.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

¹ Avis C.E. 63.979/VR/V du 4 septembre 2018 sur un avant-projet devenu l'ordonnance du 21 décembre 2018 'portant assentiment à l'accord de coopération entre la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française concernant la création et le fonctionnement de la Commission permanente de concertation en matière de transport médico-sanitaire'.

² Avis C.E. 63.979/VR/V, observation 3.4.

³ Voir l'avis C.E. 56.305/VR du 19 juin 2014 sur un projet d'accord de coopération 'concernant le sans-abrisme et l'absence de chez-soi'; avis C.E. 61.401/2 du 3 mai 2017 sur un projet d'accord de coopération entre la Communauté française, la Région wallonne et la Commission communautaire française 'relatif à l'Agence francophone pour l'éducation et la formation tout au long de la vie (en abrégé : AEF Europe)'.

⁴ Au demeurant, en ce qui concerne les accords de coopération d'exécution, l'article 92bis, § 1^{er}, troisième alinéa, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' énonce expressément qu'ils « [ont] effet sans que l'assentiment par la loi ou le décret ne soit requis ».