



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 64.978/4
du 9 janvier 2019

advies 64.978/4
van 9 januari 2019

sur

over

un projet d'arrêté royal
'concernant le journal de bord
et le rapport maritime pour la
pêche maritime'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende het
logboek en het zeeverslag voor
de zeevisserij'

Le 13 décembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'concernant le journal de bord et le rapport maritime pour la pêche maritime'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 9 janvier 2019. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 janvier 2019.

*

Op 13 december 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende het logboek en het zeeverslag voor de zeevisserij'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 9 januari 2019. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 januari 2019.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Conformément à l'article 6, § 4, 3^o, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des Gouvernements de Régions.

Le dossier joint à la demande d'avis ne comprend toutefois que les copies des courriers adressés aux différents Gouvernements de Régions et datés, tout comme la demande d'avis, du 7 décembre 2018.

Il revient par conséquent au demandeur d'avis de veiller au bon accomplissement de cette formalité préalable.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, il convient de viser également, au titre de fondement légal, l'article 4, 4^o, de la loi du 5 juin 1972 'sur la sécurité des bâtiments de navigation'.
2. Un nouvel alinéa, consacré au visa de l'arrêté royal du 13 novembre 2009 'concernant des brevets pour la navigation de pêche maritime', doit être inséré, cet arrêté étant modifié par l'article 3 du projet examiné.

DISPOSITIFArticles 2 et 3

L'article 2, alinéas 2 à 4, dispose :

« La forme et le contenu du journal de bord et du rapport maritime seront fixés par le Contrôle de la navigation.

Le journal de bord et le rapport maritime doivent être utilisés et transférés au Contrôle de la navigation conformément aux instructions du Contrôle de la navigation.

La forme, le contenu et les instructions du journal de bord et du rapport maritime doivent être publiés au moyen d'un avis en néerlandais et en français au *Moniteur belge* ».

Les règles relatives à la forme et au contenu du journal de bord et du rapport maritime, ainsi qu'à leur utilisation et leur transmission, constituent des normes réglementaires. Leur adoption doit dès lors être confiée au ministre, et non à un service de l'administration.

L'article 2 du projet sera revu en ce sens.

L'observation qui précède vaut également pour l'article 3 dont la numérotation sera par ailleurs corrigée.

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' moeten de gewestregeringen betrokken worden bij het uitwerken van het voorliggende ontwerp.

Het bij de adviesaanvraag gevoegde dossier bevat echter alleen de afschriften van de brieven die aan de verschillende gewestregeringen zijn overgezonden en die net als de adviesaanvraag 7 december 2018 gedateerd zijn.

De adviesaanvrager dient er dan ook op toe te zien dat dit voorafgaand vormvereiste naar behoren wordt vervuld.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

1. In het eerste lid dient tevens artikel 4, 4°, van de wet van 5 juni 1972 'op de veiligheid van de vaartuigen' te worden opgegeven als rechtsgrond.
2. Aangezien het koninklijk besluit van 13 november 2009 'inzake vaarbevoegdheidsbewijzen voor de zeevisserijvaart' wordt gewijzigd bij artikel 3 van het voorliggende ontwerp, moet een nieuw lid worden ingevoegd waarin naar dat besluit wordt verwezen.

DISPOSITIEFArtikelen 2 en 3

Artikel 2, tweede tot vierde lid, luidt als volgt:

“De vorm en inhoud van het logboek en het zeeverslag wordt bepaald door Scheepvaartcontrole.

Het logboek en zeeverslag moeten worden gebruikt en overgemaakt aan de Scheepvaartcontrole overeenkomstig de instructies van Scheepvaartcontrole.

De vorm, inhoud en instructies van het logboek en het zeeverslag moeten worden gepubliceerd via bericht, in het Nederlands en Frans, in het *Belgisch Staatsblad*.”

De regels die betrekking hebben op de vorm en de inhoud van het logboek en het zeeverslag en op het gebruik en de overlegging ervan, zijn verordeningsbepalingen. De uitvaardiging ervan moet bijgevolg worden overgelaten aan de minister, en niet aan een overheidsdienst.

Artikel 2 van het ontwerp moet in die zin worden herzien.

De voorgaande opmerking geldt ook voor artikel 3 dat bovendien correct genummerd moet worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET