



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 64.966/2
du 9 janvier 2019

advies 64.966/2
van 9 januari 2019

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
à la profession d'ambulancier
de transport non urgent de
patients'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende het beroep
van ambulancier niet dringend
patiëntenvervoer'

Le 11 décembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et la Migration à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à la profession d'ambulancier de transport non urgent de patients'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 9 janvier 2019. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, Marianne DONY, assesseur, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 janvier 2019.

*

Op 11 december 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende het beroep van ambulancier niet dringend patiëntenvervoer'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 9 januari 2019. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Patrick RONVAUX, staatsraden, Marianne DONY, assessor, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 januari 2019.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

1. Interrogé sur la question de savoir si le Roi a fait entrer en vigueur les articles 177 à 180 de la loi du 25 janvier 1999 'portant des dispositions sociales' en ce qui concerne la profession d'ambulancier de transport non urgent de patients, le délégué de la Ministre a répondu ce qui suit :

« De inwerkingtreding van de vermelde bepalingen wordt momenteel inderdaad niet geregeld. De intentie er is evenwel om dit te voorzien via een afzonderlijk, navolgend besluit. De minister heeft zich via een protocolakkoord van 5 november 2018 (<https://overlegorganen.gezondheid.belgie.be/nl/documenten/protocolakkoord-tussen-de-federale-overheid-en-de-overheden-bedoeld-artikel-128-130-135>) geëngageerd om de voorbereidingen te treffen aangaande de erkenningsplicht en het visum vanaf 2020. Zoals u aangeeft, voorziet de *gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen* tot aan deze inwerkingtreding in een specifieke regeling ».

Il conviendra en effet d'adopter pareil arrêté et de le faire entrer en vigueur en même temps que le projet examiné, à savoir le 1^{er} septembre 2019.

2. Interrogé sur la nature de la formation complémentaire visée à l'article 5, § 2, alinéa 2, *in fine*, et § 3, alinéa 2, *in fine*, du projet, le délégué de la Ministre a répondu ce qui suit :

« Zoals u verder ook aangeeft worden in het voor advies voorliggende ontwerp (o.a.) voorlopige erkenningen (voor 5 jaar) voorzien, voor bepaalde personen met de nodige beroepservaring maar die nog onvoldoende opleiding hebben gevolgd in het domein (art. 5, §§ 2 en 3). Deze voorlopige erkenningen kunnen dan binnen de 5 jaar worden omgezet in een definitieve erkenning mits een aanvullende opleiding van 40 uur. De aanvullende opleiding wordt in het kader van het voorliggende ontwerp niet verder gespecificeerd: de invulling, alsook de evaluatie ervan wordt overgelaten aan de bevoegde gefedereerde entiteiten. Deze hebben zich in hogergenoemd protocolakkoord ertoe

verbonden vanaf september 2019 de opleiding in te voeren en te organiseren die noodzakelijk zal zijn, alsook de procedure om de erkenning te behalen ».

Le projet sera complété pour identifier de manière précise la formation complémentaire qui y est visée.

Il conviendra également que la réglementation nécessaire à l'organisation de cette formation complémentaire soit adoptée et en vigueur au moment de l'entrée en vigueur du projet examiné.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. L'alinéa 1^{er} sera complété par le visa de l'article 72, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi coordonnée du 10 mai 2015 'relative à l'exercice des professions des soins de santé'.
2. Puisque l'Inspecteur des Finances confirme que le projet n'a pas d'incidence budgétaire, l'accord de la Ministre du Budget n'est pas requis.

Le cinquième visa sera omis.

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Op de vraag of de Koning de artikelen 177 tot 180 van de wet van 25 januari 1999 ‘houdende sociale bepalingen’ in werking heeft doen treden wat het beroep van ambulancier niet dringend patiëntenvervoer betreft, heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord:

“De inwerkingtreding van de vermelde bepalingen wordt momenteel inderdaad niet geregeld. De intentie er is evenwel om dit te voorzien via een afzonderlijk, navolgend besluit. De minister heeft zich via een protocolakkoord van 5 november 2018 (<https://overlegorganen.gezondheid.belgie.be/nl/documenten/protocolakkoord-tussen-de-federale-overheid-en-de-overheden-bedoeld-artikel-128-130-135>) geëngageerd om de voorbereidingen te treffen aangaande de erkenningsplicht en het visum vanaf 2020. Zoals u aangeeft, voorziet de *gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen* tot aan deze inwerkingtreding in een specifieke regeling.”

Een dergelijk besluit hoort inderdaad te worden vastgesteld en in werking te treden samen met het voorliggende ontwerp, namelijk op 1 september 2019.

2. Op een vraag over de aard van de aanvullende opleiding vermeld in artikel 5, § 2, tweede lid, *in fine*, en § 3, tweede lid, *in fine*, van het ontwerp, heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord:

“Zoals u verder ook aangeeft worden in het voor advies voorliggende ontwerp (o.a.) voorlopige erkenningen (voor 5 jaar) voorzien, voor bepaalde personen met de nodige beroepservaring maar die nog onvoldoende opleiding hebben gevolgd in het domein (art. 5, §§ 2 en 3). Deze voorlopige erkenningen kunnen dan binnen de 5 jaar worden omgezet in een definitieve erkenning mits een aanvullende opleiding van 40 uur. De aanvullende opleiding wordt in het kader van het voorliggende ontwerp niet verder gespecificeerd: de invulling, alsook de evaluatie ervan wordt overgelaten aan de bevoegde

gefedereerde entiteiten. Deze hebben zich in hogergenoemd protocolakkoord ertoe verbonden vanaf september 2019 de opleiding in te voeren en te organiseren die noodzakelijk zal zijn, alsook de procedure om de erkenning te behalen.”

Het ontwerp moet worden aangevuld zodat het de daar bedoelde aanvullende opleiding duidelijk te kennen geeft.

Op het ogenblik dat het voorliggende ontwerp in werking treedt, dient ook de regelgeving die nodig is voor de organisatie van die aanvullende opleiding vastgesteld en van toepassing te zijn.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

1. Het eerste lid moet worden aangevuld met de vermelding van artikel 72, § 2, eerste lid, van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 ‘betreffende de uitoefening van de gezondheidsberoepen’.

2. Aangezien de inspecteur van Financiën bevestigt dat het ontwerp geen budgettaire weerslag heeft, is de akkoordbevinding van de minister van Begroting niet vereist.

De vijfde aanhefverwijzing moet worden weggelaten.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT