



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 64.953/2
du 9 janvier 2019

advies 64.953/2
van 9 januari 2019

sur

over

un projet d'arrêté royal 'fixant
la date d'entrée en vigueur de
l'article 25, § 1^{er}, de la loi
coordonnée du 10 mai 2015
relative à l'exercice des
professions des soins de santé,
pour la profession de
psychologue clinicien'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van de
datum van inwerkingtreding
van artikel 25, § 1, van de
gecoördineerde wet van
10 mei 2015 betreffende de
uitoefening van de
gezondheidszorgberoepen,
voor het beroep van klinisch
psycholoog'

Le 11 décembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et la Migration à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant la date d'entrée en vigueur de l'article 25, § 1^{er}, de la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé, pour la profession de psychologue clinicien'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 9 janvier 2019. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, Marianne DONY, assesseur, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 janvier 2019.

*

Op 11 december 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van artikel 25, § 1, van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, voor het beroep van klinisch psycholoog'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 9 januari 2019. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Patrick RONVAUX, staatsraden, Marianne DONY, assessor, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 januari 2019.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle l'observation suivante.

L'attention de l'auteur du projet est attirée sur le fait que l'article 25 de la loi coordonnée du 10 mai 2015 'relative à l'exercice des professions des soins de santé' est abrogé par l'article 69 de l'avant-projet de loi 'relatif à la qualité de la pratique des soins de santé', qui a fait l'objet de l'avis de la section de législation du Conseil d'État n° 64.331/2 donné le 22 octobre 2018.

Le commentaire de cet article précise ce qui suit :

« L'article 25 de la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé, qui se rapporte au visa, est abrogé. Les dispositions de l'article 10 et suivants s'appliquent désormais. Pour ce qui est de la condition relative à l'inscription au tableau de l'Ordre, cette obligation reste valide sur la base du règlement élaboré pour l'Ordre ».

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

De aandacht van de steller van het ontwerp wordt erop gevestigd dat artikel 25 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 ‘betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen’ opgeheven wordt bij artikel 69 van het voorontwerp van wet ‘inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg’, waarover de afdeling Wetgeving van de Raad van State op 22 oktober 2018 advies 64.331/2 gegeven heeft.

In de bespreking van dat artikel staat het volgende:

“Artikel 25 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen dat betrekking heeft op het visum, wordt opgeheven. De bepalingen van artikel 10 e.v. zijn voortaan van toepassing. Wat betreft de voorwaarde van inschrijving op de lijst van de Orde, deze verplichting blijft gelden op basis van de regeling uitgewerkt voor de Orde.”

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT