649021

Vlaamse Regering

CONSEIL D'ETAT
LEGISLATION
06 -12- 2018
WETGEVING

Voorontwerp van decreet tot oprichting van het Begeleidend Comité voor de opvolging van de monitoring van personeelsgegevens in het kader van de Vlaamse Intersectorale Akkoorden voor de social/non-profitsectoren

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:
1° Vlaamse Intersectorale Akkoorden voor de social/non-profitsectoren: kaderovereenkomsten tussen de Vlaamse Regering en de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties van de door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaams Gewest erkende social/-non profitsectoren, waarin afspraken worden vastgelegd over de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden in de VIA-sectoren;
2° producten: de monitoringrapporten, tabellen en simulaties en op geaggregeerd niveau verwerkte loon- en tewerkstellingsgegevens, die uitsluitend worden gemaakt voor de beleidsmatige voorbereiding, de monitoring, de uitvoering en de evaluatie van de Vlaamse Intersectorale Akkoorden voor de social/non-profitsectoren.

Art. 3. Er wordt een Begeleidend Comité opgericht voor de opvolging van de monitoring van personeelsgegevens in het kader van de Vlaamse Intersectorale Akkoorden voor de social/non-profitsectoren.

Art. 4. De opdracht van het Begeleidend Comité, vermeld in artikel 3, bestaat minstens uit:
1° de inhoudelijke en procedurele aspecten van de monitoring algemeen aansturen en opvolgen;
2° een informatie- en beveiligingsovereenkomst sluiten die het kader voor de monitoring van de personeelsgegevens vastlegt, en toezicht houden op de naleving ervan;
3° de rapportering van de resultaten van de monitoring goedkeuren;
4° beslissen over elke aanvraag van personeelsgegevens bij de bevoegde instelling;
5° beslissen welke producten ontwikkeld of gemaakt worden;
6° de ontwikkeling van de producten en de keuring van de producten begeleiden;

7° beslissen over de verdere aanwending van de producten en de personeelsgegevens in overeenstemming met de privacyregelgeving en, in voorkomend geval, daarover overeenkomsten sluiten;
8° beslissen over toegangsmechanismen tot de producten en personeelsgegevens.

Art. 5. Het Begeleidend Comité, vermeld in artikel 3, bestaat uit een minimale vertegenwoordiging van:
1° de representatieve werknemersorganisaties van de verschillende VIA-sectoren;
2° de representatieve werkgeversorganisaties van de verschillende VIA-sectoren;
3° de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest.

De Vlaamse Regering regelt de samenstelling van het Begeleidend Comité, vermeld in het eerste lid, nader. Zij bepaalt minstens:
1° de representatieve werknemers- en werkgeversorganisaties die vertegenwoordigd worden in het Begeleidend Comité;
2° het aantal leden per representatieve werknemers- en werkgeversorganisatie die vertegenwoordigd is in het Begeleidend Comité;
3° het aantal vertegenwoordigers van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest in het Begeleidend Comité;
4° de sectoren die gevat worden door het begrip 'VIA-sectoren', vermeld in het eerste lid, 1° en 2°.

Art. 6. De Vlaamse Regering regelt de werking van het Begeleidend Comité, vermeld in artikel 3.

Art. 7. De Vlaamse Regering bepaalt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

VOORONTWERP VAN DECREET TOT OPRICHTING VAN HET BEGELEIDEND COMITÉ VOOR DE OPVOLGING VAN DE MONITORING VAN PERSONEELSGEGEVENS IN HET KADER VAN DE VLAAMSE INTERSECTORALE AKKOORDEN VOOR DE SOCIAL/NON-PROFITSECTOREN

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

Op regelmatige tijdstippen sluiten de Vlaamse overheid en de vertegenwoordigers van werknemers en werkgevers van de Vlaamse social/non-profitsectoren een sociaal akkoord (VIA-akkoorden). De Vlaamse social/non-profitsectoren omvatten de gesubsidieerde organisaties uit de welzijns- en gezondheidssectoren, de maatwerkbedrijven en de ruime sociaal-culturele sector. In deze intersectorale akkoorden worden maatregelen afgesproken inzake de verhoging van de koopkracht van de werknemers, inzake een verbetering van de kwaliteit van het werken en inzake de uitbreiding van het aanbod. De Vlaamse overheid zorgt voor de nodige budgetten voor de financiering van de VIA-akkoorden.

In het vierde Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de social/non-profitsectoren 2011-2015 (VIA-4) voor de private sector werd opgenomen dat de personeelsgegevens van deze sectoren zouden gemonitord worden. Om de budgettaire impact van de verschillende maatregelen te kunnen inschatten en simulaties te maken van het effect van de maatregelen, is het immers nodig te beschikken over betrouwbare loon- en tewerkstellingsgegevens van het personeel. Bij de voorbereiding van het vijfde VIA-akkoord (2018-2020) werd reeds een opvraging georganiseerd van personeelsgegevens van het jaar 2016 bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ). In dit akkoord werd ook de structurele monitoring van personeelsgegevens opnieuw bevestigd door de Vlaamse overheid en de sociale partners. De monitoring zal gegevens omvatten van de private en de publieke social/non-profitsectoren.

Voor de structurele opvraging van personeelsgegevens werd eerst de mogelijkheid verkend om de gegevens via de sociale secretariaten op te vragen. Na onderzoek bleek echter dat de nodige gegevens ook bij de RSZ konden verkregen worden. Er werd een Proof of Concept opgezet en deze bleek succesvol. De structurele opvraging van personeelsgegevens kan opgezet worden met gegevens van de RSZ via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ). Met de sociale partners werd dan een informatie- en beveiligingsovereenkomst gesloten om onder meer afspraken te maken over hoe met de gegevens wordt omgegaan en hoe er over de gegevens gerapporteerd wordt. Hierbij is de privacy van de persoonsgegevens uiteraard cruciaal en werden ook afspraken gemaakt om de gegevens van de individuele organisaties te beschermen.

Om de monitoring van de personeelsgegevens te blijven opvolgen wordt met dit decreet een Begeleidend Comité opgericht. In het decreet worden een aantal opdrachten van dit comité opgenomen. Ook wordt bepaald dat de sociale partners en Vlaamse overheid deel uitmaken van het comité.

B. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel bevat een verplichte vermelding ingevolge artikel 19, §1, tweede lid van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en vergt geen verdere toelichting.

Artikel 2

Dit artikel definieert wat er verdaan wordt onder:

1° Vlaamse Intersectorale Akkoorden voor de social/non-profitsectoren.

In deze akkoorden leggen de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties samen met de Vlaamse Regering afspraken vast om de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden in de social/-non profitsectoren te verbeteren.

Deze opeenvolgende Vlaamse Intersectorale Akkoorden (ook wel VIA genoemd) zijn kaderakkoorden en bevatten maatregelen die vervolgens in cao's geconcretiseerd worden. Die maatregelen kunnen onder meer gaan over de verhoging van de koopkracht (de koopkrachtmaatregelen), de verbetering van de kwaliteit van het werk (de kwaliteitsmaatregelen) of de uitbreiding van het personeel. De Vlaamse Regering ondersteunt de werkgevers financieel om deze afspraken te kunnen uitvoeren.

Voor de Vlaamse social/-non profitsectoren zijn sedert 1998 al vijf Vlaamse intersectorale akkoorden afgesloten.

2° producten.

Dit zijn de monitoringrapporten, tabellen en simulaties en op geaggregeerd niveau verwerkte loon- en tewerkstellingsgegevens, die uitsluitend worden gemaakt voor de beleidsmatige voorbereiding, de monitoring, de uitvoering en de evaluatie van sociale akkoorden voor de social/non-profitsectoren

Artikel 3

Dit artikel regelt de oprichting van het Begeleidend Comité en vermeldt de kernopdracht van de opgerichte instantie. Deze kernopdracht bakent ook meteen de bevoegdheid van het comité af.

Artikel 4

Dit artikel vermeldt de voornaamste opdrachten van het Begeleidend Comité. De lijst is niet-exhaustief, aangezien het comité nog bijkomende opdrachten zou kunnen uitvoeren, indien deze kaderen binnen de kernopdracht van het comité, met name de opvolging van de monitoring van personeelsgegevens in het kader van de Vlaamse Intersectorale Akkoorden voor de social/non-profitsectoren.

Het Begeleidend Comité zal instaan voor volgende opdrachten:

1° de algemene aansturing en opvolging van de inhoudelijke en procedurele aspecten van de monitoring. Het comité zal de structurele opvraging van personeelsgegevens bij de RSZ/KSZ opvolgen en zal het gebruik van en de rapportering over de gegevens aansturen.

2° het sluiten van en het toezicht op de naleving van de informatie- en beveiligingsovereenkomst, die het kader voor de monitoring van de personeelsgegevens vastlegt.

De sociale partners van de private social/non-profitsectoren hebben reeds een overeenkomst gesloten waarin voornamelijk afspraken zijn gemaakt rond de privacy van de persoonsgegevens, om de gegevens van de individuele organisaties te beschermen en over de beveiliging van de gegevens. Ook over het gebruik van de gegevens en van de producten

werden afspraken gemaakt. De overeenkomst kan uitgebreid worden met de sociale partners van de publieke sector.

3° de goedkeuring van de rapportering van de resultaten van de monitoring.

4° het beslissen over elke aanvraag tot verkrijging van personeelsgegevens bij de bevoegde instelling.

Hiermee worden aanvragen tot beraadslaging bij de kamer Sociale Zekerheid en Gezondheid van het Informatieveiligheidscomité, en verzoeken tot overdracht bij de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid voor het gebruik van de personeelsgegevens bedoeld. Om te vermijden dat het decreet zou moeten worden aangepast indien de regelgeving en/of organisatie van deze instanties zou wijzigen, wordt gekozen voor een meer algemene formulering. Ook moet worden benadrukt dat het verkrijgen van de personeelsgegevens sowieso in overeenstemming met de privacyregelgeving zal gebeuren. Bovendien zal het Begeleidend Comité louter gepseudonimiseerde gegevens ontvangen.

5° het beslissen welke producten ontwikkeld of gemaakt worden. Onder producten worden begrepen monitoringrapporten, tabellen en simulaties en op geaggregeerd niveau verwerkte loon- en tewerkstellingsgegevens, die worden gemaakt uitsluitend voor de beleidsmatige voorbereiding, monitoring, uitvoering en evaluatie van sociale akkoorden voor de social/non-profitsectoren.

Met de gegevens wordt het bijvoorbeeld mogelijk om rapporten op te maken van de tewerkstellingsgegevens of van de loonkosten van de verschillende sectoren. Aangezien alle loongegevens worden verwerkt, wordt het mogelijk om ook voor bepaalde maatregelen die in een volgend sociaal akkoord worden afgesproken simulaties te maken over de kostprijs van de maatregelen en de budgettaire weerslag. Anderzijds wordt het ook mogelijk om tijdens de looptijd van een akkoord de uitvoering van de maatregelen op te volgen en na afloop van het akkoord een evaluatie van de maatregelen te onderbouwen.

6° de begeleiding van de ontwikkeling van de producten en de keuring van de producten.

Het is essentieel dat de drie partners, overheid, werkgevers en werknemers, samen bepalen welke rapporten en simulaties er gemaakt worden en dat ze hun goedkeuring geven aan de producten voor ze aangewend worden.

7° het beslissen over de verdere aanwending van de producten en de personeelsgegevens, in overeenstemming met de privacyregelgeving, en hiertoe desgevallend het sluiten van overeenkomsten. De drie partners zullen ook samen beslissen over waarvoor en hoe de producten en de personeelsgegevens gebruikt worden en hoe er over gecommuniceerd wordt.

Dergelijke verdere aanwending zal sowieso conform de privacyregelgeving gebeuren. De producten zullen geen persoonsgegevens bevatten. De personeelsgegevens betreffen gepseudonimiseerde persoonsgegevens. Indien dergelijke gegevens zouden worden doorgegeven aan derden, zal dit sowieso enkel gebeuren indien dit mogelijk is binnen het kader van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, en zullen hiertoe de nodige beraadslagingen worden aangevraagd en/of protocollen worden afgesloten. Hier wordt echter niet verder op ingegaan in het decreet. In dit decreet is het immers louter de bedoeling om het Begeleidend Comité de bevoegdheid toe te kennen om dergelijke beslissingen te nemen.

8° het beslissen over toegangsmechanismen tot de producten en personeelsgegevens. Met dit puntje wordt benadrukt dat de producten en personeelsgegevens steeds in grote mate

beveiligd zullen worden. Bij zowel het verwerven van de gegevens, het verwerken van de gegevens als het ontwikkelen en publiceren van rapporten worden de principes van de gegevensbescherming nauwgezet gevolgd. De externe Data Protection Officer van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin ziet toe op de naleving ervan. Er zal gebruik gemaakt worden van de gekende datastromen die worden verkregen via de dienstenintegrator van de Vlaamse Gemeenschap, MAGDA.

Artikel 5

Dit artikel bevat de minimale samenstelling van het Begeleidend Comité. Aangezien de monitoring van de personeelsgegevens is opgenomen in de VIA-akkoorden en dienen ter voorbereiding, opvolging en evaluatie van deze akkoorden, is het essentieel dat de drie partijen die deze akkoorden sluiten deel uitmaken van het comité.
De Vlaamse Regering zal de samenstelling verder specifiëren. Zo zal zij onder meer vastleggen welke organisaties precies zullen deel uitmaken van het Begeleidend Comité, hoeveel vertegenwoordigers in het comité zullen zetelen, en welke sectoren gevat zijn.

Artikel 6

Dit artikel geeft een delegatie aan de Vlaamse Regering om de werking van het Begeleidend Comité te regelen. Zo zal het bijvoorbeeld de bedoeling zijn dat het comité haar beslissingen bij consensus neemt. Ook zal het comité haar werking, in overeenstemming met het uitvoerende besluit van de Vlaamse Regering, zelf ook verder kunnen regelen in een huishoudelijk reglement.
Om in de toekomst vlot te kunnen inspelen op nieuwe inzichten, worden deze elementen niet bij decreet geregeld, maar delegeert de decreetgever dit aan de Vlaamse Regering.

Artikel 7

Het decreet zal niet onmiddellijk in werking treden. De Vlaamse Regering zal bepalen wanneer het decreet in werking treedt. Hierdoor heeft de Vlaamse Regering de mogelijkheid om vooreerst nog de nodige uitvoeringsbepalingen uit te vaardigen.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN