



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 64.796/1
van 21 december 2018

avis 64.796/1
du 21 décembre 2018

over

sur

een voorontwerp van wet ‘tot
wijziging van de wet van
4 december 2007 betreffende de
sociale verkiezingen, van de wet
van 20 september 1948 houdende
organisatie van het bedrijfsleven en
van de wet van 4 augustus 1996
betreffende het welzijn van de
werknemers bij de uitvoering van
hun werk’

un avant-projet de loi ‘modifiant la
loi du 4 décembre 2007 relative
aux élections sociales, la loi du
20 septembre 1948 portant
organisation de l’économie et la loi
du 4 août 1996 relative au bien-être
des travailleurs lors de l’exécution
de leur travail’

Op 23 november 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van de wet van 4 december 2007 betreffende de sociale verkiezingen, van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven en van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 18 december 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 december 2018.

*

Le 23 novembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi ‘modifiant la loi du 4 décembre 2007 relative aux élections sociales, la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie et la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail’.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 18 décembre 2018. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Chantal BAMPS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 décembre 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt in hoofdzaak tot wijziging van de wet van 4 december 2007 ‘betreffende de sociale verkiezingen’ met het oog op de organisatie van de sociale verkiezingen die zullen plaatsvinden in 2020.² Daarnaast bevat het voorontwerp enkele daarmee verband houdende wijzigingen aan de wet van 20 september 1948 ‘houdende organisatie van het Bedrijfsleven’ en aan de wet van 4 augustus 1996 ‘betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk’.

De aan te nemen wet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

VORMVEREISTEN

3. Artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’,³ te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

Het voorontwerp bevat diverse bepalingen die de verwerking van persoonsgegevens betreffen.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Overeenkomstig het ontworpen artikel 9 van de wet van 4 december 2007 (artikel 3 van het voorontwerp) zullen die verkiezingen plaatshebben “gedurende een periode die aanvangt op 11 mei 2020 en eindigt op 24 mei 2020”.

³ De Commissie voor de persoonlijke levenssfeer is vanaf 25 mei 2018 opgevolgd door de Gegevensbeschermingsautoriteit (zie de artikelen 3 en 110 van de wet van 3 december 2017). De leden van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer oefenen evenwel de taken en de bevoegdheden van de Gegevensbeschermingsautoriteit uit tussen 25 mei 2018 en de dag waarop de leden van het directiecomité van de Gegevensbeschermingsautoriteit de eed afleggen en een verklaring ondertekenen dat er geen belangenconflicten zijn (artikel 114 van de wet van 3 december 2017).

Uit de bij de adviesaanvraag gevoegde documenten blijkt dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit werd gevraagd maar dat dit nog niet werd bekomen.

Indien aan het voorontwerp als gevolg van dat advies nog wijzigingen zouden worden aangebracht, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, eveneens nog voor advies aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique¹ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a principalement pour objet de modifier la loi du 4 décembre 2007 'relative aux élections sociales' en vue de l'organisation des élections sociales qui se dérouleront en 2020². Par ailleurs, l'avant-projet comporte quelques modifications y afférentes, apportées à la loi du 20 septembre 1948 'portant organisation de l'économie' et à la loi du 4 août 1996 'relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail'.

La loi dont l'adoption est envisagée entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

FORMALITÉS

3. L'article 36, paragraphe 4, du règlement (UE) n° 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 'relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive n° 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)', combiné avec l'article 57, paragraphe 1^{er}, c, et le considérant 96 de ce règlement, imposent de consulter l'autorité de contrôle, en l'occurrence l'Autorité de protection des données, visée dans la loi du 3 décembre 2017 'portant création de l'Autorité de protection des données'³, dans le cadre de l'élaboration d'une proposition de mesure législative devant être adoptée par un parlement national, ou d'une mesure réglementaire fondée sur une telle mesure législative, qui se rapporte au traitement.

L'avant-projet contient diverses dispositions qui concernent le traitement de données à caractère personnel.

Il ressort des documents joints à la demande d'avis que l'avis de l'Autorité de protection des données a été demandé mais qu'il n'a pas encore été obtenu.

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

² Selon l'article 9 en projet de la loi du 4 décembre 2007 (article 3 de l'avant-projet), les élections auront lieu « pendant la période qui débute le 11 mai 2020 et qui se termine le 24 mai 2020 ».

³ Au 25 mai 2018, l'Autorité de protection des données a succédé à la Commission pour la protection de la vie privée (voir les articles 3 et 110 de la loi du 3 décembre 2017). Les membres de la Commission de la protection de la vie privée exercent toutefois les missions et les compétences de l'Autorité de protection des données entre le 25 mai 2018 et la date à laquelle les membres du Comité de direction de l'Autorité de protection des données auront prêté serment et signé une déclaration d'absence de conflits d'intérêts (article 114 de la loi du 3 décembre 2017).

Si l'avant-projet devait encore subir des modifications à la suite de cet avis, il y aurait lieu, conformément à la règle prévue par l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, de soumettre pour avis à la section de législation les dispositions modifiées ou ajoutées.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME