



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 64.791/1
van 21 december 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014, wat betreft de stopzetting van de subsidie voor ex-generatiepact en de omzetting ervan voor organisatoren in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad’

Op 23 november 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014, wat betreft de stopzetting van de subsidie voor ex-generatiepact en de omzetting ervan voor organisatoren in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 18 december 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Leen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 december 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe om met ingang van 1 januari 2019 (artikel 4 van het ontwerp) de zogenaamde subsidiëring ex-generatiepact voor de organisatoren van opvanglocaties in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad om te zetten in “reguliere” subsidies voor initiatieven buitenschoolse opvang.

Daartoe worden, enerzijds, de artikelen 90 tot 94 van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang opgeheven (artikel 1) en wordt, anderzijds, in hetzelfde besluit een artikel 100/3 ingevoegd (artikel 3), waarin de voorwaarden worden vastgelegd waaronder de betrokken opvanglocaties op de subsidies aanspraak kunnen maken.

Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om een hernummering door te voeren van artikel 100/1 van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang om op die wijze een materiële vergissing recht te zetten (artikel 2).

3. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 12 van het decreet van 30 april 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin’. Luidens dat artikel kan de Vlaamse Regering in het raam van de taak van Kind en Gezin, vermeld in de artikelen 5 tot 8 van dat decreet,¹ nadere regels bepalen met betrekking tot de normen en de voorwaarden om initiatieven toe te staan of te subsidiëren, met dien verstande dat de toelatings- of erkenningsbeslissing bij Kind en Gezin berust.²

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

4. Het is misleidend en verwarrend om in het ontworpen artikel 100/3, eerste lid, zonder meer te verwijzen naar “een subsidie voor ex-generatiepact van Kind en Gezin als

¹ In dit geval betreft het de taak bepaald in artikel 6 van het decreet van 30 april 2004.

² Voor zover de genoemde artikelen betrekking hebben op organisatoren met een attest van toezicht, is er evenwel geen rechtsgrond voorhanden aangezien het invoeren van dat attest zelf rechtsgrond ontbeert (zie: adv.RvS 56.032/3 van 8 mei 2014 over een ontwerp dat geleid heeft tot het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014, opmerking 3.1.2 en de in die opmerking geciteerde adviezen; adv.RvS 59.508/3 van 14 juli 2016 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2016 ‘tot wijziging van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013, het Subsidiebesluit van 22 november 2013, het Kwaliteitsbesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014, het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014 en het Procedurebesluit Buitenschoolse Opvang van 19 december 2014’, opmerkingen 3.3 en 3.7.

vermeld in artikel 90”, nu het genoemde artikel 90 van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang immers zal zijn opgeheven op het ogenblik dat het ontworpen artikel 100/3 van toepassing wordt. Er dient verduidelijkt te worden dat het gaat om artikel 90 van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang zoals het van toepassing was vóór 1 januari 2019.

5. In het laatste lid van het ontworpen artikel 100/3 wordt de minister gemachtigd om “verdere voorwaarden of criteria [te] bepalen” om de overblijvende middelen toe te kennen.

Aangezien, zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, in het verleden reeds meermaals heeft opgemerkt, het toekennen van een verordenende bevoegdheid door de Vlaamse Regering aan één van haar leden, enkel toelaatbaar kan worden geacht in zoverre die delegatie slechts regels van bijkomstige aard of van beperkt belang betreft, zal bij het uitvoeren van deze machtigingsbepaling met dit beginsel rekening moeten worden gehouden.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Leen VERSCHRAEGHEN

Marnix VAN DAMME