



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 64.738/4
du 14 janvier 2019

advies 64.738/4
van 14 januari 2019

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale
'déterminant les délais d'envoi
d'avis du Service d'Incendie et
d'Aide Médicale Urgente de la
Région de Bruxelles-Capitale
sur les demandes de certificat
et/ou de permis d'urbanisme et
de permis de lotir'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot bepaling van de
termijnen voor het opsturen
van het advies van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Dienst voor Brandbestrijding
en Dringende Medische Hulp
over de aanvragen tot
stedenbouwkundige attesten
en/of vergunningen en tot
verkavelingsvergunningen'

Le 19 novembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Économie et de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'déterminant les délais d'envoi d'avis du Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale sur les demandes de certificat et/ou de permis d'urbanisme et de permis de lotir'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 14 janvier 2019. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 janvier 2019.

*

Op 19 november 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Economie en Tewerkstelling verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot bepaling van de termijnen voor het opsturen van het advies van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp over de aanvragen tot stedenbouwkundige attesten en/of vergunningen en tot verkavelingsvergunningen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 14 januari 2019. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 januari 2019.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. L'ordonnance du 19 juillet 1990 'portant création d'un Service et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale' ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté en projet, de sorte qu'elle ne sera pas mentionnée au préambule sous la forme d'un visa. Elle peut l'être, par contre, par le biais d'un considérant.

2. L'alinéa 2 sera rédigé comme suit :

« Vu le Code bruxellois de l'Aménagement du territoire, les articles 126, § 3, 177, § 3, et 200, remplacés par l'ordonnance du 30 novembre 2017 ; »

3. L'arrêté royal du 7 juillet 1994 'fixant les normes de base en matière de prévention contre l'incendie et l'explosion, auxquelles les bâtiments [...] doivent satisfaire' n'est ni modifié ni abrogé par le texte en projet, de sorte qu'il ne sera pas mentionné au préambule sous la forme d'un visa. Il peut l'être, par contre, par le biais d'un considérant.

4. À l'alinéa 4, l'avis du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale n'est pas obligatoirement requis en vertu de l'ordonnance du 8 septembre 1994 'portant création du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale', de sorte qu'il ne sera pas mentionné au préambule sous la forme d'un visa. Il peut l'être, par contre, par le biais d'un considérant.

5. À l'alinéa 5, l'avis du Conseil de l'Environnement pour la Région de Bruxelles-Capitale n'est pas obligatoirement requis en vertu de l'arrêté de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale du 15 mars 1990 réglant l'institution, la composition et le fonctionnement du Conseil de l'environnement pour la Région de Bruxelles-Capitale, de sorte qu'il ne sera pas mentionné au préambule sous la forme d'un visa. Il peut l'être, par contre, par le biais d'un considérant.

6. L'alinéa 6 visant l'avis du Conseil d'État sera déplacé après le visa relatif à l'absence d'incidence de l'arrêté en projet sur la situation des personnes handicapées.

7. Le préambule sera revu à la lumière des observations qui précèdent.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Au 6°, le mot « conventionnellement » n'a pas à figurer dans la définition concernée.

Ce mot sera omis.

Article 3

Au 2°, il y a lieu d'écrire « les demandes de permis relatifs aux projets mixtes ».

Article 4

Cet article sera rédigé comme suit :

« Le présent arrêté entre en vigueur le 20 avril 2019 ».

Article 5 (nouveau)

Il convient d'insérer un article 5 nouveau, rédigé comme suit :

« Les dispositions du présent arrêté sont applicables aux demandes de certificat et/ou de permis d'urbanisme et de permis de lotir introduites à partir du jour de l'entrée en vigueur du présent arrêté ».

Par conséquent, l'article 5 actuel sera renuméroté 6.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. De ordonnantie van 19 juli 1990 ‘houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp’ biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit, zodat ze niet mag worden vermeld in de vorm van een lid dat begint met de woorden “Gelet op”. Zij kan echter wel vermeld worden in de vorm van een overweging.

2. Het tweede lid zou beter gesteld worden als volgt:

“Gelet op het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening, artikelen 126, § 3, 177, § 3, en 200, vervangen bij de ordonnantie van 30 november 2017;”

3. Het koninklijk besluit van 7 juli 1994 ‘tot vaststelling van de basisnormen voor de preventie van brand en ontploffing waaraan de [...] gebouwen moeten voldoen’ wordt bij de ontworpen tekst noch gewijzigd, noch opgeheven, zodat het niet mag worden vermeld in de vorm van een lid dat begint met de woorden “Gelet op”. Het kan echter wel vermeld worden in de vorm van een overweging.

4. Wat het vierde lid betreft, behoort erop gewezen te worden dat het advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest niet verplicht is krachtens de ordonnantie van 8 september 1994 ‘houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’, zodat het niet mag worden vermeld in de vorm van een lid dat begint met de woorden “Gelet op”. Het kan echter wel vermeld worden in de vorm van een overweging.

5. Wat het vijfde lid betreft, moet erop gewezen worden dat het advies van de Raad voor het Leefmilieu van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet verplicht is krachtens het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve van 15 maart 1990 ‘houdende de regeling van de oprichting, de samenstelling en de werking van de Raad voor het Leefmilieu voor het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest’, zodat het niet mag worden vermeld in de vorm van een lid dat begint met de woorden “Gelet op”. Het kan echter wel vermeld worden in de vorm van een overweging.

6. Het zesde lid waarin verwezen wordt naar het advies van de Raad van State moet worden verplaatst na de overweging waarin vermeld wordt dat het ontworpen besluit geen gevolgen heeft voor de situatie van andersvaliden.
7. De aanhef moet worden herzien in het licht van de voorgaande opmerkingen.

DISPOSITIEF

Artikel 1

In de bepaling onder 6° hoort het woord “conventioneel” niet opgenomen te worden in de betrokken definitie.

Dat woord moet vervallen.

Artikel 3

In punt 2° schrijve men “de vergunningsaanvragen die betrekking hebben op gemengde projecten”.

Artikel 4

Dat artikel moet worden gesteld als volgt:

“Dit besluit treedt in werking op 20 april 2019.”

Artikel 5 (nieuw)

Er moet een nieuw artikel 5 worden ingevoegd dat gesteld zou moeten worden als volgt:

“De bepalingen van dit besluit zijn van toepassing op de aanvragen tot stedenbouwkundige attesten en/of vergunningen en tot verkavelingsvergunningen ingediend vanaf de dag waarop dit besluit in werking treedt”.

Bijgevolg moet het huidige artikel 5 vernummerd worden tot artikel 6.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRESIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET