



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 64.726/2
du 10 décembre 2018

advies 64.726/2
van 10 december 2018

sur

over

un avant-projet de loi ‘portant
assentiment à la Décision (UE,
Euratom) 2018/994 du Conseil
du 13 juillet 2018 modifiant
l’acte portant élection des
membres du Parlement
européen au suffrage universel
direct, annexe à la
décision 76/787/CECA, CEE,
Euratom, du Conseil du
20 septembre 1976’

een voorontwerp van wet
‘houdende instemming met het
Besluit (EU, Euratom)
2018/994 van de Raad van
13 juli 2018 tot wijziging van
de Akte betreffende de
verkiezing van de leden van
het Europees Parlement door
middel van rechtstreekse
algemene verkiezingen,
gehecht aan
Besluit 76/787/EGKS, EEG,
Euratom van de Raad van
20 september 1976’

Le 19 novembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'portant assentiment à la Décision (UE, Euratom) 2018/994 du Conseil du 13 juillet 2018 modifiant l'acte portant élection des membres du Parlement européen au suffrage universel direct, annexe à la décision 76/787/CECA, CEE, Euratom, du Conseil du 20 septembre 1976'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre le 10 décembre 2018. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 décembre 2018.

*

Op 19 november 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eersteminister en Minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende instemming met het Besluit (EU, Euratom) 2018/994 van de Raad van 13 juli 2018 tot wijziging van de Akte betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, gehecht aan Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van de Raad van 20 september 1976'.

Het voorontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 10 december 2018. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Patrick RONVAUX, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 december 2018.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet [‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle l'observation suivante.

Aux termes de l'article 9^{ter}, paragraphe 1, de l'acte 'portant élection des membres du Parlement européen au suffrage universel direct', annexé à la décision n° 76/787/CECA, CEE, Euratom du Conseil de l'Union européenne du 20 septembre 1976, tel qu'inséré par l'article premier, point 6, de la décision (UE, Euratom) n° 2018/994 du Conseil du 13 juillet 2018 'modifiant l'acte portant élection des membres du Parlement européen au suffrage universel direct, annexé à la décision 76/787/CECA, CEE, Euratom du Conseil du 20 septembre 1976',

« [c]haque État membre désigne une autorité de contact chargée d'échanger avec ses homologues des autres États membres des données sur les électeurs et les candidats ».

Selon l'exposé des motifs de l'avant-projet de loi à l'examen,

« [...] la loi du 23 mars 1989 ['relative à l'élection du Parlement européen'] prévoit déjà que le ministre de l'Intérieur (ou son délégué) effectue cette action concernant les électeurs (article 3^{bis}, alinéa 3, de la loi du 23 mars 1989) et concernant les candidats (art. 21, § 7, de la loi du 23 mars 1989) ».

Les articles 3^{bis}, alinéa 3, et 21, § 7, de la loi du 23 mars 1989 ne rencontrent toutefois pas entièrement les exigences de l'article 9^{ter}, paragraphe 1, de l'acte annexé à la décision européenne du 20 septembre 1976.

En effet, ils n'habilitent le ministre belge de l'Intérieur ou son délégué qu'à participer à l'échange des données pertinentes avec les États concernés que pour ce qui concerne les citoyens européens non revêtus de la nationalité belge qui figurent respectivement sur les listes électorales en Belgique et sur les présentations de candidats en Belgique afin de vérifier si, selon le cas, ils ne sont pas déchus de leur droit de vote ou n'ont pas été inscrits comme électeurs dans leur État d'origine, ou de leurs droits d'éligibilité dans leur État d'origine. Ces dispositions ne désignent aucune « autorité de contact » pour organiser l'échange de données dans l'autre sens, c'est-à-dire pour recevoir des demandes d'information émanant des autres États membres de l'Union européenne portant sur des données analogues mais concernant cette fois des ressortissants belges.

L'avant-projet doit être complété afin d'amender la loi du 23 mars 1989 à la lumière de cette observation.

*

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

Artikel 9^{ter}, lid 1, van de akte ‘betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen’, gehecht aan besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van de Raad van de Europese Unie van 20 september 1976, zoals dat ingevoegd is bij artikel 1, punt 6 van besluit (UE, Euratom) n° 2018/994 van de Raad van 13 juli 2018 ‘tot wijziging van de Akte betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, gehecht aan Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van de Raad van 20 september 1976’, luidt als volgt:

“Elke lidstaat wijst een contactinstantie aan die verantwoordelijk is voor de uitwisseling van gegevens over kiezers en kandidaten met haar tegenhangers in de overige lidstaten.”

In de memorie van toelichting bij het voorliggende voorontwerp van wet staat te lezen:

“In dit verband bepaalt de Wet van 23 maart 1989 [betreffende de verkiezing van het Europees Parlement] reeds dat de minister van Binnenlandse Zaken (of zijn afgevaardigde) deze handeling zal uitvoeren met betrekking tot kiezers (artikel 3^{bis}, alinea 3, van de Wet van 23 maart 1989) en kandidaten (artikel 21, § 7, van de Wet van 23 maart 1989).”

De artikelen 3^{bis}, derde lid, en 21, § 7, van de wet van 23 maart 1989 komen echter niet volledig tegemoet aan de vereisten van artikel 9^{ter}, lid 1, van de akte gehecht aan het Europees besluit van 20 september 1976.

Bij die artikelen wordt de Belgische minister van Binnenlandse Zaken, of zijn gemachtigde, alleen gemachtigd om deel te nemen aan de uitwisseling van de relevante gegevens met de betrokken Staten wat betreft de Europese burgers die de Belgische nationaliteit niet hebben en in België respectievelijk op de kiezerslijsten en op de voordrachten van de kandidaten vermeld worden, teneinde na te gaan of ze, naargelang van het geval, in hun Staat van herkomst hun actief kiesrecht niet verloren hebben, of niet als kiezer ingeschreven zijn, of hun recht op kandidaatstelling in hun Staat van herkomst niet verloren hebben. In die bepalingen wordt geen “contactinstantie” aangewezen om de gegevensuitwisseling in de andere richting te organiseren, dat wil zeggen om informatieaanvragen te ontvangen van de andere lidstaten van de Europese Unie met betrekking tot vergelijkbare gegevens, maar dan in verband met Belgische staatsburgers.

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Het voorontwerp moet zo aangevuld worden dat de wet van 23 maart 1989 in het licht van die opmerking wordt gewijzigd.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT