



RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE
BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

**ARRÊTÉ DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

Arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale imposant des clauses sociales lors de la passation de marchés publics dans le cadre de la réalisation d'investissements d'intérêt public

**LE GOUVERNEMENT DE LA REGION DE
BRUXELLES-CAPITALE,**

Vu l'ordonnance du 16 juillet 1998 relative à l'octroi de subsides destinés à encourager la réalisation d'investissements d'intérêt public, modifiée en dernier lieu par l'ordonnance du 20 juillet 2016 ;

Vu l'article 87 de la loi relative aux marchés publics du 17 juin 2016

Vu l'arrêté de l'Exécutif de la Communauté française du 12 mai 1987 relatif à la formation professionnelle ;

Vu l'arrêté du Gouvernement flamand du 5 juin 2009 portant l'organisation de l'emploi et de la formation professionnelle ;

Vu l'avis de l'Inspection des Finances ;

Vu l'accord du Ministre du Budget ;

Considérant qu'il y a lieu pour des marchés de travaux d'une certaine importance qui sont subventionnés par la Région d'imposer l'introduction, dans le cadre de la procédure de mise en concurrence des travaux, de clauses obligeant les adjudicataires de ces marchés à assurer lors de l'exécution de ceux-ci, un objectif d'insertion ou d'intégration de demandeurs d'emploi, d'apprentis ou de personnes en situation d'handicap inscrites comme demandeur d'emploi ;

Sur la proposition du Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ayant les Pouvoirs locaux dans ses attributions,

Après en avoir délibéré ;

64700,47

**BESLUIT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJK
REGERING**

Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende oplegging van sociale clausules bij de toewijzing van overheidsopdrachten in het raam van de uitvoering van investeringen van openbaar nut

**DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE
REGERING,**

Gelet op de ordonnantie van 16 juli 1998 betreffende de toekenning van subsidies om investeringen van openbaar nut aan te moedigen, laatst gewijzigd door de ordonnantie van 20 juli 2016 ;

Gelet op artikel 87 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten ;

Gelet op het besluit van de Executieve van de Franse Gemeenschap van 12 mei 1987 betreffende de beroepsopleidingen ;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding ;

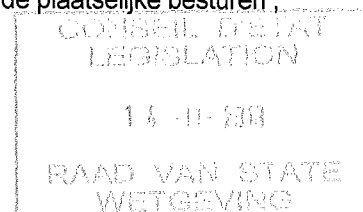
Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën ;

Gelet op het akkoord van de Minister van Begroting ;

Overwegende dat het met betrekking tot de door het Gewest gesubsidieerde overheidsopdrachten voor werken van een zekere omvang aangewezen is bij een mededingingsprocedure voor die werken clausules op te leggen die opdrachtnemers verplichten tijdens de uitvoering van de opdracht te voorzien in een doelstelling inzake de inschakeling of de integratie van werkzoekenden, leerlingen in opleiding of personen met een handicap die staan ingeschreven als werkzoekende;

Op de voordracht van de Minister-President van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor het toezicht op de plaatselijke besturen ;

Na beraadslaging;



A R R E T E :

Article 1. La « clause sociale » est une clause qui doit prendre au moins l'une des formes suivantes :

- La clause d'insertion « classique » qui consiste en l'obligation de prévoir un contrat de travail à durée déterminée (28 jours minimum) ou indéterminée pour des chercheurs d'emploi proposés par Actiris,
- La clause de formation en application de laquelle une entreprise doit former un chercheur d'emploi ou un apprenant dans le cadre de tâches prévues dans un programme de formation. Le type de formation est à choisir parmi les formations existantes en Région de Bruxelles-Capitale, en prenant soin de s'informer préalablement auprès d'Actiris pour s'assurer de la faisabilité d'une telle clause dans le cadre du marché envisagé :
 - La formation professionnelle individuelle en entreprise (FPIE),
 - Le stage First
 - Le stage en alternance
- La clause sociale flexible qui consiste :
 - soit à assurer, dans le cadre de l'exécution du marché, l'engagement de chercheurs d'emploi, englobant un certain nombre de jours d'insertion sous contrat de travail aux métiers énumérés,
 - soit à sous-traiter un pourcentage du montant total d'attribution hors T.V.A. du marché à des entreprises d'économie sociale d'insertion,
 - soit en une combinaison des deux précédentes actions.
- La clause de réservation: qui impose de réserver l'accès à la procédure de passation de tout ou partie (un ou plusieurs lots) du marché à des entreprises de travail adaptés (ETA) et à des opérateurs économiques

BESLUIT :

Artikel 1. De "sociale clausule" dient als bepaling minstens een van de volgende vormen aan te nemen :

- De « klassieke » inschakelingsclausule die verplicht tot een arbeidsovereenkomst van bepaalde (minstens 28 dagen) of van onbepaalde duur voor werkzoekenden voorgesteld door Actiris,
- De opleidingsclausule in toepassing waarvan een onderneming een werkzoekende of een leerling dient op te leiden naar aanleiding van taken voorzien in een opleidingsprogramma. De soort opleiding dient gekozen te worden uit de opleidingen die bestaan in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, waarbij vooraf informatie ingewonnen dient te worden bij Actiris om na te gaan of de clausule uitvoerbaar is naar aanleiding van de beoogde opdracht :
 - De individuele beroepsopleiding in de onderneming (IBO),
 - De First-stage,
 - Leren en werken
- De flexibele sociale clausule die erin bestaat :
 - hetzij bij de uitvoering van de opdracht te voorzien in de aanwerving van werkzoekenden die een aantal inschakelingsdagen met arbeidsovereenkomst omvat voor de opgesomde beroepen,
 - hetzij een percentage van het totale gunningsbedrag, excl. BTW, van de opdracht uit te besteden aan ondernemingen uit de sociale inschakelingseconomie,
 - hetzij een combinatie van de beide voorgaande elementen.
- De voorbehoudsclausule : die oplegt dat de toegang tot de gunningsprocedure van (één of meerdere percelen) van de opdracht gedeeltelijk of helemaal voorbehouden wordt voor bedrijven voor aangepast werk

dont l'objectif est l'intégration sociale et professionnelle de personnes handicapées ou défavorisées

Art 2. Sans préjudice de l'ordonnance du 8 mai 2014 relative à l'inclusion de clauses sociales dans les marchés publics, toute demande d'octroi de subsides de l'ordonnance du 16 juillet 1998 relative à l'octroi de subsides destinés à encourager la réalisation d'investissements d'intérêt public, relative à un marché de travaux dont le montant estimé est égal ou supérieur à sept cent cinquante mille EUR hors taxe sur la valeur ajoutée et dont la durée prévue des travaux est d'au moins soixante jours ouvrables, n'est recevable que si le marché de travaux comporte une « clause sociale ».

Rien ne s'oppose à ce que des clauses sociales soient prévues pour des marchés subventionnés de moindre importance si le bénéficiaire de la subvention le désire.

Art. 3. La clause sociale relative à chaque marché public de travaux est rédigée par le pouvoir adjudicateur, dans le respect des conditions suivantes :

- 1) L'introduction d'une clause sociale dans un marché public constitue soit une condition contractuelle d'accès au marché, soit une condition d'exécution de celui-ci. Elle ne peut être considérée comme un critère de sélection ou d'attribution du marché ;
- 2) La clause sociale figure dans l'avis de marchés et dans les dispositions administratives du cahier spécial des charges ;
- 3) Toute absence d'engagement à exécuter la clause sociale dans son intégrité, tout réserve partielle ou totale à exécuter cette clause constitue une irrégularité substantielle. En outre dans le cadre des procédures de passation autorisant la négociation, une clause sociale doit toujours être définie comme une exigence minimale ;
- 4) Le pouvoir adjudicateur doit justifier lors de sa demande de subvention du nombre de jours/mois ou le % du montant d'attribution : qu'il a fixé pour la clause sociale ;

en economische operatoren die de sociale en professionele inschakeling van personen met een handicap en kansarmen beogen.

Art 2. Onverminderd de ordonnantie van 8 mei 2014 betreffende de invoeging van sociale clausules in de overheidsopdrachten is elke vraag tot toekenning van subsidies volgens de ordonnantie van 16 juli 1998 betreffende de toekenning van subsidies om investeringen van openbaar nut aan te moedigen met betrekking tot een opdracht voor werken waarvan het geraamde bedrag zevenhonderdvijftigduizend EUR of meer bedraagt, de belasting over de toegevoegde waarde niet inbegrepen, en waarvan de duur op minstens zestig werkdagen wordt geraamd, enkel ontvankelijk als de opdracht voor werken een "sociale clausule" bevat.

Niets belet dat voor gesubsidieerde opdrachten van een geringere omvang in sociale clausules wordt voorzien, voor zover de subsidiebegunstigde daartoe de wens heeft geuit.

Art. 3. De aanbestedende overheid stelt de sociale clausule op voor elk van die opdrachten van werken, met naleving van de volgende voorwaarden.

- 1) De toevoeging van een sociale clausule aan een overheidsopdracht geldt hetzij als contractuele voorwaarde om toegang te krijgen tot de opdracht, hetzij een uitvoeringsvoorwaarde hierbij. Ze mag niet worden aanzien als een selectie- of toewijzingscriterium voor de opdracht ;
- 2) De sociale clausule staat vermeld in de aankondiging van de opdracht en in de administratieve bepalingen van het bestek ;
- 3) Elk gebrek aan verbintenis om de sociale clausule in haar geheel tot uitvoering te brengen en elk gedeeltelijk of volledig voorbehoud bij de uitvoering van de clausule gelden als wezenlijke onregelmatigheid. Behoudens bij gunningsprocedures die onderhandelingen toestaan, dient een sociale clausule steeds omschreven te zijn als minimale vereiste ;
- 4) De aanbestedende overheid dient bij haar subsidieaanvraag het aantal dagen/maanden of het percentage van het toewijzingsbedrag te verantwoorden die zij heeft vastgesteld voor de sociale clausule ;

- 5) Le pouvoir adjudicateur contrôle l'exécution effective de la clause sociale à quelque stade que ce soit de l'exécution du marché ;
- 6) Le pouvoir adjudicateur se fera assister par un organisme d'encadrement à l'effet d'assurer le contrôle, en cours d'exécution, du respect par l'adjudicataire de la clause sociale ;
- 7) L'organisme d'encadrement, dans le cadre de sa mission, veillera à proposer, pour les postes où un déséquilibre hommes-femmes est constaté, des candidats du sexe le moins représenté ;
- 8) L'organisme d'encadrement est l'Office Régional Bruxellois de l'Emploi (ACTIRIS) ;
- 9) L'organisme d'encadrement est là en soutien des pouvoirs adjudicateurs et des adjudicataires pour les aider à exécuter la clause sociale ;
- 10) Les conseillers de l'organisme d'encadrement pourront se rendre sur le chantier afin de vérifier que la clause sociale est correctement exécutée.

Art 4. Le Gouvernement peut accorder une dérogation à l'imposition d'une clause sociale pour tout marché qui comporte au moins l'une des caractéristique suivante :

- nécessité de faire appel à du personnel hautement spécialisé et qualifié,
- pénibilité ou dangerosité des travaux qui sont l'objet du marché;
- faible intensité en utilisation de main-d'oeuvre;

Art 5. En cas d'inexécution totale ou partielle de la clause sociale, une fois le montant du subsidie calculé sur base du décompte final des travaux, il sera soustrait de celui-ci un montant calculé comme suit :

- **L'inexécution totale** d'une clause sociale, imputable à l'adjudicataire ou au pouvoir adjudicateur, est sanctionnée par une

- 5) De aanbestedende overheid controleert de daadwerkelijke naleving van de sociale clausule in om het even welke fase van de uitvoering van de opdracht ;
- 6) Met het oog op de controle van de naleving van de sociale clausule door de opdrachtnemer tijdens de uitvoering, laat de aanbestedende overheid zich bijstaan door een begeleidingsinstelling ;
- 7) In het kader van haar opdracht zal de begeleidingsinstelling voor de betrekkingen waar een gebrek aan evenwicht wordt vastgesteld tussen mannen en vrouwen, kandidaten voorstellen van het geslacht dat ondervertegenwoordigd is ;
- 8) De Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling (Actiris) is de begeleidingsinstelling ;
- 9) De begeleidingsinstelling ondersteunt de aanbestedende overheid en de opdrachtnemers bij de uitvoering van de sociale clausule ;
- 10) De consultants van de begeleidingsinstelling kunnen zich op de werf begeven om de juiste uitvoering van de sociale clausule na te gaan.

Art 4. De Regering kan een afwijking op de verplichte sociale clausule toestaan voor elke opdracht waarvoor op zijn minst één van de volgende kenmerken gelden :

- de noodzaak om een beroep te doen op sterk gespecialiseerd en hoogopgeleid personeel,
- het zware of gevaarlijke karakter van de werken die het voorwerp uitmaken van de opdracht,
- een weinig intensief gebruik van arbeidskrachten.

Art 5. Indien de sociale clausule slechts gedeeltelijk of helemaal niet wordt uitgevoerd, wordt na de subsidieberekening op basis van de eindafrekening van de werken een bedrag op die toelage ingehouden dat als volgt wordt berekend :

- **Volledig verzuim van uitvoering** van een sociale clausule dat toe te schrijven is aan de opdrachtnemer of aan de aanbestedende

pénalité déduite du montant du subside représentant 5% du montant du marché ;

- **L'inexécution partielle supérieure ou égale à 25%** de la clause sociale imputable à l'adjudicataire ou au pouvoir adjudicateur est sanctionnée par une pénalité déduite du montant du subside représentant 2,5% du montant du marché ;
- **L'inexécution partielle inférieure à 25% mais supérieure ou égale à 10 %** de la clause sociale imputable à l'adjudicataire ou au pouvoir adjudicateur est sanctionnée par une pénalité déduite du montant du subside représentant 1,5% du montant du marché et ce, au prorata du nombre de jours inexécutés.

Le montant du marché est le montant initial du marché hors TVA.

Art. 6. Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} janvier 2019.

Art. 7. Le Ministre qui a les pouvoirs locaux dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Art. 8. Est abrogé l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 avril 1999 imposant des clauses sociales lors de la passation de marchés publics dans le cadre de la réalisation d'investissements d'intérêt public.

Bruxelles, le 05-07-2018

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ;

Rudi VERVOORT

Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

overheid, wordt bestraft met een boete die wordt ingehouden op het subsidiebedrag en gelijk is aan 5 percent van het bedrag van de opdracht ;

- **Gedeeltelijk verzuim van uitvoering van de sociale clause voor minstens 25 %**, dat toe te schrijven is aan de opdrachtnemer of de aanbestedende overheid, wordt bestraft met een boete die wordt ingehouden op het subsidiebedrag en gelijk is aan 2,5 percent van het bedrag van de opdracht ;
- **Gedeeltelijk verzuim van uitvoering van de sociale clause voor minder dan 25 percent maar minstens 10 %**, dat toe te schrijven is aan de opdrachtnemer of de aanbestedende overheid, wordt bestraft met een boete die wordt ingehouden op het subsidiebedrag en gelijk is aan 1,5 percent van het bedrag van de opdracht, naar verhouding van het aantal dagen zonder uitvoering ;

Het bedrag van de opdracht is het oorspronkelijke bedrag van de opdracht, exclusief BTW.

Art 6. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2019.

Art 7. De Minister bevoegd voor de Plaatselijke Besturen wordt belast met de uitvoering van dit besluit.

Art 8. Het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 april 1999 houdende oplegging van sociale clausules bij de toewijzing van overheidsopdrachten in het raam van de uitvoering van investeringen van openbaar nut wordt opgeheven.

Brussel, 05-07-2018

Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.