



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 64.699/3
van 11 december 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft een publieke pensioentoezegging voor de contractuele personeelsleden’

Op 14 november 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft een publieke pensioentoezegging voor de contractuele personeelsleden’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 4 december 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Peter SOURBRON, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 december 2018.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 12, tweede lid, van het decreet van 23 november 2018 ‘betreffende het Vlaams Pensioenfonds en het publieke pensioenstelsel voor de werknemers van de diensten van de Vlaamse overheid en andere besturen’.

Daartoe worden aan het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 ‘houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid’ een aantal bepalingen toegevoegd die uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2018.

2.1. Artikel 12 van het decreet van 23 november 2018 luidt :

“Het publieke pensioenstelsel, vermeld in artikel 11, heeft de volgende kenmerken:

1° het betreft een pensioentoezegging van het type vaste bijdragen;

2° het publieke pensioenstelsel wordt uitsluitend gefinancierd door werkgeversbijdragen.

Het bevoegde orgaan dat de rechtspositieregeling van het personeel van de openbare werkgevers, vermeld in artikel 3, § 4, tweede lid, vaststelt, werkt de kenmerken van het publieke pensioenstelsel, vermeld in het eerste lid, en in de samenwerkingsovereenkomst, vermeld in artikel 9, nader uit in arbeidsvoorwaarden.”

In de memorie van toelichting bij die bepaling wordt het volgende uiteengezet:

“De kenmerken van het publieke pensioenstelsel behelzen, naast deze essentiële kenmerken, ook beheerskenmerken zoals ze zullen opgenomen worden in de in artikel 9 vermelde samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en het Vlaams Pensioenfonds. Deze beheerskenmerken moeten het eenvoudig beheer van het fonds waarborgen maar kunnen ook vrijheidsgraden omvatten (bijvoorbeeld inzake bijdragepercentage).

Al deze kenmerken samen moeten door de bevoegde overheid voor de rechtspositie (naargelang het geval de Vlaamse Regering, raad van bestuur, gemeenteraad enzovoort) worden doorvertaald naar arbeidsvoorwaarden in de rechtspositieregeling. Het gaat hier onder meer om de componenten van de vaste bijdrage namelijk percentage op het loon, de berekeningsbasis, uitkering in kapitaal enzovoort.”¹

2.2. Overeenkomstig artikel 12, tweede lid, van het decreet van 23 november 2018 moet de Vlaamse Regering bij de uitwerking in arbeidsvoorwaarden van het publieke pensioenstelsel voor de contractuele personeelsleden niet alleen rekening houden met de kenmerken van het pensioenstelsel, zoals vermeld in het eerste lid van die bepaling, maar ook met de kenmerken die opgenomen zijn in de samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en het Vlaams Pensioenfonds.

¹ Parl.St. VI.Parl. 2018-19, nr. 1699/1, 19-20.

2.3. Naar luid van artikel 3, § 2, eerste lid, van het decreet van 23 november 2018 is het Vlaams Pensioenfonds een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap dat de rechtsvorm aanneemt van een organisme voor de financiering van pensioenen als vermeld in hoofdstuk II van titel II van de wet van 27 oktober 2006 ‘betreffende het toezicht op de instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening’. De gemachtigde heeft verklaard dat het Vlaams Pensioenfonds nog niet werd opgericht. Derhalve kan er logischerwijze nog geen samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en het Vlaams Pensioenfonds bestaan waarin de beheerskenmerken van het publieke pensioenstelsel zijn opgenomen. Op dit ogenblik kunnen alle kenmerken van het publieke pensioenstelsel voor de contractuele personeelsleden die overeenkomstig artikel 12 van het decreet van 23 november 2018 samen uitgewerkt moeten worden in de arbeidsvoorwaarden, dan ook niet als voldoende vaststaand worden beschouwd opdat de Raad van State het ontwerp daaraan zou kunnen toetsen.

Daaruit volgt dat de adviesaanvraag voorbarig, en bijgevolg niet ontvankelijk is. Om die reden wordt ook afgezien van een verder onderzoek van het ontwerp. De adviesaanvraag moet opnieuw bij de Raad van State worden ingediend van zodra de voormelde samenwerkingsovereenkomst tot stand is gekomen, met een al dan niet daaraan aangepaste versie van het ontwerp.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT