



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 64.649/3
van 11 december 2018

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap
‘houdende wijziging van artikel 18, 19, 157 en 218 van het
decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en
televisie’

Op 9 november 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘houdende wijziging van artikel 18, 19, 157 en 218 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 4 december 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 december 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap bevat een beperkt aantal wijzigingen aan het decreet van 27 maart 2009 ‘betreffende radio-omroep en televisie’ (hierna: Mediadecreet).

2.1. De artikelen 2 en 3 van het voorontwerp bevatten wijzigingen met betrekking tot de beheersovereenkomst van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie (hierna: VRT).

Artikel 2 strekt tot het invoegen van een artikel 18, § 2/1, in het Mediadecreet, dat handelt over de bekendmaking van de gemotiveerde besluiten waarmee aanvragen van de VRT met betrekking tot het aanbieden van nieuwe diensten of activiteiten worden toegestaan of geweigerd.

Met artikel 3 wordt in artikel 19 van het Mediadecreet een paragraaf 1/1 ingevoegd, die ertoe strekt de VRT te verplichten om ten laatste een jaar voor het verstrijken van de beheersovereenkomst een visietekst over de geplande nieuwe diensten voor te leggen aan de Vlaamse Regering en die te publiceren op de VRT-website. De Vlaamse Regering dient die tekst te bezorgen aan de strategische adviesraad “Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media”, die er immers advies moet over verstrekken.

2.2. De wijzigingen opgenomen in de artikelen 4 en 5 van het voorontwerp houden verband met de nieuwe regeling voor de bevordering van Europese producties (zie artikel 13 van de AVMD-richtlijn,² zoals die met ingang van 18 december 2018 wordt vervangen bij richtlijn 2018/1808³).

Artikel 4 vervangt in artikel 157, § 4, van het Mediadecreet de woorden “onder de bevoegdheid vallen van” door de omschrijving “gevestigd zijn in”, gelet op artikel 13, lid 2, van richtlijn 2010/13/EU.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

² Richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2010 ‘betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten)’.

³ Richtlijn (EU) 2018/1808 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 ‘tot wijziging van Richtlijn 2010/13/EU betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten) in het licht van een veranderende marktsituatie’. De rechtsordes van de lidstaten moeten uiterlijk op 19 september 2020 aan de richtlijn voldoen (artikel 2 van de richtlijn).

Artikel 5 vult de lijst met taken van de Vlaamse Regulator voor de Media in artikel 218, § 2, van het Mediadecreet aan met een punt 16, dat betrekking heeft op de uitvoering van de opdrachten omschreven in of voortvloeiend uit artikel 157 van het Mediadecreet, en de uitvoeringsbesluiten ervan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. Artikel 18, § 1, van het Mediadecreet bepaalt dat de VRT nieuwe diensten of activiteiten die niet door de beheersovereenkomst zijn gedekt, pas kan uitoefenen na uitdrukkelijke toestemming van de Vlaamse Regering. De ontworpen nieuwe paragraaf 2/1 van dat artikel luidt:

“De Vlaamse Regering maakt het gemotiveerde besluit over het al dan niet goedkeuren van een nieuwe dienst of activiteit als vermeld in paragraaf 1, bekend op haar website.”

Uit de memorie van toelichting blijkt dat het niet gaat om de bekendmaking van het regeringsbesluit waarmee de toestemming wordt verleend of geweigerd – die bekendmaking wordt geregeld bij artikel 84 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ –,⁴ maar om “de nota aan de Vlaamse Regering met de motivering”.

Bijgevolg dienen, in overeenstemming met de bedoeling van de stellers van het voorontwerp, in de ontworpen bepaling de woorden “het gemotiveerde besluit over het al dan niet goedkeuren van een nieuwe dienst of activiteit als vermeld in paragraaf 1” vervangen te worden door de woorden “de nota met de motivering voor het verlenen of het weigeren van de toestemming voor een nieuwe dienst of activiteit”.

Artikel 3

4. In de ontworpen paragraaf 1/1 van artikel 19 van het Mediadecreet komt het acroniem “SARC” voor, dat in het Mediadecreet niet wordt omschreven. Het verdient daarom aanbeveling om in de ontworpen paragraaf te vermelden dat het om de strategische adviesraad “Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media” gaat.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

⁴ Krachtens de wet van 29 juli 1991 ‘betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen’ moet een dergelijk besluit uitdrukkelijk worden gemotiveerd en dienen de juridische en feitelijke overwegingen die aan de beslissing ten grondslag liggen in de akte worden vermeld.