



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 64.641/1
van 11 december 2018

avis 64.641/1
du 11 décembre 2018

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
19 december 1967 houdende
algemeen reglement in
uitvoering van het koninklijk
besluit nr. 38 van 27 juli 1967
houdende inrichting van het
sociaal statuut der
zelfstandigen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
19 décembre 1967 portant
règlement général en exécution
de l'arrêté royal n° 38 du
27 juillet 1967 organisant le
statut social des travailleurs
indépendants'

Op 9 november 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 december 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 december 2018.

*

Le 9 novembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 6 décembre 2018. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 décembre 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

Aanhef

2. In de aanhef van het ontwerp dienen twee nieuwe leden te worden toegevoegd, waarin enerzijds wordt verwezen naar artikel 108 van de Grondwet en, anderzijds, naar artikel 5 van de wet van [...] ‘tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, ten einde de werking van de Commissie voor vrijstelling te hervormen’.¹ Die bepalingen vormen immers rechtsgrond voor artikel 2 van het ontwerp.

Artikel 1

3. In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp ontbreekt de wetshistoriek van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 19 december 1967, wat dient te worden verholpen.

4. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 50ter/1, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 19 december 1967 dienen de woorden “solidaire verantwoordelijkheid” te worden vervangen door de woorden “hoofdelijke aansprakelijkheid”.

5. In het ontworpen artikel 50ter/1, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 19 december 1967 dient te worden verduidelijkt welke vrijstelling wordt bedoeld, bijvoorbeeld door te verwijzen naar artikel 17, § 2, van het koninklijk besluit nr. 38.

6. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 50ter/1, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 19 december 1967, dient te worden geschreven “Indien de betrokkene is overleden zonder dat een dergelijke aanvraag is ingediend, ...”.

7. De Nederlandse en de Franse tekst van het ontworpen artikel 50ter/1, § 4, van het koninklijk besluit van 19 december 1967 vertonen verschillen en dienen bijgevolg beter op elkaar te worden afgestemd. Zo is er in de Franse tekst sprake van “en lieu et place de l’assujetti”, wat niet het geval is in de Nederlandse tekst.

8. In het ontworpen artikel 50ter/1, § 2, 1°, en § 5, van het koninklijk besluit van 19 december 1967 is sprake van “een door het Rijksinstituut ter beschikking gestelde procedure” en van een “aanvraagformulier”. Het verdient aanbeveling om in het ontwerp uitdrukkelijk te bepalen dat voornoemd aanvraagformulier in modelvorm wordt opgesteld door het Rijksinstituut,

¹ Die wet werd op 8 november 2018 aangenomen in de plenaire vergadering van de Kamer (*Parl.St.*, Kamer, 2018-2019, nr. 3317/4).

zoals door de gemachtigde is verduidelijkt. Indien dat formulier evenwel meer te verstrekken informatie zou bevatten dan hetgeen noodzakelijk voortvloeit uit de betrokken wettelijke regeling, dient dit modelformulier te worden vastgesteld hetzij door de Koning, hetzij door de bevoegde minister via een in het ontwerp op te nemen delegatie.

9. De Nederlandse en de Franse tekst van het ontworpen artikel 50ter/2, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 19 december 1967 dienen beter op elkaar te worden afgestemd. Uit de Franse tekst blijkt immers dat enkel het sociaal verzekeringsfonds instaat voor de registratie van de aanvraag in het informaticanetwerk, wat niet het geval is in de Nederlandse tekst.

10. Het ontworpen artikel 50ter/2, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 19 december 1967 bepaalt dat een aanvraag die niet alle verplichte gegevens bevat, wordt beschouwd als onnauwkeurig ingevuld en wordt geacht niet te zijn ingediend.

Gevraagd of de aanvrager van deze vaststelling op de hoogte wordt gebracht en, in bevestigend geval, op welke wijze dit gebeurt, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“Het onderzoek of een aanvraag al of niet nauwkeurig werd ingevuld gebeurt door het RSVZ volgens de modaliteiten en de procedure die uiteengezet is in artikel 50ter/6 van het KB van 19 december 1967. Het RSVZ zal een beslissing nemen waarbij aan de aanvrager met een aangetekende zending of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst waarborgt van de zending medegedeeld wordt dat de aanvraag onnauwkeurig is ingevuld en om die reden geacht wordt niet te zijn ingediend”.

De door de gemachtigde weergegeven procedure dient duidelijker tot uiting te worden gebracht in de tekst van het ontwerp.

11. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 50ter/4, § 3, van het koninklijk besluit van 19 december 1967 dienen de woorden “solidaire verantwoordelijkheid” te worden vervangen door de woorden “hoofdelijke aansprakelijkheid”.

Artikel 2

12. In artikel 2 van het ontwerp ontbreekt de wetshistoriek van hoofdstuk V van het koninklijk besluit van 19 december 1967, wat dient te worden verholpen.

Artikel 3

13. In de Nederlandse tekst van artikel 3 van het ontwerp schrijve men “die worden ingediend vanaf deze datum”.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

Préambule

2. Dans le préambule du projet, on ajoutera deux nouveaux alinéas visant, d'une part, l'article 108 de la Constitution et, d'autre part, l'article 5 de la loi du [...] 'modifiant l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, afin de réformer le fonctionnement de la Commission des dispenses de cotisations' ¹. Ces dispositions procurent en effet un fondement juridique à l'article 2 du projet.

Article 1^{er}

3. Dans la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet, l'historique du chapitre II de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 fait défaut, ce à quoi il convient de remédier.

4. Dans le texte néerlandais de l'article 50ter/1, § 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967, les mots « solidaire verantwoordelijkheid » seront remplacés par les mots « hoofdelijke aansprakelijkheid ».

5. À l'article 50ter/1, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967, il y a lieu d'indiquer de quelle dispense il s'agit, par exemple en faisant référence à l'article 17, § 2, de l'arrêté royal n° 38.

6. Dans le texte néerlandais de l'article 50ter/1, § 1^{er}, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967, on écrira « Indien de betrokkene is overleden zonder dat een dergelijke aanvraag is ingediend, ... ».

7. Les textes français et néerlandais de l'article 50ter/1, § 4, en projet, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 présentent des discordances et doivent par conséquent être mieux harmonisés. C'est ainsi que, dans le texte français, il est écrit « en lieu et place de l'assujetti », ce qui n'est pas le cas dans le texte néerlandais.

8. L'article 50ter/1, § 2, 1°, et § 5, en projet, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 fait état d' « une procédure mise à disposition par l'Institut national » et d'un « formulaire de demande ». Il est recommandé de préciser expressément dans le projet que le modèle du formulaire de demande précité est établi par l'Institut national, ainsi que l'a déclaré le délégué. Si ce formulaire devait toutefois comporter plus d'informations à fournir que ce qui découle

¹ Cette loi a été adoptée en séance plénière de la Chambre des représentants (*Doc. parl.*, Chambre, 2018-2019, n° 3317/4).

nécessairement du dispositif législatif concerné, ce modèle devrait être fixé, soit par le Roi, soit par le ministre compétent agissant en vertu d'une délégation à inscrire dans le projet.

9. Les textes français et néerlandais de l'article 50ter/2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 doivent être mieux harmonisés. En effet, selon le texte français, seule la caisse d'assurances sociales peut enregistrer la demande dans le réseau informatique, ce qui n'est pas le cas dans le texte néerlandais.

10. L'article 50ter/2, § 1^{er}, alinéa 2, en projet, dispose que si une demande ne contient pas toutes les données obligatoires, elle n'est pas considérée comme dûment complétée et est réputée ne pas avoir été introduite.

À la question de savoir si le demandeur est informé de cette constatation et, dans l'affirmative, selon quelles modalités, le délégué a répondu ce qui suit :

« Het onderzoek of een aanvraag al of niet nauwkeurig werd ingevuld gebeurt door het RSVZ volgens de modaliteiten en de procedure die uiteengezet is in artikel 50ter/6 van het KB van 19 december 1967. Het RSVZ zal een beslissing nemen waarbij aan de aanvrager met een aangetekende zending of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst waarborgt van de zending medegedeeld wordt dat de aanvraag onnauwkeurig is ingevuld en om die reden geacht wordt niet te zijn ingediend ».

La procédure exposée par le délégué doit être exprimée plus clairement dans le texte du projet.

11. Dans le texte néerlandais de l'article 50ter/4, § 3, en projet, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967, les mots «solidaire verantwoordelijkheid» seront remplacés par les mots « hoofdelijke aansprakelijkheid ».

Article 2

12. Dans l'article 2 du projet, l'historique du chapitre V de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 n'est pas mentionné, ce à quoi il convient de remédier.

Article 3

13. Dans le texte néerlandais de l'article 3 du projet, on écrira « die worden ingediend vanaf deze datum ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME