



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 64.636/4
du 10 décembre 2018

advies 64.636/4
van 10 december 2018

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
16 janvier 2007 fixant certaines
règles relatives aux enquêtes
sur les accidents et les
incidents ferroviaires et l'arrêté
royal du 16 janvier 2007 relatif
à l'agrément de sécurité, au
certificat de sécurité et au
rapport annuel de sécurité'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
16 januari 2007 tot vaststelling
van sommige regels
betreffende de onderzoeken
naar ongevallen en incidenten
bij de spoorwegen en het
koninklijk besluit van
16 januari 2007 betreffende de
veiligheidsvergunning, het
veiligheidscertificaat et het
jaarlijks veiligheidsverslag'

Le 9 novembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 16 janvier 2007 fixant certaines règles relatives aux enquêtes sur les accidents et les incidents ferroviaires et l'arrêté royal du 16 janvier 2007 relatif à l'agrément de sécurité, au certificat de sécurité et au rapport annuel de sécurité'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 10 décembre 2018. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 décembre 2018.

*

Op 9 november 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 januari 2007 tot vaststelling van sommige regels betreffende de onderzoeken naar ongevallen en incidenten bij de spoorwegen en het koninklijk besluit van 16 januari 2007 betreffende de veiligheidsvergunning, het veiligheidscertificaat et het jaarlijks veiligheidsverslag'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 10 december 2018. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 december 2018.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Les dispositions visées au titre de fondement légal du projet doivent l'être avec la mention de leurs modifications en vigueur.

Les alinéas 1^{er} et 2 seront complétés sur ce point.

DISPOSITIF

Article 9

L'alinéa 2, a), en projet, de l'arrêté royal du 16 janvier 2007 'fixant certaines règles relatives aux enquêtes sur les accidents et incidents ferroviaires', reprend l'article 115, alinéa 2, du Code ferroviaire.

S'agissant de la répétition d'une norme supérieure visant à améliorer la compréhension du dispositif, il convient de l'introduire par les mots « conformément à l'article 115, alinéa 2, du Code ferroviaire ».

Article 19

Les mots : « excepté les articles 3, 3^o et 17 » doivent être remplacés par : « excepté les articles 3, 4^o et 17 », comme en a convenu le fonctionnaire délégué.

Annexe III

À l'annexe V, en projet, de l'arrêté royal du 16 janvier 2007, les références à la « Directive européenne 1192/2003, adaptation Directive 91/2003 Eurostat » doivent être supprimées.

Le règlement (CE) n° 91/2003 du Parlement européen et du Conseil 'relatif aux statistiques des transports par chemin de fer' a, en effet, été abrogé par le règlement (UE) 2018/643 du Parlement européen et du Conseil du 18 avril 2018 'relatif aux statistiques des transports par chemin de fer'.

En outre, les termes « mort » et « blessé » sont déjà définis aux points 1.18 et 1.19 de l'appendice de l'annexe 4 – Indicateurs de sécurité communs, du Code ferroviaire.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

De bepalingen die in de aanhef van het ontwerp als rechtsgrond worden opgegeven, moeten met alle nog van kracht zijnde wijzigingen worden vermeld.

Het eerste en het tweede lid dienen op dat punt te worden aangevuld.

DISPOSITIEF

Artikel 9

Het ontworpen tweede lid, a), van het koninklijk besluit van 16 januari 2007 ‘tot vaststelling van sommige regels betreffende de onderzoeken naar ongevallen en incidenten bij de spoorwegen’ neemt artikel 115, tweede lid, van de Spoorcodex over.

Aangezien het hier gaat om de herhaling van een hogere regeling met het oog op een beter begrip van het dispositief, dient ze te worden ingeleid met de woorden “Overeenkomstig artikel 115, tweede lid, van de Spoorcodex”.

Artikel 19

De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat de woorden “met uitzondering van de artikelen 3, 3° en 17” moeten worden vervangen door de woorden “met uitzondering van de artikelen 3, 4°, en 17”.

Bijlage 3

In de ontworpen bijlage V van het koninklijk besluit van 16 januari 2007 moeten de verwijzingen naar de “Europese Richtlijn 1192/2003, bijwerking Richtlijn 91/2003 Eurostat” worden geschrapt.

Verordening (EG) nr. 91/2003 van het Europees Parlement en de Raad ‘betreffende de statistieken van het spoorvervoer’ is immers opgeheven bij verordening (EU) 2018/643 van het Europees Parlement en de Raad van 18 april 2018 ‘betreffende de statistieken van het spoorvervoer’.

Bovendien zijn de woorden “Doden” en “Gekwetsten” reeds gedefinieerd in de punten 1.18 (“Dood (dodelijk slachtoffer)”) en 1.19 (“Zwaargewond (zwaargewonde persoon)”) van het aanhangsel bij bijlage 4 - Gemeenschappelijke veiligheidsindicatoren, van de Spoorcodex.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET