



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 64.609/4
du 3 décembre 2018

advies 64.609/4
van 3 december 2018

sur

over

un avant-projet de loi
'modifiant la loi du
21 mars 1991 portant réforme
de certaines entreprises
publiques économiques'

een voorontwerp van wet 'tot
wijziging van de wet van
21 maart 1991 betreffende de
hervorming van sommige
economische
overheidsbedrijven'

Le 5 novembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 3 décembre 2018. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 décembre 2018.

*

Op 5 november 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eersteminister en Minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 3 december 2018. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 december 2018.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet [‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

1. Dans l'article 54/6/1, alinéa 1^{er}, en projet (article 4 de l'avant-projet), il convient de préciser les articles du Code des sociétés auxquels la disposition en projet se réfère.

2. Selon le commentaire de l'article 5 de l'avant-projet,

« Les dispositions pertinentes de l'article 25 de la loi du 21 mars 1991 concernant le collège des commissaires sont reprises. Pour le surplus (par exemple, en matière de délai de mandat, de démission et de révocation), le statut des commissaires est régi par le Code des sociétés ».

Or, l'article 1012, § 2, du Code des sociétés dispose :

« Si, au sein d'une personne morale de droit public, un collège des commissaires est créé comprenant des membres désignés en leur qualité de réviseur d'entreprises et des membres qui ne sont pas désignés en cette qualité, les dispositions du présent code, relatives aux commissaires, s'appliquent, nonobstant toute clause contraire des statuts, aux commissaires désignés en leur qualité de réviseur d'entreprises ; ceux-ci établissent un rapport distinct.

Ces dispositions ne s'appliquent pas aux autres commissaires sauf si les statuts le prévoient expressément ».

Par conséquent, comme en a convenu le délégué, l'article 54/6/2 en projet sera complété afin d'y insérer soit les dispositions qui figurent à l'article 25, § 4, de la loi du 21 mars 1991 'portant réforme de certaines entreprises publiques économiques', soit une disposition qui rendra les dispositions du Code des sociétés applicables à tous les commissaires.

*

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,^(‡) de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In het ontworpen artikel 54/6/1, eerste lid, (artikel 4 van het voorontwerp) dienen de artikelen van het Wetboek van vennootschappen waarnaar in de ontworpen bepaling wordt verwezen, nader te worden bepaald.

2. De bespreking van artikel 5 van het voorontwerp luidt als volgt:

“Waar relevant worden de bepalingen van artikel 25 van de wet van 21 maart 1991 inzake het college van commissarissen overgenomen.

Voor het overige (bijvoorbeeld met betrekking tot de termijn van aanstelling, het ontslag en de opzegging) wordt het statuut van de commissarissen beheerst door het Wetboek van vennootschappen”

Artikel 1012, § 2, van het Wetboek van vennootschappen bepaalt echter het volgende:

“Indien binnen een publiekrechtelijke rechtspersoon een college van commissarissen is gevormd dat leden telt die in hun hoedanigheid van bedrijfsrevisor zijn aangesteld en leden welke niet in deze hoedanigheid zijn aangesteld, zijn de bepalingen van dit wetboek inzake de commissarissen, niettegenstaande elk hiermee strijdig statutair beding, van toepassing op de commissarissen die in hun hoedanigheid van bedrijfsrevisor zijn aangesteld; zij stellen een afzonderlijk verslag op.

Deze bepalingen zijn niet van toepassing op de andere commissarissen behalve indien de statuten zulks uitdrukkelijk bepalen.”

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat het ontworpen artikel 54/6/2 bijgevolg moet worden aangevuld met ofwel de bepalingen die vervat zijn in artikel 25, § 4, van de wet van 21 maart 1991 'betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven', ofwel een bepaling waarbij de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen van toepassing worden verklaard op alle commissarissen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET