



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 64.600/3
van 17 december 2018

avis 64.600/3
du 17 décembre 2018

over

sur

een voorontwerp van wet 'houdende
instemming met de volgende internationale
akten :

- Overeenkomst tussen het Koninkrijk België
en de Republiek Oeganda tot het vermijden
van dubbele belasting en tot het voorkomen
van het ontduiken van belasting inzake
belastingen naar het inkomen en naar het
vermogen, gedaan te Kampala op 26 juli 2007,

un avant-projet de loi 'portant assentiment aux
actes internationaux suivants :

- Convention entre le Royaume de Belgique et
la République d'Ouganda tendant à éviter la
double imposition et à prévenir la fraude
fiscale en matière d'impôts sur le revenu et sur
la fortune, faite à Kampala le 26 juillet 2007,

en

et

- Protocol, gedaan te Kampala op
25 april 2014, tot wijziging van de
Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en
de Republiek Oeganda tot het vermijden van
dubbele belasting en tot het voorkomen van het
ontduiken van belasting inzake belastingen
naar het inkomen en naar het vermogen,
gedaan te Kampala op 26 juli 2007'

- Protocole, fait à Kampala le 25 avril 2014,
modifiant la Convention entre le Royaume de
Belgique et la République d'Ouganda tendant à
éviter la double imposition et à prévenir la
fraude fiscale en matière d'impôts sur le
revenu et sur la fortune, faite à Kampala le
26 juillet 2007'

Op 5 november 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Buitenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende instemming met de volgende internationale akten :

- Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Oeganda tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontduiken van belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, gedaan te Kampala op 26 juli 2007, en

- Protocol, gedaan te Kampala op 25 april 2014, tot wijziging van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Oeganda tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontduiken van belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, gedaan te Kampala op 26 juli 2007'.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 28 november 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 december 2018.

*

Le 5 novembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires étrangères à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'portant assentiment aux actes internationaux suivants :

- Convention entre le Royaume de Belgique et la République d'Ouganda tendant à éviter la double imposition et à prévenir la fraude fiscale en matière d'impôts sur le revenu et sur la fortune, faite à Kampala le 26 juillet 2007, et

- Protocole, fait à Kampala le 25 avril 2014, modifiant la Convention entre le Royaume de Belgique et la République d'Ouganda tendant à éviter la double imposition et à prévenir la fraude fiscale en matière d'impôts sur le revenu et sur la fortune, faite à Kampala le 26 juillet 2007'.

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 28 novembre 2018. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Frédéric VANNESTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 décembre 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe instemming te verlenen met het dubbelbelastingverdrag met Oeganda (hierna: het verdrag)² alsook met het wijzigende protocol uit 2014 (hierna: het wijzigende protocol)³. De nieuwe bepalingen breiden de mogelijkheden tot uitwisseling van inlichtingen in belastingzaken uit. Op basis van de nieuwe regeling zal die uitwisseling voortaan bijvoorbeeld ook betrekking kunnen hebben op gegevens die berusten bij een bank (zie het nieuwe artikel 27, paragraaf 5, van het verdrag).

VORMVEREISTEN

3. Artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’,⁴ te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

² Overeenkomst ‘between the Kingdom of Belgium and the Republic of Uganda for the avoidance of double taxation and the prevention of fiscal evasion with respect to taxes on income and on capital’, gedaan te Kampala op 26 juli 2007. Alleen de Engelse versie is authentiek; de Franse en de Nederlandse versies zijn vertalingen.

³ Protocol ‘amending the Convention between the Kingdom of Belgium and the Republic of Uganda for the avoidance of double taxation and the prevention of fiscal evasion with respect to taxes on income and on capital’, gedaan te Kampala op 25 april 2014. Alleen de Engelse versie is authentiek; de Franse en de Nederlandse versies zijn vertalingen.

⁴ De Commissie voor de persoonlijke levenssfeer is vanaf 25 mei 2018 opgevolgd door de Gegevensbeschermingsautoriteit (zie de artikelen 3 en 110 van de wet van 3 december 2017). De leden van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer oefenen evenwel de taken en de bevoegdheden van de Gegevensbeschermingsautoriteit uit tussen 25 mei 2018 en de dag waarop de leden van het directiecomité van de Gegevensbeschermingsautoriteit de eed afleggen en een verklaring ondertekenen dat er geen belangenconflicten zijn (artikel 114 van de wet van 3 december 2017).

Het verdrag waarmee instemming wordt verleend, en in het bijzonder de wijziging vervat in het wijzigende protocol, betreft de uitwisseling van inlichtingen, waaronder ook persoonsgegevens.⁵

Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit moet bijgevolg worden ingewonnen vooraleer het voorontwerp in de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt ingediend.

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET VOORONTWERP

4. Aangezien in het verdrag waarmee instemming wordt verleend, niet uitdrukkelijk wordt verwezen naar het protocol dat bij het basisverdrag uit 2007 is gevoegd en waarvan de bepalingen een integrerend deel van het verdrag vormen, dient eveneens te worden bepaald dat met dat protocol wordt ingestemd. Het opschrift en artikel 2, 1°, van het voorontwerp zullen bijgevolg moeten worden aangepast.

SLOTOPMERKING

5. Luidens artikel 30 van het verdrag en artikel III, paragraaf 1, van het wijzigende protocol, zal elk van de overeenkomstsluitende staten de andere overeenkomstsluitende staat langs diplomatieke weg in kennis stellen van de voltooiing van de krachtens zijn wetgeving voor de inwerkingtreding vereiste binnenlandse procedures. Het verdrag treedt in werking op de datum van de ontvangst van de laatste kennisgeving. Hetzelfde geldt voor het wijzigende protocol.

Aangezien de burgers niet kunnen weten wat de datum is van de laatste uitgewisselde kennisgeving, zullen zij ook niet op de hoogte zijn van de datum van inwerkingtreding. Er dient derhalve over te worden gewaakt dat deze datum van inwerkingtreding, door een bericht in het Belgisch Staatsblad, op een tijdige manier aan de burgers ter kennis zal worden gebracht.

*

⁵ Het gaat om informatie die onder artikel 8 van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens valt. Zie bijvoorbeeld: GwH, 14 februari 2013, nr. 6/2013, B.5.3; GwH 18 april 2013, nr. 54/2013, B.5.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de porter assentiment à la convention préventive de la double imposition conclue avec l'Ouganda (ci-après : la convention) ² ainsi qu'au protocole modificatif de 2014 (ci-après : le protocole modificatif) ³. Les nouvelles dispositions étendent les possibilités d'échange de renseignements en matière fiscale. En vertu du nouveau régime, cet échange pourra désormais également concerner, par exemple, des renseignements détenus par une banque (voir le nouvel article 27, paragraphe 5, de la convention).

FORMALITÉS

3. L'article 36, paragraphe 4, du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 'relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)', combiné avec l'article 57, paragraphe 1, c), et le considérant 96 de ce règlement, prévoit une obligation de consulter l'autorité de contrôle, en l'occurrence l'Autorité de protection des données visée dans la loi du 3 décembre 2017 'portant création de l'Autorité de protection des données' ⁴, dans le cadre de l'élaboration d'une proposition de mesure législative devant être adoptée par un parlement national, ou d'une mesure réglementaire fondée sur une telle mesure législative, qui se rapporte au traitement.

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

² Convention 'between the Kingdom of Belgium and the Republic of Uganda for the avoidance of double taxation and the prevention of fiscal evasion with respect to taxes on income and on capital', faite à Kampala le 26 juillet 2007. Seule la version anglaise fait foi ; les textes français et néerlandais sont des traductions.

³ Protocole 'amending the Convention between the Kingdom of Belgium and the Republic of Uganda for the avoidance of double taxation and the prevention of fiscal evasion with respect to taxes on income and on capital', fait à Kampala le 25 avril 2014. Seule la version anglaise fait foi ; les textes français et néerlandais sont des traductions.

⁴ Au 25 mai 2018, l'Autorité de protection des données a succédé à la Commission pour la protection de la vie privée (voir les articles 3 et 110 de la loi du 3 décembre 2017). Les membres de la Commission de la protection de la vie privée exercent toutefois les missions et les compétences de l'Autorité de protection des données entre le 25 mai 2018 et la date à laquelle les membres du Comité de direction de l'Autorité de protection des données auront prêté serment et signé une déclaration d'absence de conflits d'intérêts (article 114 de la loi du 3 décembre 2017).

La convention à laquelle il est donné assentiment, et en particulier la modification contenue dans le protocole modificatif, concerne l'échange de renseignements, dont également des données à caractère personnel ⁵.

L'avis de l'Autorité de protection des données doit par conséquent être recueilli avant de déposer l'avant-projet à la Chambre des représentants.

EXAMEN DU TEXTE DE L'AVANT-PROJET

4. Dès lors que la convention à laquelle il est porté assentiment ne fait pas expressément référence au protocole qui est annexé à la convention de base de 2007 et dont les dispositions font partie intégrante de la convention, on précisera également qu'il est porté assentiment à ce protocole. L'intitulé et l'article 2, 1^o, de l'avant-projet devront être adaptés en conséquence.

OBSERVATION FINALE

5. Aux termes de l'article 30 de la convention et de l'article III, paragraphe 1, du protocole modificatif, chacun des États contractants notifiera à l'autre, par la voie diplomatique, l'accomplissement des procédures requises par sa législation pour l'entrée en vigueur. La convention entrera en vigueur à la date de réception de la dernière de ces notifications. Il en va de même du protocole modificatif.

Dès lors que les citoyens ne peuvent pas connaître la date de la dernière notification échangée, ils ne seront pas non plus informés de la date d'entrée en vigueur. Il faut par conséquent veiller à ce que cette date d'entrée en vigueur soit portée en temps utile à la connaissance des citoyens par un avis publié au Moniteur belge.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

⁵ Il s'agit d'informations qui tombent dans le champ d'application de l'article 8 de la Convention européenne des droits de l'homme. Voir par exemple : C.C., 14 février 2013, n° 6/2013, B.5.3 ; C.C., 18 avril 2013, n° 54/2013, B.5.