DL

MTL. -218-NOV 1958 L.6460/1.

Coordination (1)

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 24 novembre 1958, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "relatif à l'importation du beurre originaire ou en provenance du Grand-Duché de Luxembourg", a donné le 26 novembre 1958 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 24e november 1958 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de invoer van uit het Groothertogdom Luxemburg oorspronkelijke of herkomstige boter", heeft de 26e november 1958 het volgend advies gegeven :

C.E. - R.S. Eerste Kamer 28.XI.58

Le projet tend à ne permettre l'importation du beurre originaire ou en provenance du Grand-Duché de Luxembourg que par les voies et les offices désignés pour l'importation des marchandises soumises à des formalités en matière de taxes assimilées au timbre.

Le projet se réfère ainsi à l'arrêté ministériel du 4 juin 1957 qui indique ces voies et offices. Cet arrêté ministériel n'a cependant pas pour effet d'imposer le passage par certains endroits des marchandises assujetties aux taxes assimilées au timbre, pareille obligation ayant été édictée par le Roi aux termes des articles 18, 39^2, 154^4, 163 et 168 du Règlement général .

Le préambule du projet d'arrêté ministériel indique comme base légale l'arrêté royal du 28 octobre 1958 établissant un droit spécial à l'importation du beurre originaire ou en provenance du Grand-Duché de Luxembourg. Ni cet arrêté royal, ni celui du 17 septembre 1958,qui le précède,n'imposent aux importateurs de beurre l'obligation d'emprunter certaines voies ni de se présenter à certains offices. De plus, on ne trouve dans ces arrêtés aucune délégation du pouvoir réglementaire au Ministre des Finances comparable à celle que contient l'article 154^4 du Règlement général des taxes assimilées au timbre, qui permet à ce Ministre de déterminer les heures d'ouverture des bureaux par lesquels doivent passer les véhicules étrangers exécutant des transports en Belgique.

.../...

Le préambule du projet cite en particulier l'article 6 de l'arrêté royal du 28 octobre 1958. Cet article 6 charge le Ministre de l'Agriculture, le Ministre des Finances, le Ministre des Affaires économiques et le Ministre du Commerce extérieur, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution de l'arrêté. Cette formule permet aux Ministres de prendre les mesures administratives d'application concrète de l'arrêté royal. Mais elle ne leur attribue pas le pouvoir réglementaire qui les autoriserait à ajouter à l'obligation de détenir une licence, celle d'emprunter des voies désignées et de se présenter à certains offices.

Conformément à l'article 29 de la Constitution, le pouvoir exécutif appartient au Roi. La délégation au Ministre d'une fraction de ce pouvoir doit résulter d'un texte exprès et ne peut se présumer.

Le préambule du projet apparaît, dès lors, incomplet en ce qu'il reste en défaut d'indiquer la base légale de l'arrêté ministériel projeté.

Het ontwerp strekt ertoe te bepalen, dat uit het Groot-Hertogdom Luxemburg oorspronkelijke of herkomstige boter alleen mag worden ingevoerd over dezelfde wegen en inningsposten als zijn aangewezen voor invoer van goederen, die aan formaliteiten inzake met het zegel gelijkgestelde taxes zijn onderworpen.

Zodoende verwijst het ontwerp naar het ministerieel besluit van 4 juni 1957 dat deze wegen en inningsposten opgeeft. Dat besluit heeft echter niet tot gevolg dat goederen die aan formaliteiten inzake met het zegel gelijkgestelde taxes zijn onderworpen, verplicht over bepaalde plaatsen moeten gaan ; deze verplichting heeft de Koning opgelegd door de artikelen 18, 39^2, 154^4, 163 en 168 van de algemene verordening.

De aanhef van het ontwerp-ministerieel besluit vermeldt als rechtsgrond het koninklijk besluit van 28 oktober 1958 tot instelling van een bijzonder recht op de invoer van uit het Groothertogdom Luxemburg oorspronkelijke of herkomstige boter. Noch dit koninklijk besluit, noch het daaraan voorafgaande van 17 september 1958 verplicht de invoerders van boter bepaalde wegen te gebruiken of zich op bepaalde inningsposten te melden. Bovendien is in die besluiten geen sprake van enige delegatie van verordenende bevoegdheid aan de Minister van Financiën, welke vergelijkbaar zou zijn met die van artikel 154^4 van de algemene

.../...

verordening op de met het zegel gelijkgestelde taxes, waardoor die Minister wordt gemachtigd tot het vaststellen van de openingsuren der kantoren waar buitenlandse voertuigen met goederen op weg naar België voorbij moeten komen.

De aanhef van het ontwerp verwijst in 't bijzonder naar artikel 6 van het koninklijk besluit van 28 oktober 1958. Dit artikel 6 belast de Minister van Landbouw, de Minister van Financiën, de Minister van Economische Zaken en de Minister van Buitenlandse Handel, ieder wat hem betreft, met de uitvoering van het besluit. Krachtens die formule kunnen de Ministers de administratieve maatregelen tot concrete toepassing van het koninklijk besluit uitvaardigen. Maar zij verleent hun niet de verordenende bevoegdheid waardoor zij naast de vergunningsplicht ook de verplichting zouden kunnen opleggen, de aangewezen wegen te gebruiken en zich op bepaalde inningsposten aan te melden.

Overeenkomstig artikel 29 van de Grondwet berust de uitvoerende macht bij de Koning. De delegatie van een gedeelte van die macht aan de Minister moet uit een uitdrukkelijke tekst blijken ; zij kan niet worden vermoed.

De aanhef van het ontwerp is dus onvolledig inzover hij geen rechtsgrond voor het ontwerpministerieel besluit aangeeft.

La chambre était composée de — De kamer was samengesteld uit

Messieurs : J.SUETENS, premier président,
de Heren : eerste-voorzitter,

L.MOUREAU, conseillers d'Etat,
G.HOLOYE, raadsheren van State,

C.ROUSSEAUX, greffier adjoint, — greffier.
adjunct-griffier, — griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.J.SUETENS.

Le rapport a été présenté par M.G.PIQUET, substitut.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.J.SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H.G.PIQUET, substituut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) C.ROUSSEAUX.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) J.SUETENS.