



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 64.592/1
van 28 november 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 63, § 2, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie’

Op 31 oktober 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 63, § 2, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 22 november 2018. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Leen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 november 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van artikel 63 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 ‘tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie’. Het ontwerp beoogt één van de overgangsmaatregelen bedoeld in die bepaling met twee jaar te verlengen. Daartoe voorziet artikel 1 van het ontwerp in het vervangen van de woorden “1 januari 2019” door de woorden “1 januari 2021” in artikel 63, § 2, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014¹.

3. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt als rechtsgrond op algemene wijze verwezen naar het decreet van 22 november 2013 ‘betreffende de lokale diensteneconomie’.

Artikel 41 van het decreet van 22 november 2013 voorziet in de opheffing van het decreet van 22 december 2006 ‘houdende de lokale diensteneconomie’. Artikel 42 van dat decreet machtigt de Vlaamse Regering om de maatregelen te bepalen die nodig zijn om de overgang van de regelgeving vermeld in artikel 40 (lees: artikel 41) naar de nieuwe regelgeving “op een coherente manier te laten verlopen”.

Aangezien het ontwerp een wijziging aanbrengt aan de overgangsregeling vervat in artikel 63 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014, kan ervoor rechtsgrond worden gevonden in artikel 42 van voormeld decreet.

In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient dan ook specifiek naar laatstgenoemde bepaling te worden verwezen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

4. Het ontwerp strekt ertoe de duurtijd van één van de overgangsmaatregelen opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 met twee jaar te verlengen, nadat deze reeds eerder met een jaar was verlengd. Als gevolg daarvan moeten de ondernemingen bedoeld in artikel 63, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van

¹ Die overgangsmaatregel werd eerder reeds verlengd met één jaar bij besluit van de Vlaamse Regering van 1 december 2017.

19 december 2014 pas op 1 januari 2021, in plaats van op 1 januari 2019 (oorspronkelijk 1 januari 2018), voldoen aan de “organisatievoorwaarden, vermeld in artikel 2” van voormeld besluit. Die organisatievoorwaarden vloeien rechtstreeks voort uit artikel 4, § 1, van het decreet van 22 november 2013, dat luidt:

“Binnen de perken van het jaarlijks goedgekeurde begrotingskrediet en volgens de voorwaarden bepaald in dit decreet, kan de Vlaamse Regering inschakelingstrajecten toewijzen aan lokalediensteneconomieondernemingen.

De lokalediensteneconomieonderneming moet daarvoor:

1° als werkgever binnen eenzelfde organisatie op jaarbasis op eenzelfde tewerkstellingsplaats aan minimaal vijf gesubsidieerde voltijds equivalente doelgroepwerknemers een inschakelingstraject aanbieden, waarvoor een vergoeding overeenkomstig dit decreet wordt toegekend; (...)”.

De Vlaamse Regering is op grond van artikel 42 van het decreet van 22 november 2013 gemachtigd om overgangsmaatregelen vast te stellen. Deze overgangsmaatregelen kunnen voorzien in een tijdelijke afwijking van de in het decreet voorziene voorwaarden. Dit neemt niet weg dat er moet worden over gewaakt dat het decreet van 22 november 2013 na het verstrijken van een redelijke overgangsperiode onverkort uitwerking verkrijgt. Artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ bepaalt immers dat de Vlaamse Regering de verordeningen maakt en de besluiten neemt die voor de uitvoering van de decreten nodig zijn, “zonder ooit de decreten zelf te mogen schorsen of vrijstelling van hun uitvoering te mogen verlenen”. Of het voor de tweede maal verlengen van de afwijking voorzien in artikel 63, § 2, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014, in het licht van het voorgaande kan worden aanvaard, is een vraag die door de Raad van State, afdeling Wetgeving, niet op afdoende wijze kan worden beantwoord, aangezien deze niet over alle relevante gegevens beschikt om de redelijkheid van de bijkomende termijn te beoordelen. Op dit punt dient dan ook een voorbehoud te worden gemaakt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Leen VERSCHRAEGHEN

Wilfried VAN VAERENBERGH