



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 64.537/2
du 5 novembre 2018

advies 64.537/2
van 5 november 2018

sur

over

un avant-projet de loi 'portant
assentiment à la décision (UE,
Euratom) 2018/994 du Conseil
du 13 juillet 2018 modifiant
l'acte portant élection des
membres du Parlement
européen au suffrage universel
direct, annexe à la
décision 76/787/CECA, CEE,
Euratom, du Conseil du
20 septembre 1976'

een voorontwerp van wet
'houdende instemming met het
Besluit (EU,
Euratom) 2018/994 van de
Raad van 13 juli 2018 tot
wijziging van de Akte
betreffende de verkiezing van
de leden van het Europees
Parlement door middel van
rechtstreekse algemene
verkiezingen, gehecht aan
Besluit 76/787/EGKS, EEG,
Euratom van de Raad van
20 september 1976'

Le 26 octobre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi 'portant assentiment à la décision (UE, Euratom) 2018/994 du Conseil du 13 juillet 2018 modifiant l'acte portant élection des membres du Parlement européen au suffrage universel direct, annexé à la décision 76/787/CECA, CEE, Euratom, du Conseil du 20 septembre 1976'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre le 5 novembre 2018. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 novembre 2018.

*

Op 26 oktober 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eersteminister en Minister van Buitenlandse en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende instemming met het Besluit (EU, Euratom) 2018/994 van de Raad van 13 juli 2018 tot wijziging van de Akte betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, gehecht aan Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van de Raad van 20 september 1976'.

Het voorontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 5 november 2018. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Patrick RONVAUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 november 2018.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« De bepalingen van dit Raadsbesluit treden krachtens artikel 223, lid 1, tweede alinea van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (VWEU), pas in werking nadat zij door de lidstaten overeenkomstig hun onderscheiden grondwettelijke bepalingen zijn goedgekeurd. Het is de bedoeling dat de verkiezingen voor het Europees Parlement in 2019 reeds gebeuren op basis van de bepalingen uit dit Raadsbesluit. De instemming door België is dan ook hoogdringend zodat de nieuwe regelgeving voor de verkiezingen voor het Europees parlement tijdig van kracht kan worden ».

Cette motivation, en tant qu'elle se borne à indiquer que la nouvelle réglementation pour l'élection du Parlement européen doit entrer en vigueur à temps (« tijdig »), ne fait pas apparaître à suffisance en quoi une saisine du Conseil d'État le 26 octobre 2018, dans le délai exceptionnel de cinq jours ouvrables plutôt que dans celui de trente jours prévu par l'article 84, § 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État', se justifie vu le fait que les élections européennes n'auront lieu que le 26 mai 2019.

La demande d'avis est par conséquent irrecevable.

*

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen aangegeven worden tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt:

“De bepalingen van dit Raadsbesluit treden krachtens artikel 223, lid 1, tweede alinea van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (VWEU), pas in werking nadat zij door de lidstaten overeenkomstig hun onderscheiden grondwettelijke bepalingen zijn goedgekeurd. Het is de bedoeling dat de verkiezingen voor het Europees Parlement in 2019 reeds gebeuren op basis van de bepalingen uit dit Raadsbesluit. De instemming door België is dan ook hoogdringend zodat de nieuwe regelgeving voor de verkiezingen voor het Europees parlement tijdig van kracht kan worden.”

In zoverre die motivering alleen vermeldt dat de nieuwe regelgeving voor de verkiezing van het Europees Parlement tijdig van kracht moet worden, geeft ze niet genoegzaam weer in welk opzicht het gerechtvaardigd is om de Raad van State op 26 oktober 2018 om advies te verzoeken binnen de uitzonderlijke termijn van vijf werkdagen in plaats van binnen de termijn van dertig dagen waarin artikel 84, § 1, 2°, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’ voorziet, gelet op het feit dat de Europese verkiezingen pas op 26 mei 2019 zullen plaatsvinden.

De adviesaanvraag is bijgevolg niet-ontvankelijk.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT