

ADV.

- 1 -

L. 6453/1.

29 XII 1957

Cordination (2)

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 18 novembre 1958, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "tendant à régler l'avancement au grade de contrôleur à l'Administration des Transports", a donné le 9 décembre 1958 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 18e november 1958 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "strekken tot regeling van de bevordering tot de graad van controleur bij het Bestuur van het Vervoer", heeft de 9e december 1958 het volgend advies gegeven :

Le projet d'arrêté royal tend à fixer les conditions de la promotion et du recrutement au grade de contrôleur à l'administration des transports.

+

+ +

Il n'est pas nécessaire de citer au préambule l'arrêté royal du 30 mars 1939 sur le classement des agents de l'Etat en catégories et l'arrêté du Régent du 5 septembre 1946 portant fixation du cadre organique et des barèmes du personnel du Ministère des Communications.

+

+ +

Le considérant qui fait l'objet du sixième alinéa contient une erreur. Le projet ne permet pas au Ministre de réserver des emplois à certains agents, il leur réserve ces emplois.

+

+ +

L'article 1er du projet, qui confère une priorité aux commis principaux et aux commis définitifs appartenant à l'administration des transports, établit comme condition de la promotion que les candidats doivent "être titulaires de leur grade depuis deux ans au moins".

.../...

Selon les renseignements fournis par le délégué du Ministre des Communications, le Gouvernement n'a pas l'intention d'écarter de la promotion au grade de contrôleur un commis principal qui ne serait pas titulaire de ce grade depuis deux ans, mais qui, cependant, aurait deux années d'ancienneté dans le grade de commis. Le texte que le Conseil d'Etat propose, exprime plus clairement l'intention du Gouvernement.

+
+ +

L'article 1er, alinéa 2, 3°, relève de cinq ans la limite d'âge pour la promotion au grade de contrôleur ~~des~~ "anciens combattants et assimilés qui, à leur entrée en fonctions, ont bénéficié des dispositions de l'article 8 de la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947".

Selon la jurisprudence de la section d'administration du Conseil d'Etat, qui est d'ailleurs conforme à la jurisprudence de l'administration et se fonde sur l'article 6 de la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947, les droits de priorité ne s'appliquent qu'à l'entrée en fonctions (16 novembre 1949, n° 159, Recueil DUMONT et BAEYENS, p. 224; 1er décembre 1950, n° 595, Recueil DUMONT et BAEYENS, p. 544; 7 mai 1952, n° 1541, Recueil DUMONT et BAEYENS, p. 399; 28 janvier 1954, n° 3105, Recueil DUMONT et BAEYENS, p. 120) et la limite d'âge n'est pas relevée pour l'accession aux emplois qui sont soustraits aux lois de priorité (8 février 1954, n° 3129, Recueil DUMONT et BAEYENS, p. 157). Il s'ensuit que la

.../...

limite d'âge n'est pas relevée en faveur des agents accédant à un grade par promotion. Le Roi ne pouvant étendre les avantages conférés par les lois de priorité (Conseil d'Etat, 18 mars 1958, n° 6147, Recueil DUMONT et BAEYENS, p. 241), la disposition de l'article 1er du projet qui relève de cinq ans, en faveur de certains candidats, la limite d'âge, devrait être omise.

+

+ +

Le Conseil d'Etat propose une nouvelle rédaction du projet, qui tient compte des observations qui précèdent et contient, en outre, quelques modifications de forme.

ARRETE ROYAL REGLANT LA NOMINATION AU GRADE DE CONTROLEUR
A L'ADMINISTRATION DES TRANSPORTS.

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 66, alinéa 2, de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant
le statut des agents de l'Etat, notamment les articles
4 et 116;

Considérant qu'en raison des attributions
afférentes à l'emploi de contrôleur à l'administration
des transports il convient de fixer des conditions
spéciales d'âge pour l'admission à cet emploi;

.../...

Considérant, d'autre part, qu'il convient de réserver, par priorité, les emplois de contrôleur à l'administration des transports aux agents de cette administration qui réunissent les conditions d'âge et d'aptitudes requises :

Vu l'avis du Comité général de consultation syndicale, émis en sa séance du 24 septembre 1958 ;

Vu l'avis du Conseil d'Etat ;

Sur la proposition de Notre Ministre des Communications et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Le grade de contrôleur à l'administration des transports est conféré, par priorité, aux agents de cette administration qui réunissent les conditions suivantes :

- 1° être titulaires, soit du grade de commis principal, soit du grade de commis depuis au moins deux ans ;
- 2° être signalés au moins par la mention "bon" ;
- 3° ne pas avoir dépassé l'âge de trente ans.

.../...

Article 2.-

A défaut d'agents réunissant les conditions requises à l'article 1er, des concours d'admission au stage sont organisés.

Par dérogation à l'article 16, alinéa 2, 5°, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, la limite d'âge est fixée à vingt-cinq ans pour les candidats aux emplois de contrôleur. Elle est portée à trente ans pour les candidats qui peuvent invoquer le bénéfice de l'article 8, alinéa 2, des lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947.

Article 3.-

Les commis principaux et commis de l'administration des transports qui, à la date d'entrée en vigueur du présent arrêté, sont régulièrement chargés des fonctions de contrôleur, ne devront pas satisfaire au 3° de l'article 1er pour être nommés à ce grade.

Article 4.-

Notre Ministre des Communications est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre des Communications,

Het ontwerp van koninklijk besluit strekt tot vaststelling van de voorwaarden inzake bevordering en aanwerving in de graad van controleur bij het bestuur van het vervoer.

+
+ +

In de aanhef hoeft niet te worden verwezen naar het koninklijk besluit van 30 maart 1939 omtrent de indeling in categorieën van het rijkspersoneel, noch naar het besluit van de Regent van 5 september 1946 houdende vaststelling van het organiek kader en van de weddenschalen van het personeel van het Ministerie van Verkeerswezen.

+
+ +

In de tweede considerans komt een vergissing voor. Het ontwerp machtigt de Minister niet om betrekkingen te reserveren voor bepaalde personeelsleden, het reserveert ze hun zelf.

+
+ +

Artikel 1 van het ontwerp geeft prioriteit aan eerstaanwezende klerken en vastbenoemde klerken van het bestuur van het vervoer, en stelt als voorwaarde voor bevordering dat de kandidaten "sedert ten minste twee jaar titularis zijn van hun graad".

.../...

Volgens de inlichtingen verstrekt door de gemachtigde van de Minister van Verkeerswezen, is het niet de bedoeling van de Regering de bevordering tot controleur te ontzeggen aan eerstaanwezend klerken die niet sedert twee jaar titularis van die graad zijn, maar toch twee jaar anciënniteit hebben als klerk. In de door de Raad van State voorgestelde tekst komt de bedoeling van de Regering duidelijker tot uiting.

+
+ +

Artikel 1, tweede lid, 3°, verhoogt de grensleeftijd voor bevordering tot controleur met vijf jaar voor "oudstrijders en gelijkgestelden die bij hun indiensttreding genoten hebben van de bepalingen van artikel 8 der wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947".

Volgens de rechtspraak van de afdeling administratie van de Raad van State, die trouwens overeenkomt met de rechtspraak van de administratie en steunt op artikel 6 van de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947, kunnen de prioriteitsrechten alleen bij de indiensttreding worden ingeroepen (16 november 1949, nr 159, Verzameling BAEYENS en DUMONT, blz. 243; 1 december 1950, nr 595, Recueil DUMONT et BAEYENS, blz. 544; 7 mei 1952, nr 1541, Verzameling BAEYENS en DUMONT, blz. 427; 28 januari 1954, nr 3105, Verzameling BAEYENS en DUMONT, blz. 131) en wordt de grensleeftijd niet verhoogd voor de overgang naar betrekkingen die buiten de toepassing van de prioriteitswetten vallen (8 februari 1954, nr 3129, Verzameling BAEYENS en DUMONT, blz. 171). Hieruit volgt dat de grensleeftijd niet wordt

.../...

verhoogd ten voordele van personeelsleden die door bevordering naar een andere graad overgaan. Aangezien de Koning de door de prioriteitswetten toegekende voorrechten niet kan uitbreiden (Raad van State, 18 maart 1958, nr 6147, Verzameling BAEYENS en DUMONT, blz. 253), dient de bepaling van artikel 1 van het ontwerp, waarbij de grensleeftijd ten behoeve van sommige kandidaten met vijf jaar wordt verhoogd, te vervallen.

+

+ +

De Raad van State stelt een nieuwe tekst voor waarin met deze opmerkingen rekening is gehouden. Ook werden enkele vormwijzigingen aangebracht.

KONINKLIJK BESLUIT TOT REGELING VAN DE BENOEMING IN DE
GRAAD VAN CONTROLEUR BIJ HET BESTUUR VAN HET VERVOER.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Gelet op artikel 66, tweede lid, van de Grondwet

Gelet op het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het rijkspersoneel, inzonderheid op de artikelen 4 en 116;

Overwegende dat de bijzondere bevoegdheden die aan het ambt van controleur bij het bestuur van het vervoer verbonden zijn, het stellen van bijzondere leeftijdsvereisten voor de toelating tot dit ambt wettigen;

.../...

Overwegende voorts dat de ambten van controleur bij het bestuur van het vervoer bij voorkeur moeten worden toegewezen aan personeelsleden van dit Bestuur die aan de gestelde leeftijds- en bekwaamheidsvereisten voldoen ;

Gelet op het advies van de algemene syndicale raad van advies, uitgebracht in zijn vergadering van 24 september 1958 ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze Minister van Verkeers-
wezen en op het advies van Onze in raad vergaderde Minister

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

De graad van controleur bij het bestuur van het vervoer wordt bij voorkeur toegekend aan de tot dit bestuur behorende kandidaten die aan de volgende vereisten voldoen :

- 1° sedert ten minste twee jaar titularis zijn van de graad van eerstaanwezend klerk of klerk ;
- 2° ten minste met de vermelding "goed" gesignaleerd zijn ;
- 3° niet ouder zijn dan 30 jaar.

.../...

Artikel 2.-

Als er geen personeelsleden aan de vereisten van artikel 1 voldoen, worden vergelijkende examens voor toelating tot de proeftijd ingericht.

In afwijking van artikel 16, tweede lid, 5°, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, wordt de grensleeftijd van kandidaten voor ambten van controleur op 25 jaar vastgesteld. Voor kandidaten die zich op artikel 8, tweede lid, van de wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 kunnen beroepen, is die grensleeftijd 30 jaar.

Artikel 3.-

Eerstaanwezende klerken en klerken van het bestuur van het vervoer die op de dag van inwerkingtreding van dit besluit regelmatig met de functie van controleur belast zijn, zullen niet aan het vereiste onder 3° van artikel 1 moeten voldoen om in die graad te worden benoemd.

Artikel 4.-

Onze Minister van Verkeerswezen is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Verkeerswezen,

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUTENS,
de Heren :

L. MOUREAU,
G. HOLOYE,

F. DUCHENE,

F. VAN GOETHEM,

C. ROUSSEAUX,

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUTENS.

Le rapport a été présenté par M. J. LIGOT, substitut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) C. ROUSSEAUX.

De kamer was samengesteld uit

premier président,
eerste-voorzitter,

conseillers d'Etat,
raadsheren van State,

assesseurs de la section de législation,
bijzitters van de afdeling wetgeving,

greffier adjoint, greffier.
adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUTENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. LIGOT, substituut.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) J. SUTENS.