

645 03 / 1.

CONSEIL D'ETAT
LEGISLATION

22 -10- 2018

RAAD VAN STATE
WETGEVING

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

**SERVICE PUBLIC FEDERAL SECURITE
SOCIALE**

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
SOCIALE ZEKERHEID**

Ontwerp van koninklijk besluit van ... tot wijziging van artikel 34 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, wat de gelijkstelling van het zorgkrediet betreft

Projet d'arrêté royal du ... portant modification de l'article 34 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, en ce qui concerne l'assimilation du crédit-soins

Filip, Koning der Belgen,

Philippe, Roi des Belges,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

A tous, présents et à venir, Salut.

Gelet op het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, artikel 8;

Vu l'arrêté royal n°50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, l'article 8 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers;

Vu l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés ;

Gelet op het advies van het Beheerscomité van de Federale Pensioendienst, gegeven op 19 december 2016;

Vu l'avis du Comité de Gestion du Service fédéral des Pensions, donné le 19 décembre 2016 ;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 22 december 2017;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 22 décembre 2017 ;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, gegeven op 25 mei 2018;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 25 mai 2018 ;

Gelet op het advies nr. ... van de Raad van State, gegeven op ..., met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Vu l'avis n° ... du Conseil d'Etat, donné le ..., en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Op de voordracht van de Minister van Pensioenen,

Sur la proposition du Ministre des Pensions,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Artikel 1. In artikel 34 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van @@@, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het punt N aangevuld met een lid, luidende:

“De duur van de gelijkstelling bedoeld in het tweede lid wordt verminderd met de dagen gedurende welke de werknemer zijn arbeidsprestaties volledig of gedeeltelijk heeft onderbroken overeenkomstig de in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet voorziene voorwaarden en waarvoor hij kon genieten van de bepalingen van paragraaf 1, Nquater.”;

2° in paragraaf 1 wordt een punt Nquater ingevoegd, luidende:

“Nquater. de perioden van inactiviteit gedurende welke de werknemer zijn arbeidsprestaties volledig of gedeeltelijk onderbreekt overeenkomstig de in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet, voorziene voorwaarden.

De gelijkstelling is beperkt tot 18 voltijdse maanden.

De duur van de gelijkstelling bedoeld in het tweede lid wordt verminderd met de dagen gedurende welke deze werknemer zijn beroepsloopbaan volledig onderbrak, zijn arbeidsprestaties verminderde overeenkomstig de in artikel 102 van de herstellwet van 22 januari 1985 voorziene voorwaarden of heeft genoten van de bepalingen van het koninklijk besluit van 2 januari 1991 betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen en waarvoor hij telkens kon genieten van de bepalingen van paragraaf 1, N of O.”;

3° in paragraaf 2, 4, worden de woorden “De in § 1, N, Nbis, Nter en O beoogde perioden” vervangen door de woorden “De in § 1, N, Nbis, Nter, Nquater en O beoogde perioden”.

Article 1^{er}. A l'article 34 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du @@@, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans le paragraphe 1^{er}, le point N est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« La durée de l'assimilation visée à l'alinéa 2 est réduite des jours durant lesquels le travailleur salarié a interrompu complètement ou partiellement ses prestations de travail conformément aux conditions prévues dans l'arrêté du Gouvernement flamand du 26 juillet 2016 portant octroi d'allocations d'interruption pour crédit-soins et pour lesquels il a pu bénéficier des dispositions du paragraphe 1^{er}, Nquater. » ;

2° dans le paragraphe 1^{er}, il est inséré un point Nquater rédigé comme suit :

« Nquater. les périodes d'inactivité durant lesquelles le travailleur salarié interrompt complètement ou partiellement ses prestations de travail conformément aux conditions prévues dans l'arrêté du Gouvernement flamand du 26 juillet 2016 portant octroi d'allocations d'interruption pour crédit-soins.

L'assimilation est limitée à 18 mois à temps plein.

La durée de l'assimilation visée à l'alinéa 2 est réduite des jours durant lesquels ce travailleur salarié a interrompu complètement sa carrière professionnelle, a réduit ses prestations de travail conformément aux conditions prévues à l'article 102 de la loi de redressement du 22 janvier 1985 ou a bénéficié des dispositions de l'arrêté royal du 2 janvier 1991 concernant l'octroi d'allocations d'interruption et pour lesquels il a chaque fois pu bénéficier des dispositions du paragraphe 1^{er}, N ou O. » ;

3° dans le paragraphe 2, 4, les mots « Les périodes visées au § 1^{er}, N, Nbis, Nter et O » sont remplacés par les mots « Les périodes visées au § 1^{er}, N, Nbis, Nter, Nquater et O ».

Art. 2. Dit besluit heeft uitwerking op 2 september 2016.

Art. 3. De minister bevoegd voor Pensioenen is belast met de uitvoering van dit besluit.

... , ...

Art. 2. Le présent arrêté produit ses effets le 2 septembre 2016.

Art. 3. Le ministre qui a les Pensions dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

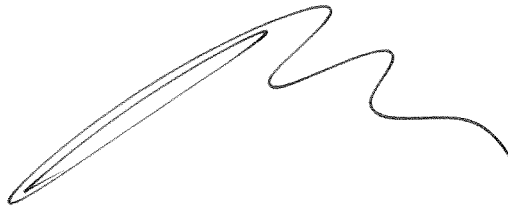
..., le ...

Van Koningswege:

De Minister van Pensioenen

Par le Roi:

Le Ministre des Pensions

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, sweeping initial 'D' followed by a series of connected loops and a final horizontal stroke.

Daniel BACQUELAINE

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID

Koninklijk besluit tot wijziging van artikel 34 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, wat de gelijkstelling van het zorgkrediet betreft

Verslag aan de Koning

Sire,

Het ontwerp van koninklijk besluit dat ik de eer heb ter ondertekening aan Uwe Majesteit voor te leggen, heeft als doel om de bestaande pensioenreglementering van de werknemers aan te passen teneinde rekening te houden met het Vlaams zorgkrediet, een nieuw stelsel van gedeeltelijke of volledige onderbreking van de arbeidsprestaties met het genot van reglementaire onderbrekingsuitkeringen.

Dit stelsel is door de Vlaamse Regering, gebruikmakend van een overdracht van middelen in het kader van de zesde staatshervorming, ingericht voor de ambtenaren (contractueel en statutair) die vallen onder haar bevoegdheid en die tot nu toe konden genieten van loopbaanonderbreking. Het stelsel van zorgkrediet vervangt voor deze ambtenaren met ingang van 2 september 2016 het bestaande federale stelsel loopbaanonderbreking.

1. Opzet van het koninklijk besluit

Ingevolge de zesde staatshervorming hebben Gemeenschappen en Gewesten sinds 1 juli 2014 de mogelijkheid om voor hun personeel (de statutaire en contractuele personeelsleden van openbare besturen, lokale en provinciale besturen, Gemeenschappen en Gewesten en het onderwijs) een eigen stelsel van gedeeltelijke of volledige onderbreking van de arbeidsprestaties uit te werken en dit in afwijking van het bestaande federale stelsel van loopbaanonderbreking.

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL SECURITE SOCIALE

Arrêté royal portant modification de l'article 34 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, en ce qui concerne l'assimilation du crédit-soins

Rapport au Roi

Sire,

Le projet d'arrêté royal que j'ai l'honneur de soumettre à la signature de votre Majesté, a pour but d'adapter la réglementation actuelle de pension des travailleurs salariés afin de tenir compte du crédit-soins flamand, un nouveau régime d'interruption complète ou partielle des prestations de travail avec le bénéfice des allocations d'interruption réglementaires.

Ce régime a été introduit par le Gouvernement flamand, faisant usage d'un transfert des ressources dans le cadre de la sixième réforme de l'Etat, pour les fonctionnaires (contractuels et statutaires) qui relèvent de sa compétence et qui, jusqu'à présent, pouvaient bénéficier de l'interruption de carrière. Le régime de crédit-soins remplace le régime actuel fédéral d'interruption de carrière pour ces fonctionnaires à partir du 2 septembre 2016.

1. Objet de l'arrêté royal

Suite à la sixième réforme de l'Etat, les Communautés et les Régions ont, depuis le 1^{er} juillet 2014, la possibilité d'élaborer un régime propre d'interruption partielle ou complète des prestations de travail pour leur personnel (les agents statutaires et contractuels des administrations publiques, des administrations locales et provinciales, des Communautés et Régions et de l'enseignement) et ce, par dérogation au régime actuel fédéral d'interruption de carrière.

De Vlaamse Regering heeft van deze mogelijkheid gebruikt gemaakt door middel van het besluit van de Vlaamse regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet (B.S. 3 augustus 2016) en heeft ervoor gekozen om, met ingang vanaf 2 september 2016, de loopbaanonderbreking te hervormen teneinde een stelsel aan te nemen dat geïnspireerd is op het tijdscrediet met motief waarbij enkel mits een motief de loopbaan kan onderbroken worden. Het zorgkrediet zal zo enkel opgenomen kunnen worden mits een zorg- of opleidingsmotief.

Le Gouvernement flamand a fait usage de cette possibilité via l'arrêté du Gouvernement flamand du 26 juillet 2016 portant octroi d'allocations d'interruption pour crédit-soins (M.B. 3 août 2016) et a choisi de réformer l'interruption de carrière à partir du 2 septembre 2016 en vue d'adopter un régime qui s'inspire du crédit-temps avec motifs par lequel la carrière peut être interrompue uniquement moyennant un motif. Le crédit-soins pourra ainsi être pris uniquement pour un motif de soins ou de formation.

De maximale duurtijd van het zorgkrediet bedraagt:

La durée maximale du crédit-soins s'élève à :

- 18 maanden bij een voltijdse onderbreking van de arbeidsprestaties;
- 36 maanden bij een halftijdse onderbreking van de arbeidsprestaties;
- 90 maanden bij een 1/5de onderbreking van de arbeidsprestaties;

- 18 mois en cas d'interruption complète des prestations de travail ;
- 36 mois en cas d'interruption à mi-temps des prestations de travail ;
- 90 mois en cas d'interruption des prestations de travail d'un cinquième temps.

Vorige perioden opgenomen onder de bestaande federale stelsels van loopbaanonderbreking worden niet meegeteld voor de bepaling van deze maximale duurtijd, dit wil zeggen dat vanaf 2 september 2016 de teller op 0 staat.

Des périodes anciennes prises sous les régimes fédéraux existants d'interruption de carrière ne sont pas comptées pour la détermination de cette durée maximale, ce qui veut dire qu'à partir du 2 septembre 2016, le numérateur est à 0.

Het opnemen van het zorgkrediet zal enkel mogelijk zijn mits het genot van reglementaire onderbrekingsuitkeringen.

La prise du crédit-soins sera possible uniquement moyennant le bénéfice d'allocations d'interruption réglementaires.

Er wordt – in tegenstelling tot het huidige stelsel van loopbaanonderbreking – niet voorzien in een aparte eindeloopbaanregeling.

Aucun régime spécial de fin de carrière n'est prévu - contrairement au régime actuel d'interruption de carrière.

Dit heeft een impact op de pensioenreglementering van de werknemers die voorziet, voor de contractuele ambtenaren die gebruik kunnen maken van volledige of gedeeltelijke loopbaanonderbreking, in de mogelijkheid om onder bepaalde voorwaarden deze perioden van inactiviteit gelijk te stellen met perioden van tewerkstelling. De voornaamste voorwaarde is het genot van onderbrekingsuitkeringen voor deze perioden.

Ceci a un impact sur la réglementation de pension des travailleurs salariés qui prévoit, pour les agents contractuels qui peuvent faire usage de l'interruption de carrière complète ou partielle, la possibilité d'assimiler ces périodes d'inactivité à des périodes d'occupation sous certaines conditions. La condition principale est le bénéfice d'allocations d'interruption pour ces périodes.

De perioden van loopbaanonderbreking die gelijkgesteld kunnen worden, worden ten belope van een normaal fictief loon of van een beperkt fictief loon in aanmerking genomen voor de berekening van het pensioen.

De vraag stelde zich dan ook of en onder welke voorwaarden, perioden van zorgkrediet in de pensioenreglementering van de werknemers gelijkgesteld kunnen worden met perioden van tewerkstelling en ten belope van welk loon deze perioden in aanmerking genomen zullen worden.

Het voorliggend besluit beoogt om deze vragen een antwoord te bieden en dit volgens de hiernavolgende parameters:

- de perioden van zorgkrediet worden gelijkgesteld met perioden van tewerkstelling voor zover er genot is van reglementaire onderbrekingsuitkeringen;
- de gelijkstelling is mogelijk voor maximaal 18 (voltijdse) maanden. De duur van de gelijkstelling wordt echter verminderd met het aantal dagen loopbaanonderbreking waarvoor een gelijkstelling met perioden van tewerkstelling toegekend werd in de pensioenregeling van de werknemers
- de gelijkgestelde perioden van zorgkrediet zullen ten belope van een normaal fictief loon in aanmerking genomen voor de pensioenberekening.

Het ontwerp van koninklijk besluit voorziet hiervoor in diverse wijzigingen aan het artikel 34 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers.

Voorbeeld:

X heeft een loopbaanonderbreking op federaal niveau genomen van 6 voltijdse maanden. Hij neemt vervolgens een tijdscrediet van 18 voltijdse maanden als contractueel bij het Vlaamse Gewest.

De gelijkstelling van deze perioden van loopbaanonderbreking op federaal niveau en van het Vlaams zorgkrediet voor de berekening van het werknemerspensioen wordt als volgt voorzien:

Les périodes d'interruption de carrière qui peuvent être assimilées sont prises en compte pour le calcul de la pension à concurrence d'un salaire fictif normal ou d'un salaire fictif limité.

La question se posait donc de déterminer si et sous quelles conditions des périodes de crédit-soins peuvent être assimilées à des périodes d'occupation dans le régime de pension des travailleurs salariés et à concurrence de quel salaire ces périodes seront prises en compte.

Le présent arrêté vise à répondre à ces questions et ce, selon les paramètres suivants :

- les périodes de crédit-soins sont assimilées à des périodes d'occupation pour autant qu'il y ait eu le bénéfice d'allocations d'interruption réglementaires ;
- l'assimilation est possible pour maximum 18 mois (à temps plein). Cependant, la durée d'assimilation est diminuée du nombre de jours d'interruption de carrière pour lequel une assimilation à des périodes d'occupation a été attribuée dans le régime de pension des travailleurs salariés ;
- les périodes de crédit-soins assimilées seront prises en compte à concurrence d'un salaire fictif normal pour le calcul de la pension.

A cet effet, le projet d'arrêté royal prévoit diverses modifications à l'article 34 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés.

Exemple :

X a pris une interruption de carrière au niveau fédéral de 6 mois à temps plein. Il prend ensuite un crédit-soins de 18 mois à temps plein comme contractuel à la Région flamande.

L'assimilation de ces périodes d'interruption de carrière au niveau fédéral et de crédit-soins flamand pour le calcul de la pension de travailleur salarié est prévue comme suit :

- de loopbaanonderbreking op federaal niveau met een duur van 6 voltijdse maanden wordt gelijkgesteld voor het werknemerspensioen aangezien de maximum duur van gelijkstelling van loopbaanonderbreking 12 maanden bedraagt;

- het zorgkrediet met een duur van 18 voltijdse maanden wordt gelijkgesteld voor het werknemerspensioen ten belope van slechts 12 voltijdse maanden aangezien de maximum duur van gelijkstelling van het zorgkrediet 18 voltijdse maanden bedraagt maar waarvan de 6 reeds gelijkgestelde voltijdse maanden loopbaanonderbreking op federaal niveau moeten afgetrokken worden.

Tot slot, X bekomt een gelijkstelling van 6 voltijdse maanden loopbaanonderbreking op federaal niveau en van 12 voltijdse maanden van zorgkrediet voor de berekening van zijn werknemerspensioen.

Er moet opgemerkt worden dat de maximum duur van 12 maanden van gelijkstelling van loopbaanonderbreking op federaal niveau eveneens is uitgeput:

- 6 reeds gelijkgestelde maanden van loopbaanonderbreking op federaal niveau;

- het saldo van 6 maanden inbegrepen in de reeds gelijkgestelde 12 voltijdse maanden van zorgkrediet;

- het resultaat heeft tot gevolg dat het niet meer mogelijk is voor X om een gelijkstelling te bekomen voor een eventuele in de toekomst genomen loopbaanonderbreking op federaal niveau.

2. Commentaar van de artikelen

Artikel 1 voorziet in diverse wijzigingen aan het artikel 34 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers.

Artikel 1, 1° vult in paragraaf 1 het punt N aan om te voorzien dat de duur van de gelijkstelling van

- l'interruption de carrière au niveau fédéral d'une durée de 6 mois à temps plein est assimilée pour la pension de travailleur salarié étant donné que la durée maximum d'assimilation de l'interruption de carrière s'élève à 12 mois ;

- le crédit-soins d'une durée de 18 mois à temps plein est assimilé pour la pension de travailleur salarié à concurrence de 12 mois à temps plein seulement étant donné que la durée maximum d'assimilation de crédit-soins s'élève à 18 mois à temps plein mais dont il faut déduire les 6 mois à temps plein d'interruption de carrière au niveau fédéral déjà assimilés.

Au final, X obtient une assimilation de 6 mois à temps plein d'interruption de carrière au niveau fédéral et de 12 mois à temps plein de crédit-soins pour le calcul de sa pension de travailleur salarié.

Il convient de souligner que la durée maximum de 12 mois de l'assimilation de l'interruption de carrière au niveau fédéral est également épuisée :

- 6 mois d'interruption de carrière au niveau fédéral déjà assimilés ;

- le solde de 6 mois compris dans les 12 mois à temps plein du crédit-soins déjà assimilés ;

- le résultat a pour conséquence qu'il ne sera plus possible pour X d'obtenir une assimilation pour une éventuelle interruption de carrière au niveau fédéral prise à l'avenir.

2. Commentaires des articles

L'article 1^{er} prévoit diverses modifications à l'article 34 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés.

L'article 1^{er}, 1°, complète dans le paragraphe 1^{er} le point N afin de prévoir que la durée de l'assimilation

loopbaanonderbreking verminderd wordt met de gelijkgestelde dagen van zorgkrediet.

Artikel 1, 2° voegt in paragraaf 1 een nieuw punt Nquater in dat voorziet in de gelijkstelling van perioden van onderbreking van de arbeidsprestaties waarvoor een onderbrekingsuitkering wordt toegekend op basis van de voorwaarden bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet. Deze perioden worden ten belope van maximum 18 (voltijdse) maanden gelijkgesteld. Verder voorziet het dat de duur van de gelijkstelling verminderd wordt met de gelijkgestelde dagen van loopbaanonderbreking.

Artikel 1, 3° voorziet dat de perioden van zorgkrediet slechts gelijkgesteld kunnen worden mits de werknemer recht had op de reglementair voorziene onderbrekingsuitkering. Tevens mag de werknemer voor die perioden geen aanspraak maken op een rustpensioen of een als zodanig geldende uitkering krachtens een Belgische regeling, krachtens een regeling van een vreemd land of krachtens een regeling van toepassing op het personeel van een volkenrechtelijke instelling.

Artikel 2 legt de datum van inwerkingtreding van dit besluit vast op 2 september 2016, wat overeenstemt met de datum van inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering tot invoering van zorgkrediet.

Artikel 3 preciseert dat de Minister bevoegd voor Pensioenen belast is met de uitvoering van dit besluit.

... , ...

Van Koningswege:

De Minister van Pensioenen

d'interruption de carrière est réduite des jours de crédit-soins assimilés.

L'article 1^{er}, 2° insère dans le paragraphe 1^{er} un nouveau point Nquater qui prévoit l'assimilation des périodes d'interruption des prestations de travail pour lesquelles une allocation d'interruption a été octroyée sur base des conditions fixées dans l'arrêté du Gouvernement flamand du 26 juillet 2016 portant octroi d'allocations d'interruption pour crédit-soins. Ces périodes sont assimilées à concurrence de 18 mois (à temps plein) maximum. En plus, il prévoit que la durée d'assimilation est réduite des jours d'interruption de carrière assimilés.

L'article 1^{er}, 3° prévoit que les périodes de crédit-soins ne peuvent être assimilées qu'à la condition que le travailleur salarié ait bénéficié de l'allocation d'interruption réglementaire prévue. En outre, le travailleur salarié ne peut pas prétendre, pour ces périodes, à une pension de retraite ou une allocation en tenant lieu en vertu d'un régime belge, en vertu d'un régime d'un pays étranger ou en vertu d'un régime applicable au personnel d'une institution de droit public.

L'article 2 fixe la date d'entrée en vigueur du présent arrêté au 2 septembre 2016, qui correspond à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté du Gouvernement flamand instaurant le crédit-soins.

L'article 3 précise que le Ministre qui a les Pensions dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

... , le ...

Par le Roi:

Le Ministre des Pensions



Daniel BACQUELAINE