



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 64.442/3
van 13 november 2018

avis 64.442/3
du 13 novembre 2018

over

sur

een voorontwerp van
ordonnantie 'tot wijziging van
artikel 191 van de Brusselse
Huisvestingscode'

un avant-projet d'ordonnance
'modifiant l'article 191 du
Code bruxellois du logement'

Op 12 oktober 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie 'tot wijziging van artikel 191 van de Brusselse Huisvestingscode'.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 6 november 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Peter SOURBRON en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Leen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Peter SOURBRON, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 november 2018.

*

Le 12 octobre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance 'modifiant l'article 191 du Code bruxellois du logement'.

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 6 novembre 2018. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Peter SOURBRON et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Leen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Peter SOURBRON, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 novembre 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Artikel 191 van de ordonnantie van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest van 17 juli 2003 ‘houdende de Brusselse Huisvestingscode’ (hierna: Brusselse Huisvestingscode) bepaalt dat ook voor mobiele woningen² het recht op een behoorlijke huisvesting geldt.

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie strekt ertoe verschillende wijzigingen aan te brengen in voormelde bepaling.

De aan te nemen ordonnantie treedt in werking op een door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering vast te stellen datum.

VORMVEREISTEN

3. Overeenkomstig artikel 4, § 3, eerste lid, van de ordonnantie van 8 december 2016 ‘betreffende de integratie van de handicapdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’ evalueert elke minister en staatssecretaris elk ontwerp van wetgevende of regelgevende akten vanuit het oogpunt van handistreaming en geeft de minister of staatssecretaris, als een dergelijk ontwerp een weerslag heeft op de situatie van personen met een handicap, dat aan in een nota aan de Regering en stelt hij correctiemaatregelen voor indien nodig, waarbij hun volwaardige en effectieve deelname aan de maatschappij mogelijk wordt.

De gemachtigde heeft verklaard dat een dergelijke evaluatie niet heeft plaatsgevonden. De stellers van het voorontwerp moeten erop toezien dat deze verplichte voorafgaande vormvereiste wordt vervuld.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Artikel 2, § 1, 24°, van de Brusselse Huisvestingscode definieert ‘Mobiele woning’ als een “woning op wielen, gekenmerkt door de verplaatsbaarheid ervan en die op permanente en niet-recreatieve wijze een nomadisch of seminomadisch gezin huisvest”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4. Artikel 2, 3°, van het voorontwerp strekt tot het toevoegen van een nieuwe paragraaf 5 aan artikel 191 van de Brusselse Huisvestingscode waarvan de tekst als volgt luidt: “Het van de mobiele woningen ter beschikking gestelde terrein komt overeen met het verhuurde terrein dat voor de mobiele woningen bestemd is.”

Gevraagd naar de op te vatten betekenis van die bepaling antwoordde de gemachtigde: “une définition de « terrain mis à disposition de l’habitat itinérant » a été ajoutée, via ce § 5, pour préciser qu’il s’agit d’une mise en location”.

Die bedoeling wordt duidelijker tot uiting gebracht door de ontworpen bepaling als volgt te herschrijven: “Onder het voor de mobiele woningen ter beschikking gestelde terrein wordt verstaan het daartoe verhuurde terrein dat voor mobiele woningen bestemd is.”

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'article 191 de l'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale du 17 juillet 2003 'portant le Code bruxellois du Logement' (ci-après : le Code bruxellois du Logement) dispose que le droit à un logement décent s'applique également à l'habitat itinérant ².

L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis vise à apporter différentes modifications dans la disposition précitée.

L'ordonnance à adopter entre en vigueur à une date à fixer par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

FORMALITÉS

3. Conformément à l'article 4, § 3, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 8 décembre 2016 'portant sur l'intégration de la dimension du handicap dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale', chaque ministre et secrétaire d'État évalue tout projet d'acte législatif ou réglementaire au regard du principe de handistreaming et si un tel projet a une incidence sur la situation des personnes handicapées, le ministre ou le secrétaire d'État l'expose dans une note au Gouvernement et propose des mesures de correction si nécessaire, permettant leur pleine et effective participation à la société.

Le délégué a déclaré qu'une telle évaluation n'a pas eu lieu. Les auteurs de l'avant-projet veilleront à ce que cette formalité préalable obligatoire soit accomplie.

¹ S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

² L'article 2, § 1^{er}, 24°, du Code bruxellois du Logement définit l'« habitat itinérant » comme une « habitation sur roues, caractérisée par sa mobilité, abritant de manière permanente et non récréative un ménage itinérant ou semi-itinérant ».

EXAMEN DU TEXTEArticle 2

4. L'article 2, 3°, de l'avant-projet vise à ajouter un paragraphe 5, nouveau à l'article 191 du Code bruxellois du Logement dont le texte s'énonce comme suit : « Le terrain mis à disposition de l'habitat itinérant s'entend du terrain mis en location et destiné à l'habitat itinérant ».

Interrogé quant à la signification de cette disposition, le délégué a répondu : « une définition de 'terrain mis à disposition de l'habitat itinérant' a été ajoutée, via ce § 5, pour préciser qu'il s'agit d'une mise en location ».

Cette intention sera exprimée plus clairement en réécrivant la disposition en projet comme suit : « Par terrain mis à la disposition de l'habitat itinérant, on entend le terrain destiné à l'habitat itinérant et mis en location à cet effet ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Leen VERSCHRAEGHEN

Jo BAERT