CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 64.385/4
du 21 novembre 2018

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant diverses dispositions relatives au statut pécuniaire des militaires'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 64.385/4
van 21 november 2018

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van diverse bepalingen betreffende het geldelijk statuut van de militairen'

‡LW-ADMSOCABD-GEDIFYP‡

Le 5 octobre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé jusqu'au 23 novembre 2018 [*], sur un projet d'arrêté royal 'modifiant diverses dispositions relatives au statut pécuniaire des militaires'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 21 novembre 2018. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurence VANCRAYEBECK, première auditrice.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 novembre 2018.

---

[*] Par courriel du 9 octobre 2018.

*

Op 5 oktober 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd tot 23 november 2018 [*], een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van diverse bepalingen betreffende het geldelijk statuut van de militairen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 21 november 2018. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurence VANCRAYEBECK, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 november 2018.

---

[*] Bij e-mail van 9 oktober 2018.

*

‡LW-ADMSOCABD-GEDIFYP‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Les articles 7, 16 et 17 se limitent à remplacer, dans le texte néerlandais de plusieurs arrêtés royaux, les mots « gewapende Machten » par le mot « Krijgsmacht » ou le mot « Landsverdediging » par le mot « Defensie ». Il s'agit de modifications de terminologie qui ne manifestent pas une volonté de réglementer à nouveau dans le chef de leur auteur, de sorte qu'elles ne présentent pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État [1]. Ces dispositions ne seront pas examinées.

2. À l'alinéa 2 du préambule, qui vise les différentes dispositions de la loi du 20 mai 1994 'relative aux droits pécuniaires des militaires' qui constituent le fondement juridique de l'arrêté en projet, il convient de remplacer la référence au paragraphe 1er de l'article 10*bis* par une référence au paragraphe 2 de cet article. C'est en effet cette disposition qui charge le Roi de déterminer les montants et de régler l'octroi des avantages prévus par le paragraphe 1er.

3. L'article 18, b) et c), de l'arrêté en projet constitue une adaptation technique visant à remplacer la référence à la colonne « volontaire » des tableaux 1er et 6 de l'annexe à l'arrêté ministériel du 3 février 1975 'pris en exécution de l'arrêté royal du 15 janvier 1962 fixant le régime d'indemnisation applicable aux militaires accomplissant des déplacements de service à l'extérieur du royaume' par une référence aux articles 3, § 4, et 5, § 3, du même arrêté ministériel.

Or, il apparait à la lecture de l'article 3, §§ 3 et 4, et de l'article 5, § 3, que le montant des indemnités forfaitaires de repas et de petit déjeuner qui y sont prévues varie selon la catégorie (officier général, officier supérieur, officier subalterne, sous-officier ou volontaire).

Pour éviter toute source d'insécurité juridique, il convient, comme l'ont suggéré les délégués du Ministre, de préciser qu'il s'agit du montant fixé « pour la catégorie volontaire ».

L'article 18, b) et c), sera complété en ce sens.

*

[1] Voir l'avis n° 58.479/4 donné le 9 décembre 2015 sur un projet devenu l'arrêté royal du 29 janvier 2016 'modifiant diverses dispositions relatives au statut des militaires', http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/58479.pdf.

‡LW-ADMSOCABD-GEDIFYP‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. De artikelen 7, 16 en 17 beperken zich ertoe in de Nederlandse tekst van verschillende koninklijke besluiten de woorden "gewapende Machten" door het woord "Krijgsmacht" te vervangen, of het woord "Landsverdediging" door het woord "Defensie". Het gaat om terminologische wijzigingen waaruit niet blijkt dat de steller ervan een nieuwe reglementering wil vaststellen en die derhalve niet reglementair van aard zijn in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.[1] Die bepalingen worden niet onderzocht.

2. In het tweede lid van de aanhef, waarin de verschillende bepalingen van de wet van 20 mei 1994 'houdende de geldelijke rechten van de militairen' vermeld worden die de rechtsgrond vormen van het ontworpen besluit, dient de verwijzing naar paragraaf 1 van artikel 10*bis* vervangen te worden door een verwijzing naar paragraaf 2 van dat artikel. Het is immers die bepaling die de Koning ermee belast de bedragen te bepalen en de toekenning te regelen van de in paragraaf 1 bedoelde voordelen.

3. Artikel 18, b) en c), van het ontworpen besluit behelst een technische aanpassing die ertoe strekt de verwijzing naar de kolom "vrijwilliger" van de tabellen 1 en 6 van de bijlage bij het ministerieel besluit van 3 februari 1975 'genomen ter uitvoering van het koninklijk besluit van 15 januari 1962 tot vaststelling van het vergoedingsstelsel toepasselijk op de militairen die dienstreizen volbrengen in het buitenland' te vervangen door een verwijzing naar de artikelen 3, § 4, en 5, § 3, van hetzelfde ministerieel besluit.

Bij het lezen van artikel 3, §§ 3 en 4, en artikel 5, § 3, blijkt echter dat het bedrag van de daarin bepaalde forfaitaire maaltijd- en ontbijtvergoedingen varieert naargelang van de categorie (opperofficier, hoofdofficier, lager officier, onderofficier of vrijwilliger).

Om alle rechtsonzekerheid te voorkomen dient, zoals de gemachtigden van de minister voorgesteld hebben, gepreciseerd te worden dat het gaat om het bedrag dat vastgesteld wordt "pour la catégorie volontaire" (voor de categorie "vrijwilliger").

[1] Zie advies 58.479/4, op 9 december 2015 gegeven over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 29 januari 2016 'tot wijziging van verschillende bepalingen betreffende het statuut van de militairen', http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/58479.pdf.

‡LW-ADMSOCABD-GEDIFYP‡

Artikel 18, b) en c), moet in die zin aangevuld worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE Martine BAGUET

‡LW-ADMSOCABD-GEDIFYP‡