

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

SERVICE PUBLIC FEDERAL

FEDERALE OVERHEIDSDIENST

JUSTICE

JUSTITIE

**PROJET DE LOI PORTANT REFORME DU
SUBVENTIONNEMENT DES ORGANISMES QUI
EXERCENT DES MISSIONS DANS LE CADRE DE
L'EXECUTION DES PEINES ET MESURES
ALTERNATIVES**

**WETSONTWERP HOUDENDE HERVORMING
VAN DE SUBSIDIERING VAN ORGANISATIES DIE
OPDRACHTEN UITOEFENEN IN HET KADER VAN
DE UITVOERING VAN ALTERNATIEVE STRAFFEN
EN MAATREGELEN**

Philippe, Roi des Belges,

Filip, Koning der Belgen,

A tous, présents et à venir, Salut.

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.Sur proposition des Ministres de l'Intérieur et de
la Justice,Op de voordracht van de ministers van
Binnenlandse Zaken en Justitie,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Les ministres de l'Intérieur et de la Justice sont
chargés de présenter en notre nom à la Chambre
des représentants le projet de loi dont la teneur
suit :

De ministers van Binnenlandse Zaken en van
Justitie zijn ermee belast in onze naam bij de
Kamer van Volksvertegenwoordigers het
ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst
hierna volgt:

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière
visée à l'article 74 de la Constitution.

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid
als bedoeld bij artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. A l'article 69 de la loi du 30 mars 1994
portant des dispositions sociales, modifié en
dernier lieu par la loi du 25 décembre 2016, les
modifications suivantes sont apportées :

Art. 2. In artikel 69 van de wet van 30 maart 1994
houdende sociale bepalingen, laatstelijk
gewijzigd door de wet van 25 december 2016,
worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) les alinéas existants sont regroupés en un
§1^{er};

a)° de bestaande leden zullen paragraaf 1
vormen;

b) à l'alinéa 1^{er}, les mots « et 4° et à l'alinéa 6 »
sont abrogés ;

b) in het eerste lid worden de woorden "4° en in
het zesde lid" opgeheven;

c) à l'alinéa 1^{er}, le troisième tiret du 3° et le 4°
sont abrogés ;

c) in het eerste lid worden het derde streepje
onder 3° en de bepaling onder 4° opgeheven;

d) les alinéas 6 et 7 sont abrogés ;

d) het zesde en het zevende lid worden
opgeheven;

e) il est inséré un §2, rédigé comme suit :

e) er wordt een paragraaf 2 ingevoegd, luidende:

« § 2. Dans les conditions fixées par le Roi et
dans la limite des crédits disponibles, le
Ministre de la Justice peut octroyer des
subventions aux organismes qui exercent des

« § 2. Onder de voorwaarden bepaald door de
Koning en binnen de perken van de beschikbare
begrotingskredieten, kan de minister van Justitie
subsidies toekennen aan organisaties die

missions dans le cadre de l'exécution des peines et mesures alternatives décidées par une autorité judiciaire ou une autorité administrative fédérale.

Les autorités administratives visées à l'alinéa premier sont le Ministre de la Justice et son administration.

La répartition des subventions visées à l'alinéa premier fait l'objet d'une concertation annuelle préalable au sein de la Conférence interministérielle pour les Maisons de justice, après concertation par les services compétents des Communautés avec les autorités locales.»

Art. 3. A l'article 69*bis* de la même loi, inséré par la loi du 25 décembre 2016, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans le premier alinéa, les mots « article 69, 1° et 3°, premier tiret » sont remplacés par les mots « article 69, §1^{er}, 1° et 3°, premier tiret » ;

2° le deuxième alinéa est abrogé.

Art. 4. A l'article 4, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi du 6 décembre 2005 relative à la répartition d'une partie des recettes fédérales en matière de sécurité routière, remplacé par la loi du 25 décembre 2016, les mots « entre autres » sont insérés entre le mot « visant » et les mots « l'amélioration de la sécurité routière ».

Art. 5. Les arrêtés d'exécution suivantes restent en vigueur jusqu'à ce qu'ils soient remplacés par des dispositions légales des Communautés, régissant la subvention d'organismes qui exercent des missions dans le cadre de l'exécution des peines et mesures alternatives:

- l'arrêté royal du 17 décembre 2003 relatif à la subvention d'organismes offrant un encadrement spécialisé aux citoyens impliqués dans une procédure judiciaire ;
- l'arrêté royal du 26 décembre 2015 déterminant les conditions auxquelles des organismes peuvent bénéficier d'une aide

opdrachten uitoefenen in het kader van de uitvoering van alternatieve straffen en maatregelen die door een gerechtelijke of federale administratieve overheid zijn opgelegd.

De administratieve overheden bedoeld in het eerste lid zijn de minister van Justitie en zijn administratie.

Over de verdeling van de subsidies bedoeld in het eerste lid wordt jaarlijks voorafgaandelijk overleg gepleegd in de Interministeriële Conferentie voor de Justitiehuzen, na overleg door de bevoegde diensten van de Gemeenschappen met de lokale overheden'..»

Art. 3. In artikel 69*bis* van dezelfde wet, ingevoegd door de wet van 25 december 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "artikel 69, 1° en 3°, eerste streepje" vervangen door de woorden "artikel 69, §1, 1° en 3°, eerste streepje";

2° het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 4. In artikel 4, eerste lid, onder 1°, van de wet van 6 december 2005 betreffende de verdeling van een deel van de federale ontvangsten inzake verkeersveiligheid, vervangen door de wet van 25 december 2016, worden de woorden « onder andere » ingevoegd tussen het woord « die » en de woorden « betrekking hebben ».

Art. 5. De volgende uitvoeringsbesluiten blijven in werking tot ze worden vervangen door wettelijke bepalingen van de Gemeenschappen betreffende de subsidiëring van instellingen die opdrachten uitoefenen inzake de uitvoering van straffen en alternatieve maatregelen:

- het koninklijk besluit van 17 december 2003 betreffende de subsidiëring van instellingen die voorzien een gespecialiseerde begeleiding voor burgers die betrokken zijn in een gerechtelijke procedure;
- het koninklijk besluit van 26 december 2015 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder organisaties een financiële hulp kunnen genieten voor de aanwerving van personeel

financière pour le recrutement de personnel chargé de l'accompagnement de mesures judiciaires ;

- l'arrêté ministériel du 26 décembre 2015 déterminant les conditions auxquelles des organismes peuvent bénéficier d'une aide financière pour le recrutement de personnel chargé de l'accompagnement de mesures judiciaires.

belast met de begeleiding van gerechtelijke maatregelen;

- het ministerieel besluit van 26 december 2015 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder organisaties een financiële hulp kunnen genieten voor de aanwerving van personeel belast met de begeleiding van gerechtelijke maatregelen.

Gegeven te, ...

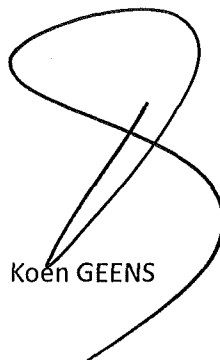
Donné à ...

Par le Roi :

Van Koningswege :

Le Ministre de la Justice,

De Minister van Justitie,



Koen GEENS

Le Vice-Premier Ministre et Ministre de la
Sécurité et de l'Intérieur,

De Vice-Eerste Minister
en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

J. JAMBON

ROYAUME DE BELGIQUE

**SERVICE PUBLIC FEDERAL
JUSTICE**

EXPOSE DES MOTIFS

Modification de l'article 69 de la loi du 30 mars 1994

L'article 69 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales permet notamment de subventionner les organismes qui encadrent l'exécution d'une mesure judiciaire, en appui à la politique criminelle du Ministre de la Justice.

Cet article concerne une matière située, depuis la 6^e réforme de l'Etat, à la frontière entre les compétences fédérales et les compétences des communautés relatives aux missions des maisons de justice. Dans un précédent avis, le Conseil d'Etat a néanmoins admis que cette matière continuait de relever de la compétence fédérale, pour autant que les tâches ainsi confiées à ces organismes ne coïncident pas avec les missions des maisons de justice (avis n°58.441 rendu le 7 décembre 2015 sur un projet d'arrêté royal déterminant les conditions auxquelles des organismes peuvent bénéficier d'une aide financière pour le recrutement de personnel chargé de l'accompagnement de mesures judiciaires).

Même si les tâches confiées à ces organismes ne coïncident effectivement pas avec les missions des maisons de justice, il n'en demeure pas moins que les premières peuvent avoir un impact sur la réalisation des missions des maisons de justice (par exemple dans l'organisation de leurs tâches de rapportage). En application de l'accord de coopération du 17 décembre 2013, l'Autorité fédérale et les communautés se sont donc entendues, dans le cadre de la Conférence interministérielle, pour

KONINKRIJK BELGIE

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
JUSTITIE**

MEMORIE VAN TOELICHTING

Wijziging van artikel 69 van de wet van 30 maart 1994

Artikel 69 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen voorziet onder meer in de subsidiëring van organisaties die de uitvoering van een gerechtelijke maatregel omkaderen, ter ondersteuning van het strafrechtelijk beleid van de minister van Justitie.

Deze bepaling betreft een materie die zich sedert de 6^{de} staatshervorming situeert op de grens tussen de federale bevoegdheden en de bevoegdheden van de gemeenschappen met betrekking tot de opdrachten van de justitiehuisen. In een eerder advies erkende de Raad van State niettemin dat deze materie een federale bevoegdheid blijft voor zover de taken toevertrouwd aan deze organisaties niet samenvallen met de opdrachten van de justitiehuisen (advies nr. 58.441 van 7 december 2015 betreffende een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden waaronder organisaties een financiële hulp kunnen genieten voor de aanwerving van personeel belast met de begeleiding van gerechtelijke maatregelen).

Zelfs als de taken toevertrouwd aan deze organisaties inderdaad niet samenvallen met de opdrachten van de justitiehuisen, neemt dit niet weg dat die taken een impact kunnen hebben op de realisatie van de opdrachten van de Justitiehuisen (bijvoorbeeld in de organisatie van hun rapportageopdrachten). In toepassing van het samenwerkingsakkoord van 17 december 2013 zijn de Federale Staat en de gemeenschappen overeengekomen om in het kader van de Interministeriële Conferentie hun

coordonner leurs compétences respectives. Il a ainsi été convenu que le mécanisme prévu par et en vertu de l'article 69 précité serait revu, en ce qu'il concerne le département de la Justice. Tel est l'objet des modifications proposées.

L'article 69 a d'une part été réécrit pour améliorer son articulation avec les missions des maisons de justice définies dans le commentaire de l'article 52 de la loi spéciale du 6 janvier 2014 portant réforme du financement des communautés et des régions (*Doc., Chambre, 2012-2013, n°2974-1, pp. 59-60*).

Par ailleurs, les dispositions relatives au subventionnement de l'accompagnement des peines et mesures alternatives, précédemment éclatées entre les alinéas 1^{er}, 6 et 7, ont été rassemblées en un nouveau paragraphe par souci de lisibilité.

L'exigence de conclure une convention préalable avec le Ministre de la Justice est également supprimée. L'ensemble des conditions d'octroi de la subvention serait désormais indiqué dans un arrêté royal (conformément à la loi du 22 mai 2003 – cf. *infra*).

Modification de la loi du 6 décembre 2005

Avant sa modification par la loi du 25 décembre 2016 relative à la répartition d'une partie des recettes fédérales en matière de sécurité routière, l'article 5 de la loi du 6 décembre 2005 relative à l'établissement et au financement de plans d'action en matière de sécurité routière permettait le financement de l'exécution de peines et mesures alternatives visant notamment l'amélioration de la sécurité routière.

Le mot « notamment » a été erronément supprimé par la loi du 25 décembre 2016. Il est donc proposé de corriger cette erreur. Dans le texte néerlandais, les termes « onder andere » sont insérés. Dans le texte français, il a été choisi d'insérer les mots « entre autres » au lieu du mot « notamment » auparavant utilisé.

Données budgétaires

respectievelijke bevoegdheden op elkaar af te stemmen. Zo is overeengekomen dat het mechanisme voorzien door en krachtens het voornoemde artikel 69 herzien zou worden voor wat betreft het luik Justitie. Dit is het voorwerp van de voorgestelde wijzigingen.

Artikel 69 wordt enerzijds herschreven om de aansluiting ervan met de opdrachten van de justitiehuizen, zoals gedefinieerd in de toelichting bij artikel 52 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 tot hervorming van de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (*Parl. St., Kamer, 2012-2013, nr. 2974-1, p. 59-60*) te verbeteren.

Anderzijds zijn de bepalingen met betrekking tot de subsidiëring van de begeleiding van alternatieve straffen en maatregelen, voorheen verspreid over het 1^{ste}, 6^{de} en 7^{de} lid, verzameld in een nieuwe paragraaf omwille van de leesbaarheid.

Tevens wordt de vereiste om een voorafgaande overeenkomst met de Minister van Justitie te sluiten afgeschaft. De voorwaarden waaronder de subsidie wordt verleend zullen nu integraal worden vermeld in een koninklijk besluit (in overeenstemming met de wet van 22 mei 2003 – zie *infra*).

Wijziging van de wet van 6 december 2005

Artikel 5 van de wet van 6 december 2005 betreffende de verdeling van een deel van de federale ontvangsten inzake verkeersveiligheid, dat handelt over de opmaak en financiering van actieplannen inzake verkeersveiligheid liet, vóór de wijziging door de wet van 25 december 2016, de financiering toe van de uitvoering van alternatieve straffen en maatregelen die met name betrekking hebben op de verbetering van de verkeersveiligheid.

De woorden « met name » werden verkeerdelijk verwijderd door de wet van 25 december 2016. Er wordt dus voorgesteld om deze vergissing verbeteren. In de Nederlandse tekst worden aldus de woorden “onder andere” ingevoegd. In de Franse tekst wordt verkozen om de woorden “entre autres” in te voegen in plaats van het vroegere “notamment”.

Begrotingsgegevens

Ces subventions étaient imputées sur un article budgétaire spécifique : le Fonds de sécurité.

La base légale de ce fonds était l'article 1er, § 2quater, alinéa 3, de la loi du 1er août 1985 portant des dispositions sociales, inséré par la loi du 30 mars 1994, en ce compris la contribution du Fonds de sécurité routière prévue par l'article 5, § 2, de la loi du 6 décembre 2005 relative à l'établissement et au financement de plans d'action en matière de sécurité routière (il s'agit du fonds budgétaire visé à la rubrique 17 du tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires).

La loi du 12 mai 2014 portant création de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale a abrogé l'article 1^{er} de la loi du 1^{er} août 1985 précitée. La base légale du Fonds de sécurité était donc l'article 21 de la loi du 12 mai 2014.

Le recours aux Fonds de sécurité et de sécurité routière a toutefois été supprimé par la loi-programme du 25 décembre 2016.

Les articles 3 et 4 de la loi du 6 décembre 2005 précitée prévoient désormais qu'une partie des recettes fédérales en matière de sécurité routière est utilisée pour financer l'exécution de peines et mesures alternatives visant (notamment) l'amélioration de la Sécurité routière. Ces dépenses sont imputées à la section 12 (Justice) du budget général des dépenses, D.O. 56 (Juridictions ordinaires), sur les A.B. suivantes :

- A.B. 33.00.02 ;

- A.B. 43.22.02.

Par ailleurs, les subventions prévues à l'article 69 de la loi du 30 mars 1994 s'imputent désormais également à la section 12 (Justice) du budget général des dépenses, D.O. 56 (Juridictions ordinaires), sur l'A.B. 43.22.01.

Bénéficiaires

Les subventions étaient précédemment versées aux bénéficiaires par l'ORPSS (anciennement ONSSAPL) et l'article 21 de la loi du 12 mai 2014

Deze subsidies werden op een specifieke begrotingsartikel geboekt: het Veiligheidsfonds.

De rechtsgrond van dit fonds was artikel 1, § 2quater, lid 3, van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen, ingevoegd door de wet van 30 maart 1994, daarin begrepen de bijdrage van het Verkeersveiligheidsfonds voorzien door artikel 5, §2, van de wet van 6 december 2005 betreffende de opmaak en financiering van actieplannen inzake verkeersveiligheid (het betreft het begrotingsfonds bedoeld in rubriek 17 van de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen).

Artikel 1 van de voornoemde wet van 1 augustus 1985 werd opgeheven door de wet van 12 mei 2014 houdende de oprichting van de Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels. De rechtsgrond van het Veiligheidsfonds werd aldus artikel 21 van de wet van 12 mei 2014.

Het gebruik van het Veiligheids- en Verkeersveiligheidsfonds werd echter afgeschaft door de programmawet van 25 december 2016.

De artikelen 3 en 4 van de voornoemde wet van 6 december 2005 voorzien nu dat een deel van de federale ontvangsten inzake verkeersveiligheid gebruikt wordt om de uitvoering van de alternatieve straffen en maatregelen die (onder andere) betrekking hebben op de verbetering van de verkeersveiligheid te financieren. Deze uitgaven worden onder sectie 12 (Justitie) van de algemene uitgavenbegroting, O.A. 56 (Gewone rechtsmachten) geboekt, op de volgende B.A.'s:

- B.A. 33.00.02;

- B.A. 43.22.02.

Anderzijds worden de in artikel 69 van de wet van 30 maart 1994 bedoelde subsidies nu ook onder sectie 12 (Justitie) van de algemene uitgavenbegroting, O.A. 56 (Gewone rechtsmachten) geboekt, op het B.A. 43.22.01.

Begunstigden

De subsidies werden voorheen aan de begunstigden door de DIBISS (vroegere RSZPPO) overgemaakt en artikel 21 van de wet van 12 mei

portant création de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale ne permettait pas l'octroi de subventions à des bénéficiaires qui ne pouvaient pas être considérés comme des autorités locales

Puisque les subventions sont désormais accordées par le Ministre de la Justice, tout organisme qui exerce des missions dans le cadre de l'exécution des peines et des mesures alternatives pourra être bénéficiaire : une autorité locale (commune, province ou structure de coopération intercommunale), une association sans but lucratif, une fondation d'utilité publique ou un service public communautaire (par exemple : une maison de transition).

Les subventions pourront aussi être versées à une autorité communautaire en charge du suivi de l'exécution des peines et de mesures alternatives, qui servira d'instance subsidiant intermédiaire pour l'organisme, conformément aux décisions de la Conférence interministérielle pour les Maisons de Justice. Les modalités de la nécessaire collaboration entre les administrations compétentes pourront être d'avantage précisées dans un protocole d'accord.

Modalités d'octroi et de justification

Conformément à l'article 121, alinéa 2, de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral, un arrêté royal précisera les conditions d'octroi.

Seront en conséquence sans objet dans le futur :

- l'arrêté royal du 17 décembre 2003 relatif à la subvention d'organismes offrant un encadrement spécialisé aux citoyens impliqués dans une procédure judiciaire ;

- l'arrêté royal du 26 décembre 2015 déterminant les conditions auxquelles des organismes peuvent bénéficier d'une aide financière pour le recrutement de personnel chargé de l'accompagnement de mesures judiciaires ;

- l'arrêté ministériel du 26 décembre 2015 déterminant les conditions auxquelles des organismes peuvent bénéficier d'une aide

2014 houdende de oprichting van de Dienst voor de bijzondere sociaizekerheidsstelsels liet de toekenning van subsidies niet toe aan begunstigten die niet konden beschouwd worden als lokale overheden.

Omdat de subsidies nu door de Minister van Justitie toegekend worden, kan iedere organisatie die opdrachten uitoefent in het kader van de uitvoering van alternatieve straffen en maatregelen begunstigd worden: een lokale overheid (gemeente, provincie of intergemeentelijk samenwerkingsverband), een vereniging zonder winstoogmerk, een stichting van openbaar nut, of een communautaire overheidsdienst (bijvoorbeeld: een opvangtehuis).

De subsidies zullen ook kunnen worden uitgekeerd aan een communautaire overheid die belast is met de opvolging van de uitvoering van alternatieve straffen en maatregelen, die als een intermediaire subsidiërende instantie zal dienen voor de organisatie, in overeenstemming met de beslissingen van de Interministeriële Conferentie voor de Justitiehuzen. De modaliteiten van de noodzakelijke samenwerking tussen de bevoegde administraties kunnen in een protocolovereenkomst nader bepaald worden.

Modaliteiten van toekenning en rechtvaardiging

In overeenstemming met artikel 121, lid 2, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, zal een koninklijk besluit de voorwaarden tot toekenning bepalen.

Zullen derhalve in de toekomst zonder voorwerp worden :

- het koninklijk besluit van 17 december 2003 betreffende de subsidiëring van instellingen die voorzien een gespecialiseerde begeleiding voor burgers die betrokken zijn in een gerechtelijke procedure;

- het koninklijk besluit van 26 december 2015 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder organisaties een financiële hulp kunnen genieten voor de aanwerving van personeel belast met de begeleiding van gerechtelijke maatregelen;

financière pour le recrutement de personnel chargé de l'accompagnement de mesures judiciaires.

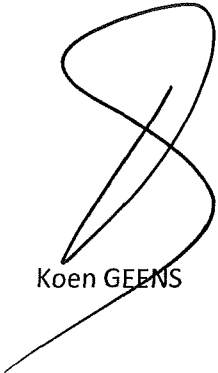
- het ministerieel besluit van 26 december 2015 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder organisaties een financiële hulp kunnen genieten voor de aanwerving van personeel belast met de begeleiding van gerechtelijke maatregelen.

Toutefois, à titre transitoire et en attendant que les Communautés puissent, le cas échéant, encore prendre à leur niveau les décisions législatives nécessaires, le présent projet prévoit que ces arrêtés restent en vigueur jusqu'à ce que les Communautés ont prises ces décisions.

Bij wijze van overgangsmaatregel echter en in afwachting dat de Gemeenschappen in voorkomend geval nog de nodige wetgevende beschikkingen op hun niveau kunnen treffen, voorziet voorliggend ontwerp dat deze besluiten in werking blijven tot de Gemeenschappen deze beschikkingen hebben getroffen.

Le Ministre de la Justice,

De Minister van Justitie,



Koen GEENS

Le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,

De Vice-Eerste Minister
en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

J. JAMBON