



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 64.345/3
van 6 november 2018

over

een voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap
‘zur Anerkennung der deutschen Gebärdensprache’

Op 1 oktober 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van Cultuur, Werkgelegenheid en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘zur Anerkennung der deutschen Gebärdensprache’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 23 oktober 2018. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Peter SOURBRON en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 november 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe de Duitse Gebarentaal in de Duitstalige Gemeenschap als autonome taal te erkennen (artikel 1 van het voorontwerp) en de Regering van de Duitstalige Gemeenschap te machtigen om een aantal maatregelen te nemen om het gebruik van de Duitse Gebarentaal mogelijk te maken, te vergemakkelijken en te stimuleren, onder meer door bewustwordingsmaatregelen te subsidiëren en door de kennis en verwerving van de Duitse Gebarentaal en de gelijkberechtigde participatie van de gebruikers ervan mogelijk te maken, te vergemakkelijken en te stimuleren (artikel 2 van het voorontwerp).

BEVOEGDHEID

3. Gelet op de wezenlijke verbondenheid van de Duitse Gebarentaal met de culturele identiteit van de doven in de Duitstalige Gemeenschap en op de ruime, evolutieve invulling die aan de culturele aangelegenheden dient te worden gegeven, kan het voorontwerp geacht worden betrekking te hebben op de culturele aangelegenheid van “[d]e bescherming en de luister van de taal”, bedoeld in artikel 4, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, waarvoor de Duitstalige Gemeenschap bevoegd is overeenkomstig artikel 4, § 1, van de wet van 31 december 1983 ‘tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap’ en artikel 130, § 1, 1°, van de Grondwet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4. Het voorontwerp valt binnen het toepassingsgebied van de wet van 16 juli 1973 ‘waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt’. De toekenning van subsidies op grond van artikel 2, eerste lid, 1°, van het voorontwerp zal derhalve verenigbaar moeten zijn met de voorschriften van die wet, in het bijzonder met de artikelen 10 en 11 ervan.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

5. Artikel 2, eerste lid, 2°, van het voorontwerp machtigt de Regering van de Duitstalige Gemeenschap om “uitvoeringsbepalingen” aan te nemen met het oog op onder meer “de gelijkberechtigde participatie in de samenleving voor de gebruikers van de Duitse Gebarentaal mogelijk te maken, te vergemakkelijken en te stimuleren”. De “gelijkberechtigde participatie in de samenleving” is als richtsnoer voor de aan de Regering verleende machtiging te vaag en te onnauwkeurig. Het komt aan de decreetgever toe om deze machtiging nauwkeuriger te omschrijven en desgevallend nauwkeurig aan te geven van welke decretale bepalingen kan worden afgeweken.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE