



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 64.310/2
du 15 octobre 2018

advies 64.310/2
van 15 oktober 2018

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
20 décembre 2000 relatif à
l'élection des membres du
conseil de police dans chaque
conseil communal'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
20 december 2000 betreffende
de verkiezing in elke
gemeenteraad van de leden van
de politieraad'

Le 21 septembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 20 décembre 2000 relatif à l'élection des membres du conseil de police dans chaque conseil communal'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 15 octobre 2018. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 octobre 2018.

*

Op 21 september 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eersteminister en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der gebouwen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 december 2000 betreffende de verkiezing in elke gemeenteraad van de leden van de politieraad'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 15 oktober 2018. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Patrick RONVAUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 oktober 2018.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Selon l'article 2, alinéa 4, seconde phrase, en projet, la note du bourgmestre visée à la première phrase doit reprendre la teneur des articles 2, 4 et 5 de l'arrêté modifié, à savoir les modalités pour la présentation des listes de candidats.

Mieux vaudrait faire de l'alinéa 4 de l'article 2 en projet un article 3 nouveau de l'arrêté modifié, remplaçant celui abrogé par l'article 2 du projet.

2. Il résulte de l'article 5 du projet que l'arrêté en projet aura un effet rétroactif au 14 octobre 2018.

Il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que sous certaines conditions, à savoir lorsque la rétroactivité a une base légale, lorsqu'elle concerne une règle qui accorde des avantages dans le respect du principe d'égalité ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement ou la continuité des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.

La rétroactivité de l'arrêté en projet ne peut se justifier que si elle s'inscrit dans une des hypothèses précitées.

Il ne paraît, en tout état de cause, pas nécessaire de faire rétroagir l'arrêté en projet à une date antérieure au 12 novembre 2018 ¹.

*

¹ Comme il ressort de la note à l'inspecteur des finances, « le texte devrait être adopté avant le début du processus d'élection des conseils de police selon sa nouvelle mouture, soit la semaine du 12 novembre (processus débutant dans la Région de Bruxelles-Capitale à ce moment) ».

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Volgens het ontworpen artikel 2, vierde lid, tweede zin, moet de nota van de burgemeester, bedoeld in de eerste zin, de inhoud overnemen van de artikelen 2, 4 en 5 van het gewijzigde besluit, namelijk de nadere regels voor de voordracht van de kandidatenlijsten.

Het vierde lid van het ontworpen artikel 2 zou beter een nieuw artikel 3 van het gewijzigde besluit vormen, dat in de plaats komt van het artikel 3 dat bij artikel 2 van het ontwerp wordt opgeheven.

2. Uit artikel 5 van het ontwerp vloeit voort dat het ontworpen besluit zal terugwerken tot 14 oktober 2018.

Aan besluiten kan slechts onder bepaalde voorwaarden terugwerkende kracht verleend worden, met name indien daarvoor een wettelijke grondslag bestaat, indien de terugwerkende kracht betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre de terugwerkende kracht noodzakelijk is voor de goede werking of de continuïteit van de diensten en in beginsel geen verkregen situaties aantast.

De terugwerkende kracht van het ontworpen besluit kan alleen gerechtvaardigd worden als ze in één van de voornoemde gevallen valt in te passen.

Hoe dan ook lijkt het niet nodig het ontworpen besluit tot vóór 12 november 2018 te doen terugwerken.¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT

¹ Zoals uit de nota van de inspecteur van Financiën blijkt, “le texte devrait être adopté avant le début du processus d’élection des conseils de police selon sa nouvelle mouture, soit la semaine du 12 novembre (processus débutant dans la Région de Bruxelles-Capitale à ce moment)”.