



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 64.307/3
van 22 oktober 2018

over

een ontwerp van koninklijk
besluit ‘tot wijziging van het
koninklijk besluit van
26 november 1973 betreffende
de wegvergunningen bedoeld
bij de wet van 10 maart 1925
op de elektriciteitsvoorziening’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 64.307/3
du 22 octobre 2018

sur

un projet d'arrêté royal
‘modifiant l'arrêté royal du
26 novembre 1973 relatif aux
permissions de voirie prévues
par la loi du 10 mars 1925 sur
les distributions d'énergie
électrique’

Op 20 september 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 november 1973 betreffende de wegvergunningen bedoeld bij de wet van 10 maart 1925 op de elektriciteitsvoorziening’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 oktober 2018. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Peter SOURBRON en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 oktober 2018.

*

Le 20 septembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 26 novembre 1973 relatif aux permissions de voirie prévues par la loi du 10 mars 1925 sur les distributions d'énergie électrique’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 16 octobre 2018. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État, président, Peter SOURBRON et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 octobre 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het aanbrengen van een aantal wijzigingen in het koninklijk besluit van 26 november 1973 ‘betreffende de wegvergunningen bedoeld bij de wet van 10 maart 1925 op de elektriciteitsvoorziening’.

Artikel 2 van het ontwerp strekt tot het invoegen in het koninklijk besluit van 26 november 1973 van een nieuw artikel 3/1 dat bepaalt dat de plannen van de wegvergunning worden ondertekend door de “afgevaardigde van de minister [bevoegd voor energie]”. Wat daaronder moet worden begrepen, wordt gedefinieerd in een nieuw artikel 1, eerste lid, van hetzelfde besluit (artikel 1 van het ontwerp).

Artikel 3 van het ontwerp strekt tot invoering van een nieuw artikel 10/1 in het koninklijk besluit van 26 november 1973, dat de overdracht regelt van de wegvergunningen voor de elementen van het *Modular Offshore Grid* (hierna: MOG) bedoeld in artikel 7, § 3, van de wet van 29 april 1999 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’.

Artikel 4 van het ontwerp vervangt in het koninklijk besluit van 26 november 1973 de verwijzingen naar de “Minister van Economische Zaken” door verwijzingen naar “de minister bevoegd voor Energie”.

RECHTSGROND

3. De artikelen 1, 2 en 4 van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 21, 5°, van de wet van 10 maart 1925 ‘op de electriciteitsvoorziening’. Op grond van die bepaling regelt de Koning “[d]en vorm waaronder de aanvraag om wegenistoelating dient te worden gedaan, de daarbij te voegen bescheiden, de onderzoeken door de overheid bij dewelke zulke aanvraag wordt ingediend, de termijnen binnen dewelke deze overheid haar besluit dient te nemen en aan de belanghebbenden te betekenen”.

Artikel 3 van het ontworpen besluit heeft geen betrekking op de procedure voor het *verkrijgen* van een wegvergunning, maar voor de *overdracht* van een specifieke categorie van wegvergunningen, namelijk de vergunningen die een houder van een domeinconcessie werden verleend vóór de inwerkingtreding van de wet van 13 juli 2017 ‘tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, met het oog op het instellen van een wettelijk kader voor het Modular Offshore Grid’, en die nu mogen worden overdragen aan de netbeheerder van het MOG. Die mogelijkheid van overdracht wordt specifiek geregeld in artikel 7, § 3, tweede lid, van de wet van 29 april 1999. Die bepaling bevat weliswaar geen

machtiging van de Koning om de procedure voor die overdracht te regelen, maar daarvoor kan worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Koning ontleent aan artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met die wetsbepaling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

4. De aanhef moet worden aangevuld met een nieuw eerste lid dat verwijst naar artikel 108 van de Grondwet en met een nieuw derde lid, dat verwijst naar artikel 7, § 3, tweede lid, van de wet van 29 april 1999 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'apporter un certain nombre de modifications à l'arrêté royal du 26 novembre 1973 'relatif aux permissions de voirie prévues par la loi du 10 mars 1925 sur les distributions d'énergie électrique'.

L'article 2 du projet vise à insérer dans l'arrêté royal du 26 novembre 1973 un nouvel article 3/1 qui énonce que les plans de la permission de voirie sont signés par le « délégué du ministre [qui a l'énergie dans ses attributions] ». Le nouvel article 1^{er}, alinéa 1^{er}, du même arrêté définit ce qu'il faut entendre par là (article 1^{er} du projet).

L'article 3 du projet vise à insérer dans l'arrêté royal du 26 novembre 1973 un nouvel article 10/1 qui règle le transfert des permissions de voirie pour les éléments du *Modular Offshore Grid* (ci-après : MOG) visés à l'article 7, § 3, alinéa 2, de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité'.

L'article 4 du projet remplace dans l'arrêté royal du 26 novembre 1973 les références au « Ministre des Affaires économiques » par des références au « ministre [qui a l'Énergie dans ses attributions] ».

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Les articles 1^{er}, 2 et 4 de l'arrêté en projet trouvent un fondement juridique dans l'article 21, 5°, de la loi du 10 mars 1925 'sur les distributions d'énergie électrique'. Sur le fondement de cette disposition, le Roi règle « (l)a forme dans laquelle doit être faite la demande de permission de voirie, les documents qui doivent l'accompagner, les enquêtes à effectuer par les autorités saisies d'une telle demande, les délais dans lesquels ces autorités doivent statuer et notifier leurs décisions aux intéressés ».

L'article 3 de l'arrêté en projet ne concerne pas la procédure d'*obtention* d'une permission de voirie, mais la procédure de *transfert* d'une catégorie spécifique de permissions de voirie, à savoir les autorisations qui ont été octroyées à un titulaire d'une concession domaniale avant l'entrée en vigueur de la loi du 13 juillet 2017 'modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, en vue d'établir un cadre légal pour le Modular Offshore Grid', et qui peuvent maintenant être transférées au gestionnaire de réseau du MOG. L'article 7, § 3, alinéa 2, de la loi du 29 avril 1999 règle spécifiquement cette possibilité de transfert. Si cette disposition ne contient pas d'habilitation au Roi pour régler la procédure de ce transfert, on peut néanmoins se fonder à cet effet sur le pouvoir général d'exécution que le Roi tire de l'article 108 de la Constitution, combiné avec ladite disposition légale.

EXAMEN DU TEXTE

4. Le préambule sera complété par un premier alinéa, nouveau, visant l'article 108 de la Constitution et par un troisième alinéa, nouveau, visant l'article 7, § 3, alinéa 2, de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité'.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE