



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 64.304/1
van 22 oktober 2018

avis 64.304/1
du 22 octobre 2018

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'betreffende de
aanvulling van de in artikel 2,
§ 1, 3°, van het Wetboek van
inspectie van 25 maart 1999
bedoelde lijst met de
rechtstreeks toepasselijke
bepalingen van de Verordening
(EU) van het Europees
Parlement en de Raad van
17 mei 2017 betreffende kwik,
en tot intrekking van
Verordening (EG)
nr. 1102/2008'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'complétant
la liste visée à l'article 2, § 1^{er},
3°, du Code de l'inspection du
25 mars 1999 par les
dispositions directement
applicables du Règlement (UE)
2017/852 du Parlement
européen et du Conseil du
17 mai 2017 relatif au mercure
et abrogeant le règlement (CE)
n° 1102/2008'

Op 20 september 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘betreffende de aanvulling van de in artikel 2, § 1, 3°, van het Wetboek van inspectie van 25 maart 1999 bedoelde lijst met de rechtstreeks toepasselijke bepalingen van de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2017 betreffende kwik, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1102/2008’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 18 oktober 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPs, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPs, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 oktober 2018.

*

Le 20 septembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘complétant la liste visée à l'article 2, § 1^{er}, 3°, du Code de l'inspection du 25 mars 1999 par les dispositions directement applicables du Règlement (UE) 2017/852 du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2017 relatif au mercure et abrogeant le règlement (CE) n° 1102/2008’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 18 octobre 2018. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Chantal BAMPs, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPs, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 octobre 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Artikel 16 van verordening (EU) 2017/852 van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2017 ‘betreffende kwik, en tot intrekking van verordening (EG) nr. 1102/2008’ luidt:

“De lidstaten stellen voorschriften vast ten aanzien van de sancties die van toepassing zijn op overtredingen van deze verordening en nemen alle nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat deze sancties worden uitgevoerd. De vastgestelde sancties zijn doeltreffend, evenredig en afschrikkend. De lidstaten stellen de Commissie uiterlijk op de respectievelijke data van toepassing van de relevante bepalingen van deze verordening van die voorschriften en maatregelen in kennis en delen haar onverwijld alle latere wijzigingen daarvan mede.”

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit geeft voor het Brussels Gewest uitvoering aan voornoemd artikel 16 van verordening (EU) 2017/852 van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2017. Hiertoe wordt artikel 2, § 1, 3°, van het Wetboek van 25 maart 1999 ‘van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid’, aangevuld met een aantal bepalingen van deze verordening.

3. Voor de ontworpen regeling wordt rechtsgrond ontleend aan artikel 2, § 2, van het Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid. Luidens die bepaling vult de Regering de in punt 3° bedoelde lijst aan met de rechtstreeks toepasselijke bepalingen van de verordeningen van de Europese Unie die na de inwerkingtreding van huidig lid werden aangenomen of in werking zijn getreden, en waarvan de uitvoering behoort tot de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bedoeld onder artikelen 6, § 1, II, eerste lid, III, 2° tot en met 10°, VII, eerste lid, h, en XI, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming van de instellingen’, krachtens artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse instellingen’, in de mate waarin hun naleving niet reeds door een andere wetgeving wordt geregeld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. In de Nederlandse tekst voege men nog het nummer van de verordening van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2017, met name 2017/852, in.

Dezelfde opmerking geldt voor het tweede lid van de aanhef.

Artikel 1

5.1. Op de vraag waarom in het ontworpen artikel 2, § 1, 3°, van het Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid ook de artikelen 9, § 2 en 10, § 2, van verordening (EU) 2017/852 van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2017 worden vermeld, antwoordde de gemachtigde:

“Aangezien deze twee bepalingen louter procedureel van aard zijn, hebben we beslist om deze bepalingen uit het ontwerp te halen in de fase van de tweede lezing.”

De tekst van de ontworpen bepaling dient te worden aangepast in de door de gemachtigde vermelde zin.

5.2. Wat de overtredingen van artikel 10.2 van verordening (EU) 2017/852 betreft, worden in de tabel van de Interministeriële Conferentie voor Leefmilieu betreffende de verdeling van de bevoegdheden op basis van voornoemde verordening (EU) 2017/852 en aanwijzing van de bevoegde overheid, ook de gewesten vermeld.

Vermits artikel 10.2 van voornoemde verordening (EU) 2017/852 betrekking heeft op het verbod van gebruik van tandheelkundig amalgaam door personen die tandheelkundige behandelingen verrichten, ziet de Raad van State niet in wat de bevoegdheid van de gewesten zou kunnen zijn voor wat betreft de bestraffing bij overtredingen van dit artikel.

Bijgevolg dient deze vermelding te worden weggelaten.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'article 16 du règlement (UE) 2017/852 du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2017 'relatif au mercure et abrogeant le règlement (CE) n° 1102/2008' s'énonce comme suit :

« Les États membres déterminent le régime des sanctions applicables aux violations du présent règlement et prennent toutes les mesures nécessaires pour assurer la mise en œuvre de ces sanctions. Ces sanctions doivent être effectives, proportionnées et dissuasives. Les États membres informent la Commission, au plus tard aux dates d'application respectives des dispositions pertinentes du présent règlement, du régime ainsi déterminé et des mesures ainsi prises, de même que, sans retard, de toute modification apportée ultérieurement à ce régime ou à ces mesures ».

Le projet d'arrêté soumis pour avis donne exécution, pour la Région de Bruxelles-Capitale, à l'article 16 précité du règlement (UE) 2017/852 du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2017. À cet effet, l'article 2, § 1^{er}, 3°, du Code du 25 mars 1999 'de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale' est complété par un certain nombre de dispositions de ce règlement.

3. Le dispositif en projet tire son fondement juridique de l'article 2, § 2, du Code de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale. Selon cette disposition, le Gouvernement complète la liste visée au point 3° par les dispositions directement applicables des règlements de l'Union européenne adoptés ou entrant en vigueur postérieurement à l'entrée en vigueur de l'alinéa actuel et dont la mise en œuvre relève des compétences de la Région de Bruxelles-Capitale visées aux articles 6, § 1^{er}, II, alinéa 1^{er}, III, 2° à 10°, VII, alinéa 1^{er}, h, et XI, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' en vertu de l'article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux institutions bruxelloises', dans la mesure où le contrôle de leur respect n'est pas déjà régi par une autre législation.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

4. Dans le texte néerlandais, on insérera encore le numéro du règlement du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2017, à savoir 2017/852.

La même observation vaut pour le deuxième alinéa du préambule.

Article 1^{er}

5.1. À la question de savoir pourquoi l'article 2, § 1^{er}, 3° du Code de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale mentionne également les articles 9, § 2, et 10, § 2, du règlement (UE) 2017/852 du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2017, le délégué a répondu ce qui suit :

« Aangezien deze twee bepalingen louter procedureel van aard zijn, hebben we beslist om deze bepalingen uit het ontwerp te halen in de fase van de tweede lezing ».

Le texte de la disposition en projet doit être adapté dans le sens indiqué par le délégué.

5.2. En ce qui concerne les infractions à l'article 10.2 du règlement (UE) 2017/852, le tableau de la Conférence interministérielle de l'Environnement relatif à la répartition des compétences sur la base du règlement (UE) 2017/852 précité et à la désignation de l'autorité compétente, mentionne également les régions.

Dès lors que l'article 10.2 du règlement (UE) 2017/852 précité concerne l'interdiction d'utiliser des amalgames dentaires par les praticiens de l'art dentaire, le Conseil d'État n'aperçoit pas quelle pourrait être la compétence des régions en ce qui concerne la répression des infractions à cet article.

Par conséquent, il convient d'omettre cette mention.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME