RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 64.283/1
van 6 november 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 tot uitvoering van het decreet van 7 maart 2008 inzake bijzondere jeugdbijstand en het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003’

‡LW-AGLSPAIAA-GECIDVT‡

Op 18 september 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 6 november 2018, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 tot uitvoering van het decreet van 7 maart 2008 inzake bijzondere jeugdbijstand en het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 25 oktober 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 november 2018.

*

‡LW-AGLSPAIAA-GECIDVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het ontwerp van besluit strekt tot aanpassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 'tot uitvoering van het decreet van 7 maart 2008 inzake bijzondere jeugdbijstand en het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003' wat betreft de bepalingen inzake het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Jongerenwelzijn. De aanpassing kadert binnen de hervorming van de integrale jeugdhulp[1] en de jeugddelinquentie[2] en de omvorming van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin tot het Vlaams Agentschap voor Regie van Jeugd en Gezin[3-4]

De naam van het agentschap Jongerenwelzijn wordt gewijzigd in Vlaams Agentschap voor Jeugd en Gezin (hierna: het agentschap). De bepalingen inzake de missie en de kerntaak van het agentschap worden vervangen. Het agentschap heeft als missie het geven van uitvoering aan het beleid dat wordt uitgewerkt door het Vlaams Agentschap voor Regie van Jeugd en Gezin en als kerntaak om het beleid uit te voeren voor wat betreft pleegzorg, integrale jeugdhulp en jeugddelinquentie. Het agentschap komt samen met het Vlaams Agentschap voor Regie van Jeugd en Gezin onder de leiding te staan van de administrateur-generaal van dit laatste agentschap en beide agentschappen zullen werken met één ondernemingsplan.

3.1. De ontworpen regeling ontleent een algemene rechtsgrond aan artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' en een specifieke rechtsgrond aan de artikelen 6, §§ 2 en 3, en 7, derde lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

---

[1] Zie het ontwerp van decreet 'houdende diverse wijzigingsbepalingen betreffende het decreet betreffende de rechtspositie van de minderjarige in de integrale jeugdhulp en het decreet betreffende de integrale jeugdhulp', waarover op 28 mei 2018 advies 63.059/3 werd uitgebracht (en waarvan het opschrift naderhand werd gewijzigd). Volgens de gemachtigde werd dit ontwerp ingediend in het Vlaams Parlement op 22 oktober 2018. Het is nog niet als parlementair stuk beschikbaar.

[2] Zie het voorontwerp van decreet 'betreffende het jeugddelinquentierecht', waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 18 april 2018 advies 62.779/3 heeft uitgebracht (*Parl.St.* Vl. Parl. 2017-18, nr. 1670/1).

[3] Zie het voorontwerp van decreet 'tot ontbinding van het Fonds Jongerenwelzijn en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp', waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, heden advies 64.284/1 uitbrengt.

[4]Bij het onderzoek van het voorliggend ontwerp wordt met de ontwerpen 62.779/3 en 63.059/3 nog geen rekening gehouden aangezien de definitieve tekst van de decreten die er zullen uit voortvloeien nog niet vaststaat zolang de ontwerpen niet zijn aangenomen in plenaire vergadering van het Vlaams Parlement.

‡LW-AGLSPAIAA-GECIDVT‡

3.2. Artikel 17 van het ontwerp, dat bepaalt dat artikel 51 van het decreet van 20 maart 2009 ‘houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’ in werking treedt op dezelfde datum als het voor advies voorgelegde besluit van de Vlaamse Regering, vindt rechtsgrond in artikel 52 van hetzelfde decreet.

Volgens de gemachtigde zal de inwerkingtreding van artikel 51 van het decreet van 20 maart 2009 evenwel geregeld worden in een ander besluit, zodat artikel 17 uit het ontwerp dient te worden weggelaten. In dat geval vormt artikel 52 van het decreet van 20 maart 2009 geen rechtsgrond voor het ontwerp.

VORMVEREISTEN

4. In haar beslissing van 20 juli 2018 keurde de Vlaamse Regering het ontwerp principieel goed, gelastte zij de Vlaamse minister, bevoegd voor bijstand aan personen, het advies te vragen van de SAR WGG en de SERV en machtigde zij de minister om te beoordelen of de adviezen aanleiding geven tot aanpassing van de principieel goedgekeurde tekst en zo dit niet het geval is, het advies van de Raad van State te vragen.

Gevraagd of het ontwerp na de twee adviezen, uitgebracht op 30 augustus 2018 en 3 september 2018, nog werd gewijzigd dan wel of de minister van oordeel was dat de adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van het principieel goedgekeurde ontwerp, antwoordde de gemachtigde:

> “Het ontwerp werd na de twee adviezen niet gewijzigd.
>
> Toch wensen we rekening te houden met de geformuleerde voorstellen door in de komende maanden verder te werken aan de transitie naar een meer geïntegreerde werking.
>
> In de nota t.a.v. de Vlaamse Regering voor definitieve goedkeuring staat een ruim uitgeschreven verantwoording.”

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het voorgaande nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen *sub 3* in verband met de rechtsgrond is opgemerkt.

Bijgevolg dient het derde lid van de aanhef te worden weggelaten.

6. *In fine* van de aanhef kunnen de drie “overwegingen”, waarvan de afdeling Wetgeving niet het nut inziet, worden weggelaten.

‡LW-AGLSPAIAA-GECIDVT‡

Artikel 4

7. In het ontworpen artikel 3, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 wordt bepaald dat het agentschap en de voorzieningen bij hun optreden de ideologische, filosofische en godsdienstige overtuiging eerbiedigen van de personen tot wie ze zich richten.

Er dient te worden opgemerkt dat in zoverre de ontworpen regeling betrekking heeft op het optreden van de voorzieningen, hiervoor geen rechtsgrond kan worden ontleend aan de bepalingen van artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en van de artikelen 6, §§ 2 en 3, en 7, derde lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 die de rechtsgrond vormen voor het overige van de ontworpen regeling. Bijgevolg dient de term "voorzieningen" te worden weggelaten uit de ontworpen bepaling.

8. Volgens de gemachtigde dient in het ontworpen artikel 4, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 ook te worden verwezen naar artikel 4, § 2, 7°, van het decreet van 30 april 2004 'tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin'.

Hiermee kan worden ingestemd.

Artikel 5

9. Door de opheffing van artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 vervalt de bepaling die de organisatie en het beheer van de gemeenschapsinstellingen toevertrouwt aan het agentschap. Gevraagd of dit de bedoeling is, antwoordde de gemachtigde:

> "Deze bevoegdheid blijft behouden en wordt ondervangen door artikel 4, 3°, met name 'een beleid rond jeugddelinquentie uitvoeren'.
>
> De gemeenschapsinstellingen zitten decretaal verankerd in het decreet betreffende de jeugddelinquentie, meer bepaald in artikel 40.
>
> Het is aan de Vlaamse Regering om de nadere regels betreffende de organisatie, werking en opdrachten van de gemeenschapsinstellingen te bepalen.
>
> Overeenkomstig het BVR in opmaak rond de gemeenschapsinstellingen, ligt het financieel beheer bij het Fonds Jongerenwelzijn. Dit zal overgenomen worden door de IVA met rechtspersoonlijkheid Regie Jeugd en Gezin."

Het is niet evident om uit de bepaling, die voorziet dat "een beleid rond jeugddelinquentie uitvoeren" tot de kerntaak van het agentschap behoort, af te leiden dat het agentschap bevoegd is voor het beheer van de gemeenschapsinstellingen. Dit zou het best uitdrukkelijk bepaald worden.

‡LW-AGLSPAIAA-GECIDVT‡

Artikel 8

10. Volgens de gemachtigde is het de bedoeling dat de klachten betrekking kunnen hebben op de taken uitgevoerd door zowel het agentschap op grond van artikel 4 van het ontwerp als door de voorzieningen die het agentschap heeft erkend. Hij stelt voor niet te bepalen dat de zinsnede “geuit ten aanzien van de voorzieningen die het erkend heeft” wordt vervangen maar wordt aangevuld met “en over de taken, vermeld in artikel 4”.

Deze aanvulling, waarmee kan worden ingestemd, kan evenwel het best worden geredigeerd als volgt:

“en over de uitvoering van de taken vermeld in artikel 4 door het agentschap”.

Artikel 13

11. Gevraagd of niet beter de term “hoofd van het agentschap” wordt behouden, antwoordde de gemachtigde dat in het hele te wijzigen besluit deze term zal worden vervangen door de term “de administrateur-generaal van het Vlaams Agentschap voor Regie van Jeugd en Gezin”.

Hiermee kan worden ingestemd.

Artikel 15

12. Volgens de gemachtigde wordt in het ontworpen artikel 16, 2°, a), van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 onder “het ondersteuningscentrum” het ondersteuningscentrum bedoeld in artikel 33 van het decreet van 12 juli 2013 ‘betreffende de integrale jeugdhulp’ verstaan. Hij stelt voor dit in de ontworpen bepaling te vermelden.

Hiermee kan worden ingestemd.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Marnix VAN DAMME

‡LW-AGLSPAIAA-GECIDVT‡