



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 64.245/1
van 4 oktober 2018

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap
‘houdende de instemming met het samenwerkingsakkoord tussen
de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de
Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met betrekking
tot kinderopvang in Brussel’

Op 10 september 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘houdende de instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met betrekking tot kinderopvang in Brussel’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 2 oktober 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 oktober 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord² tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met betrekking tot kinderopvang in Brussel.

Het samenwerkingsakkoord bepaalt de werkwijze die moet gevolgd worden door de GGC-dienst³, Kind en Gezin⁴ en Office de la Naissance et de l'Enfance (ONE)⁵ bij vaststelling van een niet-vergunde kinderopvanglocatie voor opvang van kinderen jonger dan drie jaar in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad met als doel na te gaan of er een vergunning bestaat of niet en om ervoor te zorgen dat een aanmaning en eventueel een sluitingsbevel wordt gericht tot de kinderopvanglocatie door de bevoegde instantie. In dat kader bepaalt het samenwerkingsakkoord ook de informatie die wordt uitgewisseld tussen de drie instanties met betrekking tot bestaande vergunningen, weigeringen, schorsingen en intrekkingen van de vergunningen en sluiting van een opvanglocatie (door middel van een systeem voor uitwisseling langs elektronische weg, dat een inventaris van de vergunningen en sluitingen omvat) en regelt het samenwerkingsakkoord de wederzijdse informatie over wijzigingen aan de reglementering en het overleg. Daarnaast regelt het samenwerkingsakkoord de uitvoering van inspecties door een hiertoe bevoegd personeelslid van de GGC-dienst, bijgestaan, op alternerende wijze, door een bevoegd personeelslid van ONE, Zorginspectie⁶ of Kind en Gezin.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Het samenwerkingsakkoord is niet gedagtekend. Deze precisering moet worden aangebracht en de datum moet bijgevolg worden vermeld in het opschrift en in artikel 2 van het voorontwerp.

³ Dit is "de door het Verenigd College aangeduide dienst voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie" (artikel 2, 4°, van het samenwerkingsakkoord).

⁴ Dit is "het intern verzelfstandigd agentschap, opgericht bij het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin" (artikel 2, 1°, van het samenwerkingsakkoord).

⁵ Dit is "de instelling van openbaar nut ingesteld bij het decreet van de Franse Gemeenschap van 17 juli 2002 houdende hervorming van de 'Office de la Naissance et de l'Enfance' " (artikel 2, 3°, van het samenwerkingsakkoord).

⁶ Dit is "Zorginspectie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, vermeld in artikel 3, § 2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein" (artikel 2, 2°, van het samenwerkingsakkoord).

Het samenwerkingsakkoord heft het samenwerkingsprotocol met betrekking tot kinderopvang in Brussel van 28 april 2017 op.

Het samenwerkingsakkoord regelt zijn inwerkingtreding, de evaluatie ervan en de opzegging.

BEVOEGDHEID

3. Het samenwerkingsakkoord regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 5, § 1, II, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, zijnde een aangelegenheid die behoort tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Voor wat deze laatste betreft, gelezen in samenhang met artikel 63, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse Instellingen’.

VORMVEREISTEN

4. Het voorontwerp impliceert dat persoonsgegevens die onder het recht van bescherming van de persoonlijke levenssfeer vallen, worden verwerkt.

Het samenwerkingsakkoord bevat een aantal bepalingen, zoals de artikelen 3, § 2, 7°, en 4, 2°, omtrent de verwerking van persoonsgegevens als omschreven in artikel 4, 1) en 2), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’.

Artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 ervan, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking. Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit moet bijgevolg nog worden ingewonnen vooraleer het voorontwerp van decreet in het Vlaams Parlement wordt ingediend.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME