



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 64.240/1-2-4
van 8 oktober 2018

avis 64.240/1-2-4
du 8 octobre 2018

over

sur

een voorontwerp van wet ‘tot
wijziging van bepalingen
betreffende het
wetenschapsbeleid, de
geïntegreerde politie en
defensie’

un avant-projet de loi
‘modifiant des dispositions
relatives à la politique
scientifique, la police intégrée
et la défense’

Op 10 september 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van bepalingen betreffende het wetenschapsbeleid, de geïntegreerde politie en defensie’.

De titels I, II (hoofdstukken 1 en 2), III en IV zijn door de eerste kamer onderzocht op 4 oktober 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPS, staatsraad.

De titels I, II (hoofdstuk 3), en IV zijn door de tweede kamer onderzocht op 8 oktober 2018. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Patrick RONVAUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter.

De titels I, II (hoofdstuk 4) en IV zijn door de vierde kamer onderzocht op 8 oktober 2018. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 oktober 2018.

*

Le 10 septembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur a communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant des dispositions relatives à la politique scientifique, la police intégrée et la défense'.

Les titres I^{er}, II (chapitres 1 et 2), III et IV ont été examinés par la première chambre le 4 octobre 2018. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Chantal BAMPS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPS, conseiller d'État.

Les titres I^{er}, II (chapitre 3), et IV ont été examinés par la deuxième chambre le 8 octobre 2018. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT, président de chambre.

Les titres I^{er}, II (chapitre 4) et IV ont été examinés par la quatrième chambre le 8 octobre 2018. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 octobre 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. De in voorliggend advies onderzochte bepalingen van het om advies voorgelegde voorontwerp van wet beogen een herschikking te realiseren van de begrotingskredieten met betrekking tot fondsen gefinancierd met specifieke Europese en internationale middelen.

2.1. Enerzijds wordt binnen Wetenschapsbeleid (BELSPO) een nieuw begrotingsfonds opgericht voor de Europese onderzoeksprojecten die uitgevoerd en gecoördineerd worden in het kader van het federale wetenschapsbeleid (artikel 10 van het voorontwerp). Daartoe wordt in de bijlage bij de organieke wet van 27 december 1990 ‘houdende oprichting van begrotingsfondsen’ rubriek 46 aangevuld waarin de aard van de toegewezen ontvangsten en de toegestane uitgaven van dit fonds, Fonds voor Europees onderzoek genoemd, worden gepreciseerd (artikel 2).

2.2. Anderzijds wordt uiterlijk op 31 december 2023 de Dienst voor wetenschappelijke en technische informatie (DWTI), die is opgericht als een Staatsdienst met afzonderlijk beheer, afgeschaft. De Koning wordt gemachtigd om de precieze datum daarvan vast te stellen, alsook om de ontbinding en alle aangelegenheden waartoe deze aanleiding geeft, te regelen (artikel 6). Daartoe wordt artikel 3 van het koninklijk besluit van 19 augustus 1997 ‘houdende oprichting, binnen de Federale diensten voor wetenschappelijke, technische en culturele aangelegenheden van de Staatsdienst met afzonderlijk beheer ‘Dienst voor wetenschappelijke en technische informatie’ (DWTI), met toepassing van artikel 3, § 1, 6° van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie’ gewijzigd. Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om de tekst van laatstgenoemd koninklijk besluit aan te passen aan de gewijzigde regelgeving en aan de actuele opdrachten van de DWTI (artikelen 3 tot 5).

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

3. Uit de aan de Raad van State voorgelegde stukken blijkt niet dat werd overgegaan tot een voorafgaande regelgevingsimpactanalyse zoals geregeld bij de artikelen 5 tot 8 van de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’, noch dat het voorontwerp hiervan zou zijn vrijgesteld. Voor zover die analyse effectief nog niet zou zijn uitgevoerd, zal alsnog een regelgevingsimpactanalyse moeten worden uitgevoerd.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst als gevolg hiervan nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving, worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

TITEL I – ALGEMENE BEPALINGEN

4. Bij deze titel zijn geen opmerkingen te maken.

TITEL II – WIJZIGINGSBEPALINGEN

Hoofdstuk 1 – Wijzigingen van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen

5. Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk 2 – Wijzigingen aan het koninklijk besluit van 19 augustus 1997 houdende oprichting, binnen de Federale diensten voor wetenschappelijke, technische en culturele aangelegenheden van de Staatsdienst met afzonderlijk beheer “Dienst voor wetenschappelijke en technische informatie” (DWTI), met toepassing van artikel 3, § 1, 6° van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van Belei aan de Europese Economische en Monetaire Unie

Opschrift

6. In het opschrift van hoofdstuk 2 dient te worden vermeld dat het te wijzigen koninklijk besluit van 19 augustus 1997 werd bekrachtigd bij wet van 12 december 1997.

Artikel 4

7. Het ontworpen artikel 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 19 augustus 1997 machtigt de minister om het voorwerp en de opdrachten van de betrokken wetenschappelijke programma's vast te leggen.

In beginsel vermag de wetgever op normatief vlak geen delegatie toe te kennen aan een minister. De verordenende bevoegdheid komt immers krachtens de grondwettelijke beginselen betreffende de uitoefening der staatsmachten toe aan de Koning. Weliswaar is een delegatie aan een minister van bevoegdheden van bijkomstige of detailmatige aard niet onverenigbaar met die beginselen, maar zulks neemt niet weg dat het dan in principe de Koning toekomt om, binnen de grenzen van zijn bevoegdheden, zulk een delegatie te verlenen, en niet de wetgever. Een rechtstreekse delegatie van zulke bevoegdheden aan een minister door de wetgever komt immers neer op een ingrijpen van de wetgever in een prerogatief dat aan de Koning als

hoofd van de federale uitvoerende macht (artikel 37 van de Grondwet) toebehoort. Een dergelijke delegatie zou enkel aanvaardbaar kunnen zijn ingeval objectieve redenen voorhanden zijn die een dringend optreden van de uitvoerende macht vereisen. Te dezen lijken zulke redenen niet aanwezig te zijn.

Artikel 4 van het voorontwerp moet dienovereenkomstig worden herzien.

Hoofdstuk 3 – Wijzigingen van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus

8. De artikelen 41 en 41*bis* van de wet van 7 december 1998 ‘tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus’ zijn als volgt gesteld:

“Art. 41. Per politiezone wordt jaarlijks een toelage uitgetrokken ten laste van de federale begroting, verder genoemd de federale toelage. De federale toelage wordt bepaald op basis van:

1° het aandeel van de federale overheid in de financiering van de lokale opdrachten van de politie;

2° de algemene en bijzondere federale opdrachten die binnen de betrokken zone worden vervuld.

De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de criteria en de nadere regels inzake de vastlegging en de uitbetaling van de federale subsidie, die op zijn minst in twaalfden wordt uitbetaald, alsmede de regels inzake de bepaling van de in die subsidie op te nemen kostprijs van de federale, algemene of specifieke opdrachten die het lokale niveau van de geïntegreerde politiedienst op zich neemt.

In het geval dat een korps van lokale politie zijn opdrachten bedoeld in de artikelen 61 of 104*bis* niet nakomt, wordt de federale dotatie aan de betrokken gemeente of meergemeentezone verminderd overeenkomstig de regels door de Koning bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. De ingehouden bedragen worden in het ‘Federaal solidariteitsfonds voor de lokale politie’ gestort.

Art. 41*bis*. De federale toelagen, uitgetrokken op basis van artikel 41 en voorzien op het programma 90/1 ‘Federale dotatie’ van de begroting ‘Federale politie en geïntegreerde werking’, mogen het voorwerp uitmaken van ordonnantiën van vaste uitgaven en mogen worden vastgelegd en vereffend door tussenkomst van de Centrale Dienst van Vaste Uitgaven.”

9. De artikelen 7 en 8 van het voorontwerp zijn als volgt gesteld:

“Art. 7. Artikel 41*bis* van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 21 april 2016, ingevoegd bij wet van 30 december 2001, wordt vervangen als volgt:

‘Art. 41*bis*. Specifieke dotaties en toelagen, met inbegrip van de nadere regels van hun eventuele indexering, bepaald door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, kunnen eveneens, ten laste van de federale begroting, aan politiezones worden toegekend.’

Art. 8. In dezelfde wet wordt een artikel 41*ter* ingevoegd, luidende:

‘Art. 41^{ter} De federale toelagen, uitgetrokken op basis van de artikelen 41 en 41^{bis} en voorzien op het programma 90/1 ‘Federale dotatie’ van de begroting ‘Federale politie en geïntegreerde werking’, mogen het voorwerp uitmaken van ordonnantiën van vaste uitgaven en mogen worden vastgelegd en vereffend door tussenkomst van de Centrale Dienst van Vaste Uitgaven.’.”

10. In de memorie van toelichting staat het volgende te lezen:

“Deze wijzigingen zijn het gevolg van de beslissing van de federale overheid om in een betere wettelijke basis te voorzien voor de federale dotaties die toegekend worden aan de politiezones.

Artikel 7 (Artikel 41^{bis} WGP)

Dit artikel beoogt het geven van een wettelijke grondslag voor de specifieke dotaties en bestaande subsidies. Die dotaties en subsidies zijn het resultaat van gemaakte analyses betreffende de aanvaardbare meerkosten en zij worden toegekend om het hoofd te bieden aan een objectieve probleemsituatie waarmee bepaalde politiezones geconfronteerd zijn en waarmee geen rekening is gehouden bij de bepaling van de federale basisdotatie, zoals bijvoorbeeld ingevolge de Salduz-wet.

Artikel 8 (Artikel 41^{ter} WGP)

Dit artikel voegt in de WGP een nieuw artikel 41^{ter} in betreffende de begrotings- en boekhoudkundige verwerking van de verschillende dotaties en toelagen. Het vervangt het artikel 41^{bis}.”

11. Ter aanvulling van artikel 41 van de wet van 7 december 1998, waarbij per politiezone een jaarlijkse toelage wordt verleend ten laste van de federale begroting, onder de voorwaarden die bij of krachtens die bepaling worden vastgesteld en voor de opdrachten die daarin worden beschreven, bepaalt het ontworpen artikel 41^{bis} van dezelfde wet dat aan sommige politiezones specifieke dotaties en toelagen kunnen worden toegekend.

Die laatstgenoemde bepaling bevat echter geen enkel objectief gegeven waaruit kan worden opgemaakt welke politiezones onder welke voorwaarden of voor welke opdrachten in aanmerking komen voor die specifieke dotaties en die specifieke toelagen.

Die leemte in het dispositief wordt niet ondervangen met de memorie van toelichting.

Bijgevolg dient artikel 7 van het voorontwerp, naar het voorbeeld van wat in artikel 41 van de wet van 7 december 1998 staat, te worden aangevuld in het licht van het beginsel van de gelijke financiering van de politiezones en van het legaliteitsbeginsel, vastgelegd in artikel 184 van de Grondwet.

Artikel 7 van het voorontwerp moet dienovereenkomstig worden herzien.

Hoofdstuk 4 – Wijzigingen van de wet van 23 mei 2017 houdende de militaire programmering van investeringen voor de periode 2016-2030

In de Franse tekst van artikel 9 van het voorontwerp dienen de woorden “si de tels acomptes sont prévus contractuellement” te worden vervangen door de woorden “si de tels paiements sont prévus contractuellement”, zodat ermee rekening wordt gehouden dat het ofwel om betalingen in mindering, ofwel om voorschotbetalingen kan gaan.

TITEL III – OPRICHTING VAN EEN BEGROTINGSFONDS

TITEL IV – SLOTBEPALING

12. Bij deze titels zijn geen opmerkingen te maken.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. Les dispositions de l'avant-projet de loi soumis pour avis examinées dans le présent avis entendent réaménager les crédits budgétaires relatifs à des fonds financés par des moyens européens et internationaux spécifiques.

2.1. D'une part, un nouveau fonds budgétaire est créé au sein de la Politique scientifique (BELSPO) pour des projets de recherche européens menés et coordonnés dans le cadre de la Politique scientifique fédérale (article 10 de l'avant-projet). À cette fin, l'ajout apporté à la rubrique 46 de l'annexe de la loi organique du 27 décembre 1990 'créant des fonds budgétaires' précise la nature des recettes affectées et des dépenses autorisées de ce fonds, dénommé Fonds pour la recherche européenne (article 2).

2.2. D'autre part, le Service d'information scientifique et technique (SIST), créé en tant que service de l'État à gestion séparée, est supprimé au plus tard le 31 décembre 2023. Le Roi est habilité à en fixer la date exacte ainsi qu'à régler la dissolution et toutes les questions auxquelles celle-ci donne lieu (article 6). À cet effet, l'article 3 de l'arrêté royal du 19 août 1997 'portant création au sein des Services fédéraux des affaires scientifiques, techniques et culturelles, du service de l'État à gestion séparée 'Service d'information scientifique et technique' (SIST), en application de l'article 3, § 1^{er}, 6° de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne' est modifié. L'occasion est mise à profit pour adapter le texte de l'arrêté royal cité en dernier à la législation modifiée et aux missions actuelles du SIST (articles 3 à 5).

FORMALITÉS PRÉALABLES

3. Il ne ressort pas des documents soumis au Conseil d'État qu'il a été procédé à une analyse d'impact préalable de la réglementation, réglée par les articles 5 à 8 de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative', ni que l'avant-projet en serait dispensé. Dans la mesure où cette analyse n'aurait effectivement pas encore été réalisée, il conviendrait d'accomplir encore cette formalité.

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

Si à la suite de cette analyse, le texte soumis au Conseil d'État devait encore être modifié, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

EXAMEN DU TEXTE

TITRE I^{er} – DISPOSITIONS GÉNÉRALES

4. Ce titre n'appelle aucune observation.

TITRE II – DISPOSITIONS MODIFICATIVES

Chapitre 1^{er} – Modifications apportées à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires

5. Ce chapitre n'appelle aucune observation.

Chapitre 2 – Modifications apportées à l'arrêté royal du 19 août 1997 portant création au sein des Services fédéraux des affaires scientifiques, techniques et culturelles du service de l'État à gestion séparée « Service d'information scientifique et technique » (SIST) en application de l'article 3, § 1^{er}, 6^o de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne

Intitulé

6. Dans l'intitulé du chapitre 2, il y a lieu de mentionner que l'arrêté royal à modifier du 19 août 1997 a été confirmé par la loi du 12 décembre 1997.

Article 4

7. L'article 1^{er}, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 19 août 1997 habilite le ministre à déterminer l'objet et les missions des programmes scientifiques concernés.

En principe, le législateur n'est pas autorisé à accorder de délégation sur le plan normatif à un ministre. En effet, en vertu des principes constitutionnels relatifs à l'exercice des pouvoirs, le pouvoir réglementaire est dévolu au Roi. Certes, il n'est pas incompatible avec ces principes de conférer à un ministre une délégation de pouvoirs d'ordre accessoire ou secondaire, mais il n'en demeure pas moins qu'il appartient alors, en principe, au Roi et non au législateur, d'octroyer pareille délégation dans les limites de ses pouvoirs. En effet, l'octroi par le législateur d'une délégation directe de tels pouvoirs à un ministre signifierait que le législateur empiéterait sur une prérogative qui revient au Roi en tant que chef du pouvoir exécutif fédéral (article 37 de la Constitution). Pareille délégation ne pourrait être admissible qu'en présence de motifs objectifs

justifiant une intervention urgente du pouvoir exécutif. En l'occurrence, de tels motifs ne semblent pas exister.

L'article 4 de l'avant-projet sera revu en conséquence.

Chapitre 3 – Modifications apportées à la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux

8. Dans la loi du 7 décembre 1998 'organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux', les articles 41 et 41*bis* sont rédigés comme suit :

« Art. 41. Par zone de police, une subvention est prévue chaque année à charge du budget fédéral, ci-après appelée la subvention fédérale. Ladite subvention est fixée sur la base :

1° de la part des autorités fédérales dans le financement des missions locales de la police ;

2° des missions fédérales, générales ou spécifiques, assurées au sein de la zone concernée.

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les critères et les modalités pour la fixation et le versement de la subvention fédérale, qui est payée au moins par douzièmes, en ce compris les règles relatives à la détermination des coûts à intégrer dans ladite subvention pour les missions fédérales, générales ou spécifiques qui sont accomplies par le niveau local de la police intégrée.

Dans le cas où un corps de police locale ne respecte pas ses missions stipulées dans les articles 61 ou 104*bis*, la dotation fédérale à la commune ou la zone pluricommunale concernée est diminuée conformément les règles déterminées par le Roi, dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres. Les montants retenus sont versés dans le 'Fonds de solidarité fédéral pour la police locale'.

Art. 41*bis*. Les allocations fédérales, prélevées sur la base de l'article 41 et prévues pour le programme 90/1 'Dotation fédérale' du budget 'Police fédérale et fonctionnement intégré' peuvent faire l'objet d'ordonnances de dépenses fixes et peuvent être engagées et liquidées et à l'intervention du Service central des Dépenses fixes ».

9. Les articles 7 et 8 de l'avant-projet sont rédigés de la manière suivante :

« Art. 7. L'article 41*bis* de la loi du 7 décembre 2018 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, modifié en dernier lieu par la loi du 21 avril 2016, inséré par la loi du 30 décembre 2001, est remplacé par ce qui suit :

'Art. 41*bis*. Des dotations et subventions spécifiques, avec leurs modalités d'indexation éventuelle, déterminées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, peuvent également être attribuées aux zones de police, à charge du budget fédéral'.

Art. 8. Dans la même loi, il est inséré un article 41^{ter} rédigé comme suit :

‘Art. 41^{ter}. Les allocations fédérales, prélevées sur la base des articles 41 et 41^{bis} et prévues pour le programme 90/1 'Dotation fédérale' du budget 'Police fédérale et fonctionnement intégré' peuvent faire l'objet d'ordonnances de dépenses fixes et peuvent être engagées et liquidées à l'intervention du Service central des Dépenses fixes' ».

10. Dans l'exposé des motifs, on peut lire ce qui suit :

« Ces modifications découlent de la décision prise par l'autorité fédérale de donner une meilleure assise légale aux dotations fédérales octroyées aux zones de police.

Article 7 (Article 41^{bis} LPI)

Cet article vise à donner une assise légale aux dotations spécifiques et subventions existantes. Ces dotations et ces subventions résultent d'analyses réalisées de surcoûts admissibles et sont attribuées afin de répondre à une situation problématique objective à laquelle certaines zones de police auraient été confrontées et qui n'aurait pas été prise en compte lors de la détermination de la dotation fédérale de base, comme par exemple suite à la loi Salduz.

Article 8 (Article 41^{ter} LPI)

Cet article insère dans la LPI un nouvel article 41^{ter} concernant le traitement budgétaire et comptable des différentes dotations et subventions. Il remplace l'article 41^{bis} ».

11. Complémentairement à l'article 41 de la loi du 7 décembre 1998, qui octroie par zone de police une subvention annuelle à charge du budget fédéral aux conditions fixées par ou en vertu de cette disposition et pour les missions qui y sont décrites, l'article 41^{bis} en projet de la même loi prévoit que des dotations et des subventions spécifiques peuvent être attribuées à certaines zones de police.

Cette dernière disposition ne contient, quant à elle, aucun élément objectif permettant de savoir à quelles zones de police ces dotations spécifiques et ces subventions spécifiques pourront être octroyées et à quelles conditions ou pour quelles missions.

À cet égard, l'exposé des motifs ne permet pas de combler cette lacune du dispositif.

Par conséquent, à l'instar de l'article 41 de la loi du 7 décembre 1998, il y a lieu de compléter l'article 7 de l'avant-projet au regard du principe d'égalité entre les zones de police quant à leur financement et du principe de légalité inscrit à l'article 184 de la Constitution.

L'article 7 de l'avant-projet sera revu en conséquence.

Chapitre 4 – Modifications apportées à la loi du 23 mai 2017 de programmation militaire des investissements pour la période 2016-2030

Il y a lieu de remplacer, dans la version française de l'article 9 de l'avant-projet, les mots « si de tels acomptes sont prévus contractuellement » par les mots « si de tels paiements sont prévus contractuellement » afin de prendre en considération qu'il peut s'agir soit d'acomptes soit d'avances.

TITRE III – CRÉATION D'UN FOND BUDGÉTAIRE

TITRE IV – DISPOSITION FINALE

12. Ces titres n'appellent aucune observation.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET