RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 64.210/1/V
van 10 september 2018

over

een ontwerp van besluit van de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Financiën, Begroting en Externe Betrekkingen ‘tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van artikel 6 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van een lage-emissiezone’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 64.210/1/V
du 10 septembre 2018

sur

un projet d’arrêté du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget et des Relations extérieures ‘déterminant la date d’entrée en vigueur de l’article 6 de l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 janvier 2018 relatif à la création d’une zone de basses émissions’

‡LW-BEJSMADFG-GECBAVT‡

Op 4 september 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Financiën, Begroting en Externe Betrekkingen verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van artikel 6 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van een lage-emissiezone'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 september 2018. De kamer was samengesteld uit Bruno SEUTIN, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 september 2018.

*

Le 4 septembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget et des Relations extérieures à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté ministériel 'déterminant la date d'entrée en vigueur de l'article 6 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 janvier 2018 relatif à la création d'une zone de basses émissions'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 6 septembre 2018. La chambre était composée de Bruno SEUTIN, conseiller d'État, président, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 septembre 2018.

*

‡LW-BEJSMADFG-GECBAVT‡

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat:

> "vanaf 1 oktober 2018 boetes kunnen worden opgelegd aan bestuurders van 'verboden' voertuigen die circuleren op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het kader van de LEZ. De bestuurders van zulke voertuigen, die uitzonderlijk het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moeten betreden, kunnen vanaf 1 oktober a.s. een dagpass aankopen om voorvermelde boetes te vermijden. Artikel 21 van het besluit van 25 januari 2018 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het instellen van een lage-emissiezone stelt dat artikel 6, dat betrekking heeft op de dagpas, in werking treedt op een door de Minister te bepalen datum. Het ministerieel besluit dat deze datum vastlegt moet dus ondertekend en gepubliceerd zijn vóór 1 oktober 2018."

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

3. Conform artikel 84, § 1, tweede lid, van de wetten op de Raad van State dient de motivering van de spoedeisendheid die voorkomt in de adviesaanvraag letterlijk te worden overgenomen in de aanhef. Het vijfde lid van de aanhef dient gelet hierop te worden aangepast.

De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 21 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 'betreffende het instellen van een lage-emissiezone', waarbij de minister die belast is met financiën wordt gemachtigd de datum van inwerkingtreding van artikel 6 van hetzelfde besluit te bepalen. Artikel 6 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 ontleent op zijn beurt rechtsgrond aan artikel 3.2.16, § 5, van de ordonnantie van 2 mei 2013 'houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing' (Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing).

Bijgevolg dient in het eerste lid van de aanhef meer precies te worden verwezen naar artikel 3.2.16, § 5, van het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing en dient in het tweede lid van de aanhef de verwijzing naar artikel 6 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 te worden geschrapt.

Voor het overige geeft het ontwerp geen aanleiding tot opmerkingen.

*

‡LW-BEJSMADFG-GECBAVT‡

1. Conformément à l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que :

« vanaf 1 oktober 2018 boetes kunnen worden opgelegd aan bestuurders van 'verboden' voertuigen die circuleren op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het kader van de LEZ. De bestuurders van zulke voertuigen, die uitzonderlijk het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moeten betreden, kunnen vanaf 1 oktober a.s. een dagpass aankopen om voorvermelde boetes te vermijden. Artikel 21 van het besluit van 25 januari 2018 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het instellen van een lage-emissiezone stelt dat artikel 6, dat betrekking heeft op de dagpas, in werking treedt op een door de Minister te bepalen datum. Het ministerieel besluit dat deze datum vastlegt moet dus ondertekend en gepubliceerd zijn vóór 1 oktober 2018 ».

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

3. Conformément à l'article 84, § 1er, alinéa 2, des lois sur le Conseil d'État, la motivation de l'urgence figurant dans la demande d'avis doit être reproduite textuellement dans le préambule. Il faut adapter en conséquence le cinquième alinéa du préambule.

La disposition en projet trouve son fondement juridique dans l'article 21 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 janvier 2018 'relatif à la création d'une zone de basses émissions', qui habilite le ministre en charge des Finances à fixer la date d'entrée en vigueur de l'article 6 du même arrêté. À son tour, l'article 6 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 janvier 2018 trouve son fondement juridique dans l'article 3.2.16, § 5, de l'ordonnance du 2 mai 2013 'portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie' (Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie).

‡LW-BEJSMADFG-GECBAVT‡

Par conséquent, il y a lieu de viser plus précisément dans le premier alinéa du préambule l'article 3.2.16, § 5, du Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie et de supprimer dans le deuxième alinéa du préambule la référence à l'article 6 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 janvier 2018.

Pour le surplus, le projet n'appelle aucune observation.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Bruno SEUTIN

‡LW-BEJSMADFG-GECBAVT‡