



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 64.200/1
van 26 september 2018

avis 64.200/1
du 26 septembre 2018

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
enkele koninklijke besluiten
met betrekking tot wettelijke
metrologie'

un projet d'arrêté royal
'modifiant certains arrêtés
royaux relatifs à la métrologie
légale'

Op 30 augustus 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van enkele koninklijke besluiten met betrekking tot wettelijke metrologie’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 18 september 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPs, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 september 2018.

*

Le 30 août 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant certains arrêtés royaux relatifs à la métrologie légale’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 18 septembre 2018. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPs et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPs, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 septembre 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van diverse koninklijke besluiten die betrekking hebben op de wettelijke metrologie.

3. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in de artikelen VIII.53, § 1, VIII.54, eerste lid, en VIII.55, § 4, 1°, van het Wetboek van economisch recht (WER).

De artikelen VIII.46, § 2, en VIII.51 WER, die eveneens in het eerste lid van de aanhef worden vermeld, bieden geen rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen.

3.1. Artikel 1 van het ontwerp sterkt ertoe de bijlage 1 bij het koninklijk besluit van 20 december 1972 ‘houdende gedeeltelijke inwerkingtreding van de wet van 16 juni 1970 betreffende de meeteenheden, meetstandaarden en meetwerktuigen, en tot vaststelling van de toepassingsmodaliteiten van hoofdstuk II van deze wet, over de meetwerktuigen’ te vervangen door de bijlage bij het ontwerp. Die bijlage bepaalt het model van vignet voor het aanvaardingsmerk bij herijk, zoals bedoeld in artikel 34bis16 van het koninklijk besluit van 20 december 1972.

Voor deze bepaling wordt rechtsgrond gevonden in artikel VIII.53, § 1, WER, op grond waarvan de Koning “de nadere regels [bepaalt] voor de modelgoedkeuring voor de eerste ijk, voor de herijk en voor de technische controle. Hij bepaalt het model van de merken en attesten”.

3.2. De artikelen 2 en 3 van het ontwerp wijzigen het koninklijk besluit van 9 september 1985 ‘betreffende de ijkklonen en de kosten van andere metrologische verrichtingen’.

Deze bepalingen vinden rechtsgrond in artikel VIII.54 WER, eerste lid, dat luidt:

“Bij de goedkeuring van een model, de aflevering van goedkeuringsmerken, de eerste ijk en de herijk kan een ijkloon worden geïnd. De Koning bepaalt het bedrag en de wijze van de inning van dat ijkloon”.

3.3. Artikel 4 van het ontwerp strekt tot wijziging van artikel 2 van het koninklijk besluit van 3 november 1993 ‘betreffende de landtanks’. Als gevolg van de ontworpen wijziging kan de inhoudsbepaling van de tank worden uitgevoerd door “een instelling welke geaccrediteerd werd volgens de norm ISO/IEC 17025 voor de kalibratie of de inhoudsbepaling van tanks”.¹

¹ In de actueel geldende regeling wordt de inhoudsbepaling uitgevoerd: “a) hetzij door (de Metrologische Dienst); b) hetzij door een organisme dat door de Minister van Economische Zaken voor de inhoudsbepaling van tanks is erkend

Voor deze bepaling kan rechtsgrond gevonden worden in artikel VIII.55, § 4, 1°, WER, dat bepaalt dat de Koning “alle nuttige maatregelen [treft] om te komen tot een aangepast en gecoördineerd gebruik van het metrologische potentieel:

1° in het kader van de ijkingen van de meetinstrumenten op basis van een erkenningsstelsel van publieke en private instellingen. De Koning bepaalt de voorwaarden waaraan deze instellingen moeten voldoen opdat zij de in deze Titel bedoelde metrologische verrichtingen mogen uitvoeren”.

3.4. Artikel 5 van het ontwerp wijzigt de bijlage I van het koninklijk besluit van 26 september 2013 ‘betreffende de herijk van meetinstallaties voor andere vloeistoffen dan water’. Als gevolg van de ontworpen wijziging zal de tijdspanne tussen twee opeenvolgende kalibraties van de meetstandaarden voor referentiemeters voor LPG “1 jaar” bedragen in plaats van “6 maanden”.

Deze bepaling vindt rechtsgrond in artikel VIII.53, § 1, WER.²

3.5. Artikel 6 van het ontwerp vervangt artikel 3, § 4, van het koninklijk besluit van 25 maart 2016 ‘betreffende de opvolging in bedrijf van de koudwatermeters’ door een regeling op grond waarvan de Metrologische Dienst, in afwijking van de regeling in artikel 3, § 3, van dat besluit, “een voorlopige erkenning [kan] afleveren aan een kandidaat die hiervoor een aanvraag heeft ingediend en waarvan het accreditatiedossier nog lopende is bij een accreditatieinstelling op voorwaarde dat deze voorlopige erkenning niet langer geldig is dan 18 maanden na de aflevering. Deze termijn is niet verlengbaar”.

Deze bepaling vindt rechtsgrond in artikel VIII.55, § 4, 1°, WER.³

VORMVEREISTEN

4. Uit de aanhef van het ontwerp noch uit de bij de adviesaanvraag gevoegde documenten blijkt dat voor het ontwerp het begrotingsakkoord werd bekomen.

Overeenkomstig artikel 32, derde lid, van de wet van 22 mei 2003 ‘houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat’ worden aan “de voorafgaande akkoordbevinding van de Minister van Begroting [...] voorgelegd de voorontwerpen van wet, de ontwerpen van koninklijk besluit en ministerieel besluit, van omzendbrief of van beslissing:

1° waarvoor geen of onvoldoende kredieten bestaan;

2° waarvoor rechtstreeks of onrechtstreeks, de ontvangsten kunnen worden beïnvloed of nieuwe uitgaven kunnen ontstaan.”

in het kader van de Belgische Kalibratie Organisatie; c) hetzij door een organisme van een andere Lid-Staat van de Europese Gemeenschappen dat voor de inhoudsbepaling van tanks door de overheid van die andere Lid-Staat is erkend.”

² Zie randnummer 3.1.

³ Zie randnummer 3.3.

In zijn advies van 28 juni 2018 stelde de Inspecteur van Financiën over het ontwerp:

“Les dispositions en projet visant à alléger la charge de travail du Service Métrologie sont susceptibles de provoquer une réduction des recettes enregistrées par ce Service.

Sont essentiellement visées les opérations de jaugeage des réservoirs de stockage fixe et la périodicité des vérifications des compteurs de référence pour le LPG.

Cette diminution des recettes est en base annuelle évaluée à une somme globale de l'ordre de 10.000 EUR à 15.000 FUR.

L'Inspection des Finances prend acte de cette estimation qui n'appelle pas de remarque particulière dans son chef.”

Gevraagd of het begrotingsakkoord alsnog zou worden ingewonnen, antwoordde de gemachtigde:

“Nee, het akkoord van de minister van begroting werd niet ingewonnen. Het kabinet van onze minister heeft geoordeeld dat dit niet nodig is aangezien er geen impact is op de begroting.”

Uit het advies van de Inspecteur van Financiën blijkt dat de ontvangsten wel degelijk beïnvloed kunnen worden door het ontwerp.

Het ontwerp moet bijgevolg nog worden voorgelegd aan de voorafgaande akkoordbevinding van de Minister van Begroting.

5. Uit de aanhef blijkt dat over het ontwerp een mededeling aan de Europese Commissie werd gedaan “met toepassing van artikel 5, lid 1, van richtlijn 2015/1535/EU van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 ‘betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij’.

De gemachtigde verklaarde hieromtrent:

“Het koninklijk besluit werd genotifieerd bij de Europese Commissie op 19 juni 2018. Op 17 augustus 2018 werd bijkomende informatie gevraagd. Deze werd beantwoord op 22 augustus 2018. De stand still termijn loopt nog tot 20 september 2018.”

6. Indien het aan de Raad van State voorgelegde ontwerp als gevolg van de naleving van voormelde vormvereisten nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, voor een nieuw onderzoek aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

7. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen *sub* 3 in verband met de rechtsgrond is opgemerkt.

In het eerste lid van de aanhef dient de verwijzing naar de artikelen VIII.46, § 2, en VIII.51 van het Wetboek van economisch recht te worden geschrapt. Tevens moet in het eerste lid van de aanhef meer specifiek verwezen worden naar de artikelen VIII.53, § 1, VIII.54, eerste lid, en VIII.55, § 4, 1°, van het Wetboek van economisch recht.

Artikel 4

8. In het ontworpen artikel 2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 3 november 1993 ‘betreffende de landtanks’ wordt verwezen naar “de norm ISO/IEC 17025 voor kalibratie of de inhoudsbepaling van tanks”.

8.1. Gevraagd of deze norm reeds is bekendgemaakt of zal worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en of deze norm desgevallend op een andere plaats vrij kan worden teruggevonden en geconsulteerd (in de vereiste landstalen), verklaarde de gemachtigde:

“Ja, de versie van 2017 van deze norm NBN EN ISO 17025 werd in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt op 2 maart 2018. De norm is beschikbaar in het Frans en het Engels en verkrijgbaar bij het Bureau voor Normalisatie, Jozef II-straat 40, bus 6, 1000 Brussel, tegen betaling van haar prijs.”

Anders dan de gemachtigde suggereert werd de betrokken norm als dusdanig niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. De bekendmaking waarnaar wordt verwezen betreft louter het volgende bericht:⁴

“1. Overeenkomstig artikel 26 van het koninklijk besluit van 25 oktober 2004 betreffende de bekrachtiging en de registratie van de door het Bureau voor normalisatie openbaar gemaakte normen, kondigt dit Bureau de registratie aan van de hierna volgende Belgische normen :

[...]

NBN EN ISO/IEC 17025:2017 General requirements for the competence of testing and calibration laboratories (ISO/IEC 17025:2017)

vervangt NBN EN ISO/IEC 17025:2005 (2e uitgave), NBN EN ISO/IEC 17025 NL:2014 (1e uitgave)”

8.2. In het verleden heeft de Raad van State al herhaaldelijk gewezen op het probleem dat technische normen waarnaar wordt verwezen in wet- en regelgeving, niet in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt, dat ze niet in het Nederlands zijn gesteld of vertaald en dat ze in de regel enkel beschikbaar zouden zijn tegen een bepaalde vergoeding.

⁴ BS 2 maart 2018, 18506.

Het knelpunt van de ontbrekende bekendmaking van technische normen waarnaar in Belgische rechtsregels wordt verwezen, waaronder verschillende NBN-normen, zou op een horizontale manier moeten worden onderzocht en opgelost. Mochten er voor het oplossen hiervan bijzondere redenen zijn om bij (bijzondere) wet af te wijken van de gebruikelijke bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, dan zal erop moeten worden toegezien dat deze bekendmaking beantwoordt aan de essentiële randvoorwaarden op het gebied van toegankelijkheid en kenbaarheid van een officiële bekendmaking.⁵ Essentieel hierbij is de beschikbaarheid van een Nederlandse versie van de betrokken normen. Daarnaast mag, indien voor het consulteren van de voornoemde normen een vergoeding wordt gevraagd, het bedrag ervan de toegankelijkheid van die normen niet op onevenredige wijze belemmeren.

Zolang er geen dergelijke wettelijke regeling is tot stand gekomen, wordt in de ontworpen regeling verwezen naar een norm die niet overeenkomstig artikel 190 van de Grondwet is bekendgemaakt en die bijgevolg niet tegenwerpbaar is.

8.3. Bijkomend moet overigens worden opgemerkt dat geen melding wordt gemaakt van een bepaalde versie van de betrokken norm, hetgeen tot rechtsonzekerheid kan leiden. Indien een dynamische verwijzing wordt beoogd, met andere woorden een verwijzing naar eventuele toekomstige versies, gaat het om een ongeoorloofde delegatie van regelgevende bevoegdheid aan een private normeringsinstantie, aangezien de toekomstige inhoud van die technische normen door die instantie wordt bepaald.

*

⁵ Zie in dat verband overigens de gids bestemd voor regelgevende overheden, opgesteld door de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie, aangaande het verwijzen naar normen in technische regelgeving, beschikbaar op <https://economie.fgov.be/nl/publicaties/verwijzen-naar-normen>.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier divers arrêtés royaux qui concernent la métrologie légale.

3. Le projet peut trouver un fondement juridique dans les articles VIII.53, § 1^{er}, VIII.54, alinéa 1^{er}, et VIII.55, § 4, 1^o, du Code de droit économique (CDE).

Les articles VIII.46, § 2, et VIII.51 du CDE, qui sont également mentionnés au premier alinéa du préambule, ne procurent pas de fondement juridique aux dispositions en projet.

3.1. L'article 1^{er} du projet vise à remplacer l'annexe 1 de l'arrêté royal du 20 décembre 1972 'portant mise en vigueur partielle de la loi du 16 juin 1970 sur les unités, étalons et instruments de mesure et fixant des modalités d'application du chapitre II de cette loi, relatif aux instruments de mesure' par l'annexe jointe au projet. Cette annexe fixe le modèle de vignette pour la marque d'acceptation en vérification périodique, visée à l'article 34bis16 de l'arrêté royal du 20 décembre 1972.

Cette disposition trouve un fondement juridique dans l'article VIII.53, § 1^{er}, du CDE, en vertu duquel le Roi « fixe les modalités de l'approbation de modèle, de la vérification primitive, de la vérification périodique et du contrôle technique. Il fixe le modèle des marques et certificats ».

3.2. Les articles 2 et 3 du projet modifient l'arrêté royal du 9 septembre 1985 'relatif aux taxes de vérification et aux frais afférents à d'autres opérations métrologiques'.

Ces dispositions puisent leur fondement juridique dans l'article VIII.54, alinéa 1^{er}, du CDE, qui s'énonce comme suit :

« L'approbation de modèle, la délivrance de marques d'approbation de modèle, la vérification primitive et la vérification périodique peuvent donner lieu à la perception d'une taxe. Le Roi en fixe le montant et le mode de perception ».

3.3. L'article 4 du projet a pour objet de modifier l'article 2 de l'arrêté royal du 3 novembre 1993 'relatif aux réservoirs de stockage fixes'. La modification en projet implique que le jaugeage du réservoir peut être réalisé par « un organisme accrédité selon la norme ISO/IEC 17025 pour l'étalonnage ou le jaugeage de réservoirs »¹.

Cette disposition peut trouver un fondement juridique dans l'article VIII.55, § 4, 1°, du CDE, qui dispose que le Roi « prend toutes les mesures utiles afin d'arriver à un emploi adéquat et coordonné du potentiel métrologique :

1° en matière de vérification des instruments de mesure sur base d'un système d'agrément d'organismes publics et privés. Le Roi détermine les conditions auxquelles doivent satisfaire ces organismes pour qu'ils puissent effectuer les prestations métrologiques visées par le présent Titre ».

3.4. L'article 5 du projet modifie l'annexe 1 de l'arrêté royal du 26 septembre 2013 'relatif à la vérification périodique des ensembles de mesurage de liquides autres que l'eau'. À la suite de la modification en projet, les intervalles d'étalonnage des étalons de mesure pour les compteurs de référence LPG s'élèveront à « 1 an » au lieu de « 6 mois ».

L'article VIII.53, § 1^{er}, du CDE procure un fondement juridique à cette disposition².

3.5. L'article 6 du projet remplace l'article 3, § 4, de l'arrêté royal du 25 mars 2016 'relatif au suivi en service des compteurs d'eau froide' par une mesure permettant au Service métrologique, par dérogation à la règle prévue à l'article 3, § 3, de cet arrêté, de « délivrer un agrément provisoire à un candidat qui en a introduit la demande et dont le dossier d'accréditation est encore en cours auprès d'un organisme d'accréditation à condition que la validité de cet agrément provisoire ne dépasse pas 18 mois après la délivrance. Cette échéance n'est pas reconductible ».

L'article VIII.55, § 4, 1°, du CDE procure un fondement juridique à cette disposition³.

FORMALITÉS

4. Il ne ressort ni du préambule du projet ni des documents annexés à la demande d'avis que l'accord budgétaire a été obtenu pour le projet.

Conformément à l'article 32, alinéa 3, de la loi du 22 mai 2003 'portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral', sont soumis à « l'accord préalable

¹ Selon la réglementation actuellement en vigueur, le jaugeage est exécuté : « a) soit par (le service de la métrologie); b) soit par un organisme qui, pour le jaugeage de réservoirs, est agréé par le Ministre des Affaires économiques dans le cadre de l'Organisation belge d'Étalonnage; c) soit par un organisme d'un autre État membre des Communautés européennes qui, pour le jaugeage de réservoirs, est agréé par les pouvoirs publics de cet autre État membre ».

² Voir le point 3.1.

³ Voir le point 3.3.

du Ministre du Budget les avant-projets de loi, les projets d'arrêté royal et d'arrêté ministériel, de circulaire ou de décision :

1° pour lesquels les crédits sont insuffisants ou inexistants ;

2° qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles ».

Dans son avis du 28 juin 2018, l'inspecteur des Finances a déclaré, à propos du projet, ce qui suit :

« Les dispositions en projet visant à alléger la charge de travail du Service Métrologie sont susceptibles de provoquer une réduction des recettes enregistrées par ce Service.

Sont essentiellement visées les opérations de jaugeage des réservoirs de stockage fixe et la périodicité des vérifications des compteurs de référence pour le LPG.

Cette diminution des recettes est en base annuelle évaluée à une somme globale de l'ordre de 10.000 EUR à 15.000 EUR.

L'Inspection des Finances prend acte de cette estimation qui n'appelle pas de remarque particulière dans son chef ».

À la question de savoir si l'accord budgétaire serait encore recueilli, le délégué a répondu comme suit :

« Neen, het akkoord van de minister van begroting werd niet ingewonnen. Het kabinet van onze minister heeft geoordeeld dat dit niet nodig is aangezien er geen impact is op de begroting ».

Il ressort de l'avis de l'inspecteur des Finances que le projet pourrait bel et bien avoir une incidence sur les recettes.

Il convient par conséquent de soumettre le projet à l'accord préalable du ministre du Budget.

5. Il découle du préambule du projet qu'une notification a été adressée à la Commission européenne « en application de l'article 5, paragraphe [1], de la directive 2015/1535/UE du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information ».

À cet égard, le délégué a déclaré ce qui suit.

« Het koninklijk besluit werd genotifieerd bij de Europese Commissie op 19 juni 2018. Op 17 augustus 2018 werd bijkomende informatie gevraagd. Deze werd beantwoord op 22 augustus 2018. De stand still termijn loopt nog tot 20 september 2018 ».

6. Si l'accomplissement de la formalité précitée devait encore donner lieu à des modifications du projet soumis au Conseil d'État, les dispositions modifiées devraient être

soumises à la section de législation pour un nouvel examen, conformément à la règle prescrite à l'article 3, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

7. Il convient de mettre le préambule en conformité avec les observations formulées au point 3 à propos du fondement juridique.

Dans le premier alinéa du préambule, la référence aux articles VIII.46, § 2, et VIII.51 du Code de droit économique doit être supprimée. Par ailleurs, au premier alinéa du préambule, on visera plus spécifiquement les articles VIII.53, § 1^{er}, VIII.54, alinéa 1^{er}, et VIII.55, § 4, 1^o, du Code de droit économique.

Article 4

8. L'article 2, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 3 novembre 1993 'relatif aux réservoirs de stockage fixes' fait référence à « la norme ISO/LEC 17025 pour l'étalonnage ou le jaugeage de réservoirs ».

8.1. À la question de savoir si cette norme a déjà été ou sera publiée au Moniteur belge et si cette norme peut, le cas échéant, être retrouvée et consultée gratuitement à un autre endroit (dans les langues nationales requises), le délégué a répondu ce qui suit :

« Ja, de versie van 2017 van deze norm NBN EN ISO 17025 werd in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt op 2 maart 2018. De norm is beschikbaar in het Frans en het Engels en verkrijgbaar bij het Bureau voor Normalisatie, Jozef II-sstraat 40, bus 6, 1000 Brussel, tegen betaling van haar prijs ».

À l'inverse de ce que suggère le délégué, la norme concernée n'a pas été publiée en tant que telle au Moniteur belge. La publication à laquelle il est fait référence concerne uniquement le message suivant ⁴ :

« 1. Conformément à l'article 26 de l'arrêté royal du 25 octobre 2004, relatif à l'homologation et l'enregistrement des normes rendues publiques par le Bureau de normalisation, ce Bureau annonce l'enregistrement des normes belges ci-après :

[...]

NBN EN ISO/IEC 17025:2017 Exigences générales concernant la compétence des laboratoires d'étalonnages et d'essais (ISO/IEC 17025:2017)

remplace NBN EN ISO/IEC 17025:2005 (2^e édition), NBN EN ISO/IEC 17025 NL:2014 (1^{re} édition) ».

8.2. Par le passé, le Conseil d'État a déjà mentionné à plusieurs reprises le problème des normes techniques visées dans la législation et la réglementation qui ne sont pas publiées au

⁴ M.B., 2 mars 2018, p. 18506.

Moniteur belge, qui ne sont pas rédigées ni traduites en langue néerlandaise et qui ne sont en général disponibles que contre une certaine rémunération.

Il y aurait lieu d'examiner et de résoudre d'une manière horizontale la problématique de l'absence de publication de normes techniques auxquelles des règles de droit belges font référence, parmi lesquelles différentes normes NBN. Si pour régler ce problème, des raisons spécifiques imposaient que la loi (spéciale) déroge à la publication usuelle au Moniteur belge, il faudrait alors veiller à ce que cette publication réponde aux conditions essentielles d'accessibilité et d'identification d'une publication officielle⁵. Il est fondamental à cet égard de pouvoir disposer d'une version néerlandaise des normes concernées. En outre, si une rémunération est demandée pour la consultation des normes précitées, son montant ne peut entraver de manière disproportionnée l'accessibilité de ces normes.

Aussi longtemps qu'un tel dispositif légal n'aura pas été élaboré, le régime en projet fera référence à une norme qui n'est pas publiée conformément à l'article 190 de la Constitution et n'est dès lors pas opposable.

8.3. Subsidiairement, il convient d'observer par ailleurs qu'il n'est pas fait référence à une version déterminée des normes, ce qui peut être source d'insécurité juridique. Si une référence dynamique est visée, en d'autres termes une référence à d'éventuelles versions futures, il s'agit d'une délégation de pouvoir réglementaire illicite à un organisme de normalisation privé, puisque le contenu futur de ces normes techniques est fixé par cet organisme.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

⁵ Voir par ailleurs à ce sujet le guide destiné aux autorités réglementaires, rédigé par le Service public fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie, intitulé « Référencer aux normes dans les réglementations techniques », disponible sur <https://economie.fgov.be/fr/publications/referer-aux-normes-dans-les> (dans les réglementations techniques).