



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 64.192/1
van 3 oktober 2018

over

een voorontwerp van decreet van de Regering van de Duitstalige
Gemeenschap ‘zur Billigung des Zusammenarbeitsabkommens
vom 30. Mai 2018 zwischen der Flämischen Gemeinschaft, der
Wallonischen Region, der Gemeinsamen
Gemeinschaftskommission und der Deutschsprachigen
Gemeinschaft bezüglich der Aufteilung der Rücklagen der
gemäß dem AFBG anerkannten freien Kindergeldkassen zum
Zeitpunkt der Übernahme der Verwaltung und der Zahlung des
Kindergeldes durch eine Gebietskörperschaft’

Op 29 augustus 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden van de Duitstalige Gemeenschap verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap ‘zur Billigung des Zusammenarbeitsabkommens vom 30. Mai 2018 zwischen der Flämischen Gemeinschaft, der Wallonischen Region, der Gemeinsamen Gemeinschaftskommission und der Deutschsprachigen Gemeinschaft bezüglich der Aufteilung der Rücklagen der gemäß dem AFBG anerkannten freien Kindergeldkassen zum Zeitpunkt der Übernahme der Verwaltung und der Zahlung des Kindergeldes durch eine Gebietskörperschaft’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 september 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 oktober 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018, waarmee het om advies voorgelegd voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap beoogt in te stemmen, bepaalt, in afwijking van artikel 22 van de wet van 27 juni 1921 ‘betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen’, de nadere regels inzake de overdracht van de reserves van de krachtens de Algemene Kinderbijslagwet (AKBW) erkende vrije kinderbijslagfondsen naar de “regionale” rechtsopvolgers ervan.

De voornoemde reserves worden verdeeld rekening houdend met de subportefeilles die de krachtens de AKBW erkende kinderbijslagfondsen hebben op basis van artikel 10 van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap ‘betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen’ en het aantal rechtgevendende kinderen die verbonden zijn aan elk van de bevoegde overheden in overeenstemming met artikel 2 van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017. Deze verdeling gebeurt op 31 december van het jaar dat de eerste overname van het beheer en van de betaling van de kinderbijslag door een deeltentiteit voorafgaat.

De materiële overdracht van het geheel of een gedeelte van deze reserves gebeurt vervolgens op het moment van de effectieve overname van het beheer en de betaling van de kinderbijslag door de deeltentiteit waarvan de regionale rechtsopvolger afhangt.

Het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 treedt, na goedkeuring door de respectievelijke bevoegde wetgevers, in werking op de dag van de publicatie in het *Belgisch Staatsblad* van de laatste instemmingsakte en heeft uitwerking op de dag van de eerste overname van het beheer en van de betaling van de kinderbijslag door een deeltentiteit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

3. De tekst van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 noopt, binnen het beperkte onderzoek zoals omschreven onder randnummer 1, niet tot het maken van opmerkingen.

¹ Aangezien het gaat om een voorontwerp van decreet wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

4. Het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 waarmee de instemming wordt beoogd, werd reeds op 18 juni 2018 in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt.

De handelswijze die erin bestaat een samenwerkingsakkoord in het *Belgisch Staatsblad* bekend te maken voordat de wetgevende instemmingsteksten zijn aangenomen en voordat de afdeling Wetgeving van de Raad van State over die teksten een advies heeft uitgebracht, doet moeilijkheden rijzen ten aanzien van de rechtszekerheid. Die werkwijze schept immers verwarring over de rechtskracht van het samenwerkingsakkoord, dat enkel rechtsgevolgen kan krijgen op het ogenblik dat alle betrokken wetgevers ermee hebben ingestemd. Daarnaast zou het akkoord, ingeval het wordt gewijzigd, bijvoorbeeld om aan het advies van de Raad van State tegemoet te komen, opnieuw, in een gewijzigde versie, moeten worden bekendgemaakt, zodat bij de adressaten van het dispositief dat vervat is in de samenwerkingsakkoorden met dezelfde strekking, verwarring zou kunnen ontstaan over de juridische draagwijdte van de oorspronkelijk bekendgemaakte versie van het samenwerkingsakkoord.

Deze handelswijze, die op gespannen voet staat met een loyale eerbiediging van de prerogatieven van de betrokken wetgevers en van de Raad van State, afdeling Wetgeving, moet bijgevolg worden afgeraden.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME