CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 64.177/4
du 17 septembre 2018

sur

un projet d'arrêté royal 'relatif aux modalités de désignation des fonctionnaires chargés de l'assermentation des agents constatateurs en exécution de la loi sur la police des chemins de fer'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 64.177/4
van 17 september 2018

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende de nadere regels tot aanwijzing van de ambtenaren belast met de eedafneming van de vaststellende beambten ter uitvoering van de wet op de politie van de spoorwegen'

‡LW-CGJSNBABH-GEBHHUQ‡

Le 23 août 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif aux modalités de désignation des fonctionnaires chargés de l'assermentation des agents constatateurs en exécution de la loi sur la police des chemins de fer'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 17 septembre 2018. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 septembre 2018.

*

Op 23 augustus 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende de nadere regels tot aanwijzing van de ambtenaren belast met de eedafneming van de vaststellende beambten ter uitvoering van de wet op de politie van de spoorwegen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 17 september 2018. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 september 2018.

*

‡LW-CGJSNBABH-GEBHHUQ‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Conformément à l'article 6, § 4, 3°, alinéa 1er, de la loi spéciale du 8 aout 1980 'de réformes institutionnelles', le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des Gouvernements de région.

Interrogé sur ce point, le délégué du Ministre a uniquement transmis les copies des courriers adressés aux différents Gouvernements de région et datés, tout comme la demande d'avis, du 20 aout 2018.

Il revient par conséquent au demandeur d'avis de veiller à ce que l'accomplissement de cette formalité préalable soit mené à bonne fin.

EXAMEN DU PROJET

Le projet examiné vise à exécuter l'article 25, § 3, de la loi du 27 avril 2018 'sur la police des chemins de fer', lequel dispose :

> « § 3. Les agents constatateurs prêtent le serment suivant devant les fonctionnaires désignés par le Roi :
>
> 'Je jure fidélité au Roi, obéissance à la Constitution et aux lois du peuple belge, et de remplir fidèlement les fonctions qui me seront conférées' ».

Le commentaire de cette disposition en précise la portée dans les termes suivants :

> « Le paragraphe 3 modifie le paragraphe 5 de l'article 10 de la loi du 25 juillet 1891 révisant la loi du 15 avril 1843 sur la police des chemins de fer et remplace la prestation de serment devant un tribunal par une prestation de serment devant un fonctionnaire désigné par le Roi. L'objectif est de décharger les Parquets de cette procédure et d'accélérer les prestations de serment. Cette prestation n'est pas nécessaire pour les agents sanctionnateurs car, contrairement aux agents constatateurs, ils ne sont pas amenés à dresser des procès-verbaux et constats ayant une valeur probante particulière (jusqu'à preuve du contraire) » [1].

[1] *Doc. parl.*, Chambre, 2017-2018, n° 54-2869/001, p. 17.

‡LW-CGJSNBABH-GEBHHUQ‡

La correcte mise en œuvre de cette habilitation implique que soient désignés, au sein de l'Autorité fédérale elle-même, les fonctionnaires chargés de recevoir ces prestations de serments. Il ne peut donc pas s'agir de membres du personnel des entreprises employant les agents constatateurs concernés.

Il peut être relevé que le projet d'arrêté royal examiné ainsi revu afin d'en assurer la conformité avec son fondement légal, ne présenterait pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3 des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

*

‡LW-CGJSNBABH-GEBHHUQ‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' moeten de gewestregeringen betrokken worden bij het uitwerken van het onderzochte ontwerp.

Naar aanleiding van een vraag in dat verband heeft de gemachtigde van de minister enkel de afschriften overgelegd van de brieven die aan de verschillende gewestregeringen zijn overgezonden en die net als de adviesaanvraag 20 augustus 2018 gedateerd zijn.

De adviesaanvrager dient er dus op toe te zien dat dit voorafgaand vormvereiste naar behoren wordt vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Het voorliggende ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 25, § 3, van de wet van 27 april 2018 'op de politie van de spoorwegen'. Die bepaling luidt als volgt:

> "§ 3. De vaststellende beambten leggen voor de door de Koning aangewezen ambtenaren de volgende eed af:
>
> 'Ik zweer getrouwheid aan de Koning, gehoorzaamheid aan de Grondwet en aan de wetten van het Belgische volk en het mij opgedragen ambt trouw waar te nemen'".

De strekking van die bepaling wordt in de bespreking ervan als volgt toegelicht:

> "Paragraaf 3 wijzigt paragraaf 5 van artikel 10 van de wet van 25 juli 1891 houdende herziening der wet van 15 april 1843 op de politie der spoorwegen en vervangt de eedaflegging voor de rechtbank door een eedaflegging voor een door de Koning aangewezen ambtenaar. Doelstelling is de parketten niet met deze procedure te belasten en de eedafleggingen te versnellen. Deze eedaflegging is niet noodzakelijk voor de bestraffende beambten vermits deze, in tegenstelling tot de vaststellende beambten, niet gehouden zijn tot het opstellen van processen-verbaal en het doen van vaststellingen, die een bijzondere bewijskracht (tot het bewijs van het tegendeel) hebben".[1]

[1] *Parl.St.* Kamer 2017-18, nr. 54-2869/001, 17.

‡LW-CGJSNBABH-GEBHHUQ‡

Een correcte tenuitvoerlegging van die machtiging impliceert dat de ambtenaren die met die eedafneming zijn belast, binnen de federale overheid zelf worden aangewezen. Het kan dus niet gaan om personeelsleden van de ondernemingen waarbij de betrokken vaststellende beambten tewerkgesteld zijn.

Er wordt opgemerkt dat wanneer het ontwerpbesluit aldus is herzien om het in overeenstemming te brengen met zijn rechtsgrond, geen reglementair besluit meer zal zijn in de zin van artikel 3 van de gecoördineerde wetten 'op de Raad van State'.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE Martine BAGUET

‡LW-CGJSNBABH-GEBHHUQ‡