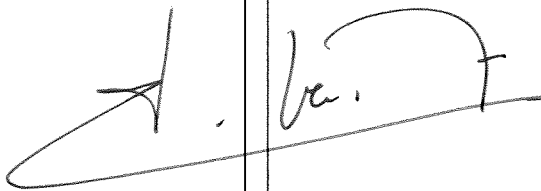


KONINKRIJK BELGIE	ROYAUME DE BELGIQUE
RAAD VAN STATE WETGEVING	
FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKENEN FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE	SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR ET SERVICE PUBLIC FEDERAL JUSTICE
Koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 25/3, §1, 2°, b) van de wet op het politieambt	Arrêté royal portant exécution de l'article 25/3, §1er, 2°, b) de la loi sur la fonction de police
ONTWERP	PROJET
FILIP, Koning der Belgen,	PHILIPPE, Roi des Belges,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.	A tous, présents et à venir, Salut.
Gelet op artikel 25/3 van de wet op het politieambt, ingevoegd door de wet van 21 mars 2018 tot wijziging van de wet op het politieambt om het gebruik van camera's door de politiediensten te regelen, en tot wijziging van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten en van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid;	Vu l'article 25/3 de la loi sur la fonction de police inséré par la loi du 21 mars 2018 modifiant la loi sur la fonction de police, en vue de régler l'utilisation de caméras par les services de police, et modifiant la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance, la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité et la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière ;
Gelet op het advies van de Inspecteur-generaal van Financiën, gegeven op;	Vu l'avis de l'Inspecteur général des Finances, donné le;
Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, gegeven op ;	Vu l'accord du Ministre du Budget donné le ;
Gelet op het advies van de Raad van burgemeesters, gegeven op;	Vu l'avis du Conseil des bourgmestres, donné le ;
Gelet op het advies nr. van de Gegevensbeschermingsautoriteit, gegeven op;	Vu l'avis n° de l'Autorité de protection de données, donné le;
Gelet op advies ... van de Raad van State, gegeven op... , met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;	Vu l'avis ... du Conseil d'Etat, donné le, en application de l'article 84, §1er, alinéa 1er, 2° des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;
Op de voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Justitie en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers;	Sur la proposition du Ministre de l'Intérieur et du Ministre de la Justice et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil ;
HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:	NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS:

<p>Artikel 1. De besloten plaatsen toegankelijk voor het publiek die, door hun aard, een bijzonder veiligheidsrisico inhouden, waar de politiediensten tijdelijk vaste camera's kunnen gebruiken, overeenkomstig artikel 25/3§1, 2°, b), van de wet op het politieambt, zijn de volgende:</p> <p>1° de plaatsen, waar evenementen van culturele, maatschappelijke, feestieve, folkloristische, commerciële of sportieve aard worden georganiseerd, beschouwd als grote volkstoelopen in de zin van artikel 22 van de wet op het politieambt, en dit voor de duur van het evenement, indien een risicoanalyse aantoonst dat het evenement een bijzonder risico stelt voor de openbare veiligheid, ten minste op grond van één van de volgende criteria:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. de algemene en specifieke veiligheidscontext rekening houdend met het voorwerp of de context van de gebeurtenis ; ii. het feit dat er zich incidenten hebben voorgedaan naar aanleiding van gelijkaardige evenementen die een interventie van bestuurlijke politie hebben genoodzaakt. <p>2° de hoven en rechtbanken alsook de andere plaatsen waar een rechtsgeding wordt gehouden, indien een risicoanalyse aantoonst dat dit rechtsgeding een bijzonder risico betekent voor de openbare veiligheid omwille van, onder andere:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) de aard van het rechtsgeding; b) de aard van de feiten waarover geoordeeld zal worden; c) het aantal personen dat het rechtsgeding bijwoont. 	<p>Article 1er. Les lieux fermés accessibles au public qui par leur nature, présentent un risque particulier pour la sécurité, dans lesquels les services de police peuvent avoir recours à des caméras fixes temporaires, conformément à l'article, 25/3§1, 2°, b) de la loi sur la fonction de police, sont les suivants :</p> <p>1° les lieux où sont organisés des événements de nature culturelle, sociale, festive, folklorique, commerciale ou sportive, considérés comme des grands rassemblements au sens de l'article 22 de la loi sur la fonction de police, pour la durée de l'évènement, lorsqu'une analyse du risque démontre que l'évènement présente un risque particulier pour la sécurité publique, basée au moins sur un des critères suivants :</p> <ul style="list-style-type: none"> i. le contexte général et spécifique de sécurité, compte tenu de l'objet ou du contexte de l'évènement ; ii. la circonstance que des incidents ayant nécessité une intervention de police administrative se soient produits lors d'évènements de même nature. <p>2° les cours et tribunaux ainsi que les autres lieux où se déroule un procès, lorsqu' une analyse du risque démontre que celui-ci présente un risque particulier pour la sécurité publique en raison notamment :</p> <ul style="list-style-type: none"> a) de la nature du procès ; b) de la nature des faits jugés ; c) du nombre de personnes qui assiste au procès.
<p>Art. 2. Onverminderd het akkoord van de beheerder van de plaats, worden de plaatsing en het gebruik van tijdelijk vaste camera's op de plaatsen bedoeld in artikel 1 overlegd tussen de bevoegde overheid van bestuurlijke politie, de beheerder van de plaats en, afhankelijk van het geval, de territoriaal bevoegde bestuurlijke directeur-coördinator, de directeur of de korpschef.</p>	<p>Art. 2. Sans préjudice de l'accord du gestionnaire du lieu, l'installation et l'utilisation des caméras fixes temporaires dans les lieux visés à l'article premier sont concertées entre l'autorité de police administrative compétente, le gestionnaire du lieu et, selon le cas, le directeur coordinateur administratif territorialement compétent, le directeur ou le chef de corps.</p>
<p>Art. 3. Het gebruik van deze camera's is beperkt tot de duur van de opdracht van bestuurlijke politie.</p>	<p>Art. 3. L'utilisation de ces caméras est limitée à la durée de la mission de police administrative.</p>
<p>Art. 4. De minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken en de minister bevoegd voor Justitie zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.</p>	<p>Art. 4. Le ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions et le ministre qui a la Justice dans ses attributions sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.</p>
<p>FILIP</p>	<p>PHILIPPE</p>
<p>Van Koningswege :</p>	<p>Par le Roi :</p>

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,	Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,
	
Jan JAMBON	Jan JAMBON
<i>i.o. Johan Van Gerskeldt</i>	<i>p.o. Johan Van Gerskeldt</i>
De Minister van Justitie,	Le Ministre de la Justice,
Koen GEENS	Koen GEENS

Verslag aan de Koning	Rapport au Roi
<p>De wet van 21 maart 2018 tot wijziging van de wet op het politieambt om het gebruik van camera's door de politiediensten te regelen [...] heeft het wettelijke kader dat politiediensten toelaat om vaste, tijdelijk vaste en mobiele camera's te plaatsen en te gebruiken bij de uitvoering van hun opdrachten ingevoegd in de wet op het politieambt (WPA).</p>	<p>La loi du 21 mars 2018 modifiant la loi sur la fonction de police, en vue de régler l'utilisation de caméras par les services de police [...] a introduit dans la loi sur la fonction de police (LFP) le cadre légal permettant aux services de police d'installer et d'utiliser des caméras fixes, fixes temporaires et mobiles dans le cadre de leurs missions.</p>
<p>Artikel 25/3, §1, 2°, b) WPA voorziet dat de politie vaste camera's en tijdelijke vaste camera's kan gebruiken in bepaalde voor het publiek toegankelijke besloten plaatsen. Hoewel het gebruik van camera's op dergelijke plaatsen een zekere mate van gevoeligheid heeft omwille van privacyredenen en het feit dat de politie niet de beheerder is van deze plaatsen, werd er toch voor geopteerd om een bepaling te voorzien in de wet die de politiediensten de mogelijkheid geeft om ook daar camera's te plaatsen, omdat hiertoe een reële operationele behoefte bestaat.</p> <p>Een aantal voor het publiek toegankelijk besloten plaatsen zijn immers in het verleden reeds erg kwetsbaar gebleken omdat het plaatsen betreft waar grote aantallen mensen samenkomen, waardoor enerzijds de openbare orde in het gedrang kan komen (opstootjes, massacompressie,...), en die anderzijds een potentieel doelwit kunnen zijn van specifieke criminele activiteit of een terroristische aanslag (<i>soft targets</i>, denk maar aan de aanslagen in de Bataclan, Stade de France, de kerstmarkt van Berlijn, de luchthaven van Zaventem,...).</p> <p>Om die reden is het gerechtvaardigd om voor een zeer specifiek aantal voor het publiek toegankelijke besloten plaatsen het gebruik van tijdelijk vaste camera's door de politie mogelijk te maken, uiteraard steeds mits de toestemming van de beheerder van de plaats verkregen werd zoals bepaald door artikel 25/3, §1, 2°, b) van de WPA.</p> <p>De wet lijst nominatief deze plaatsen op: de luchthavens, havenfaciliteiten zoals bedoeld in artikel 5, 6°, van de wet van 5 februari 2007 betreffende de maritieme beveiliging en stations van het openbaar vervoer, én laat de mogelijkheid aan de Koning om bijkomende plaatsen die door hun aard aan een bijzonder veiligheidsrisico onderhevig zijn aan te duiden in een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en waarvan het ontwerp voor advies wordt voorgelegd aan de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens.</p>	<p>L'article 25/3, § 1er, 2°, b) LFP prévoit que la police peut installer des caméras fixes et des caméras fixes temporaires dans certains lieux fermés accessibles au public. Bien que le recours à des caméras dans de tels endroits présente un certain degré de sensibilité pour des raisons liées au respect de la vie privée et étant donné que la police n'est pas le gestionnaire de ces lieux, il a néanmoins été décidé de prévoir dans la loi une disposition offrant aux services de police la possibilité d'également y installer des caméras, dans la mesure où cela répond à un besoin opérationnel réel.</p> <p>Certains lieux fermés accessibles au public se sont en effet avérés très vulnérables par le passé, car il s'agit de lieux où se réunissent un nombre élevé de personnes, ce qui peut représenter une menace pour l'ordre public (bagarres, compression de foule...); et qui par ailleurs peuvent potentiellement être la cible d'activités criminelles spécifiques ou d'un attentat terroriste (<i>soft targets</i>, songeons notamment aux attentats commis au Bataclan, au Stade de France, sur le marché de Noël de Berlin, à l'aéroport de Zaventem...).</p> <p>Il apparaît donc justifié de permettre le recours par la police à des caméras fixes temporaires dans un certain nombre bien défini de lieux fermés accessibles au public, bien entendu toujours moyennant l'autorisation du gestionnaire du lieu comme prévu à l'article 25/3, § 1er, 2°, b), de la LFP.</p> <p>La loi cite ces lieux de manière explicite : les aéroports, les installations portuaires visées à l'article 5, 6°, de la loi du 5 février 2007 relative à la sûreté maritime et les stations de transport public, et laisse la possibilité au Roi de désigner, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, dont le projet est soumis pour avis à l'autorité compétente de contrôle des traitements de données à caractère personnel, des lieux supplémentaires qui, en raison de leur nature, sont sujets à un risque particulier pour la sécurité.</p>
<p>Gezien de huidige opsomming van artikel 25/3, §1, 2°, b) WPA in de praktijk niet voldoende is om alle plaatsen te dekken waar de politiediensten gehouden zijn de</p>	<p>Dans la mesure où l'énumération faite à l'article 25/3, § 1er, 2°, b), LFP ne suffit pas dans la pratique pour couvrir l'ensemble des lieux où les services de police sont</p>

<p>openbare veiligheid te handhaven en te herstellen, desgevallend door middel van tijdelijk vaste camera's, geeft huidig ontwerp van koninklijk besluit uitvoering aan de bevoegdheid van de Koning om deze plaatsen te identificeren.</p> <p>In het kader van het genegotieerd beheer van de openbare ruimte, biedt een opstelling van tijdelijk vaste camera's operationele voordelen. De inzet van deze middelen laat toe om:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de inzet van de politiemiddelen te ondersteunen; - beter te reageren op volkstoelopen, massacompressie in het kader van crowd management; - proactief en reactief in te spelen op incidenten; - bewijsmateriaal te verzamelen bij het vaststellen van strafrechtelijke feiten. <p>Omwille van hun opstelling in de hoogte bieden tijdelijk vaste camera's een beter zicht op de volkstoeloop, dit in tegenstelling tot de mobiele camera's van de videoteams die op schouderhoogte filmen en sterk gehinderd worden door de menigte rondom. Hierdoor hebben tijdelijke vaste camera's tevens een ontradend effect.</p> <p>Het ontwerp van koninklijk besluit moet gelezen worden samen met de andere modaliteiten die voorzien zijn door de WPA en die bijkomende garanties tegen ondoordacht of disproportioneel gebruik inbouwen, waaronder de volgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de camera's mogen noch beelden opleveren die de intimiteit van een persoon schenden, noch gericht zijn op het inwinnen van informatie over de raciale of etnische oorsprong van een persoon, zijn religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen, zijn politieke opvattingen, zijn vakbondslidmaatschap, zijn gezondheidstoestand, zijn seksleven of zijn seksuele geaardheid; - het plaatsen en gebruiken van deze camera's is enkel mogelijk na voorafgaande principiële toestemming van de bevoegde overheid (gemeenteraad wanneer het gaat om een politiezone en de minister van Binnenlandse Zaken of zijn gemachtigde voor de diensten van de federale politie), die daarboven openbaar wordt gemaakt; - de toestemmingsaanvraag moet rekening houden met een impact- en risicoanalyse op het vlak van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en op operationeel niveau, met name wat de categorieën van verwerkte persoonsgegevens betreft, de proportionaliteit van de aangewende middelen, de te bereiken operationele doelstellingen en de bewaartermijn van de gegevens die nodig is om deze doelstellingen te bereiken; de DPO zal hierbij betrokken worden conform de bepalingen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. - het gebruik van camera's vindt plaats op beslissing en onder de verantwoordelijkheid van de 	<p>amenés à maintenir et à rétablir la sécurité publique, le cas échéant à l'aide de caméras fixes temporaires, le présent projet d'arrêté royal met à exécution la compétence du Roi d'identifier ces lieux.</p> <p>Dans le cadre de la gestion négociée de l'espace public, l'installation de caméras fixes temporaires présente des avantages opérationnels. Le recours à ces moyens permet :</p> <ul style="list-style-type: none"> - d'appuyer l'engagement de moyens policiers ; - de mieux réagir à des mouvements ou compressions de foule dans le cadre du <i>crowd management</i> ; - de réagir de façon proactive et réactive à des incidents ; - de récolter des preuves lors de la constatation de faits pénaux. <p>De par leur installation en hauteur, les caméras fixes temporaires offrent une meilleure vue sur les mouvements de foule, contrairement aux caméras mobiles des teams vidéo, qui filment à hauteur d'épaule et sont fortement gênées par la foule environnante. Les caméras fixes temporaires ont ainsi également un effet dissuasif.</p> <p>Le projet d'arrêté royal doit être lu conjointement avec les autres modalités prévues par la LFP et qui instaurent des garanties supplémentaires contre un usage irréflecti ou disproportionné, notamment les suivantes :</p> <ul style="list-style-type: none"> - les caméras ne peuvent fournir d'images qui portent atteinte à l'intimité d'une personne, ni viser à recueillir des informations relatives à l'origine raciale ou ethnique d'une personne, ses convictions religieuses ou philosophiques, ses opinions politiques, son appartenance à une organisation syndicale, son état de santé, sa vie sexuelle ou son orientation sexuelle ; - l'installation et l'utilisation de ces caméras n'est possible qu'après autorisation préalable de principe de l'autorité compétente (le conseil communal lorsqu'il s'agit d'une zone de police et le ministre de l'Intérieur ou son délégué pour les services de la police fédérale), qui doit en outre être rendue publique ; - la demande d'autorisation doit tenir compte d'une analyse d'impact et de risques au niveau de la protection de la vie privée et au niveau opérationnel, notamment quant aux catégories de données à caractère personnel traitées, à la proportionnalité des moyens mis en œuvre, aux objectifs opérationnels à atteindre et à la durée de conservation des données nécessaire pour atteindre ces objectifs ; le DPO sera, dans ce cadre, associé conformément aux dispositions en matière de protection de la vie privée ; - l'utilisation de caméras a lieu sur décision et sous la responsabilité du fonctionnaire de police visé aux articles 7 à 7/3, qui veille au respect des principes de proportionnalité et de subsidiarité ;
---	--

<p>politicambtenaar bedoeld in de artikelen 7 tot 7/3, die waakt over de naleving van de proportionaliteits- en subsidiariteitsbeginselen;</p> <ul style="list-style-type: none"> - de regels met betrekking tot de bewarings- en toegangstermijnen zoals bedoeld in artikelen 25/6 en 25/7; - het opnemen van de beeldverwerking in een register. 	<ul style="list-style-type: none"> - les règles relatives aux délais de conservation et d'accès telles que définies aux articles 25/6 et 25/7 ; - l'inscription du traitement d'images dans un registre.
<p>Bijkomend reiken ook de rondzendbrief CP4 betreffende het genegotieerd beheer van de publieke ruimte voor de GPI (11 mei 2011) en de Ministeriële omzendbrief OOP41 betreffende de operationalisering van het referentiekader CP4 over het genegotieerd beheer van de publieke ruimte n.a.v. gebeurtenissen die de openbare orde aanbelangen (31 maart 2014) belangrijke principes aan die mee in rekening moeten worden genomen in de uitvoering van onderhavige tekst. Hier wordt onder meer het belang van de politionele risicoanalyse toegelicht die moet toelaten om een globaal risiconiveau te bepalen voor het evenement en de politimaatregelen aan te passen aan dit risiconiveau. Aan de hand van deze risicoanalyse zal de verantwoordelijke voor de ordedienst zijn veiligheidsdispositief bepalen en de mogelijke inzet van middelen – waaronder camera's – evalueren. Legitimiteit, opportuniteit, proportionaliteit en subsidiariteit van het gebruik van camera's op deze plaatsen zal derhalve op case-by-case basis worden afgewogen ten opzichte van het risico.</p> <p>De politionele risicoanalyse wordt gemaakt middels toepassing van een specifieke driestappenmethodiek (doelbepaling, risicodetectie, risicoreductie) door de verantwoordelijke voor de ordedienst. Verschillende aspecten gerelateerd aan een veilig en vreedzaam verloop van een evenement of bijeenkomst worden hierin geëvalueerd: openbare orde, vrij en vlot verkeer, overlast, specifieke criminaliteit, noodplanning en terrorisme, rekening houdend met de risicoanalyse van de veiligheidscel en de dreigingsanalyse van OCAD (OOP41).</p>	<p>De plus, la circulaire CP4 concernant la gestion négociée de l'espace public pour la GPI (11 mai 2011) et la circulaire ministérielle OOP 41 concernant l'opérationnalisation du cadre de référence CP4 relatif à la gestion négociée de l'espace public relativement aux événements touchant à l'ordre public (31 mars 2014) fixent également des principes importants à observer dans le cadre de l'application du présent texte. Il y est notamment question de l'importance de l'analyse de risque, censée permettre de fixer un niveau global de risque pour l'évènement et d'adapter les mesures policières en fonction de ce niveau de risque. À l'aide de cette analyse de risque, le responsable du service d'ordre déterminera son dispositif de sécurité et évaluera l'engagement potentiel de moyens, dont les caméras. La légitimité, l'opportunité, la proportionnalité et la subsidiarité de l'utilisation de caméras à ces endroits seront dès lors appréciées au cas par cas en fonction du risque.</p> <p>L'analyse de risque policière est établie en appliquant une méthodologie en trois étapes (détermination de la finalité, détection des risques, réduction du risque) par le responsable du service d'ordre. Différents aspects liés à un déroulement sûr et paisible d'un évènement ou d'un rassemblement y seront évalués : ordre public, circulation, nuisances, criminalité spécifique, planification d'urgence et terrorisme, compte tenu de l'analyse de risque effectuée par la cellule de sécurité et de l'analyse de la menace de l'OCAM (OOP41).</p>
Artikelsgewijze commentaar	Commentaire des articles
Art. 1.	Art. 1er.
<p>Het ontwerp van koninklijk besluit duidt twee soorten locaties aan die, door hun aard, een bijzonder veiligheidsrisico inhouden. Het gaat over plaatsen of evenementen waar het aantal aanwezige mensen, gecombineerd met de aard ervan of de context vereist dat er maatregelen van bestuurlijke politie worden genomen. De politionele interventie vindt hierbij plaats onder het gezag van de bevoegde overheid van bestuurlijke politie.</p>	<p>Le projet d'arrêté royal désigne deux types de lieux qui, de par leur nature, comportent un risque particulier pour la sécurité. Il s'agit de lieux ou d'évènements dont la nature ou le contexte, combinés au nombre de personnes présentes, nécessitent la prise de mesures de police administrative. L'intervention policière a lieu sous l'autorité des autorités de police administrative.</p>

1° De plaatsen waar evenementen van culturele, maatschappelijke, feestieve, folkloristische, commerciële of sportieve aard worden georganiseerd, beschouwd als een grote volkstoeloop in de zin van artikel 22 van de WPA, indien een risicoanalyse aantoonde dat het evenement een bijzonder risico stelt voor de openbare veiligheid, op grond van ten minste één van de twee bijkomende opgesomde criteria.	1° Les lieux où sont organisés des événements de nature culturelle, sociale, festive, folklorique, commerciale ou sportive, qui sont considérés comme des grands rassemblements au sens de l'article 22 de la LFP lorsqu'une analyse du risque démontre que l'événement présente un risque particulier pour la sécurité publique, basée sur au moins un des deux critères énumérés.
Vooraleer in aanmerking te komen voor politieel cameragebruik, dient het een plaats te zijn waar een evenement wordt georganiseerd dat een grote volkstoeloop in de zin van artikel 22 van de WPA vormt. Deze voorwaarde is cumulatief met ten minste één van de twee andere criteria.	Avant d'entrer en ligne de compte pour l'utilisation de caméras policières, il doit s'agir d'un lieu où est organisé un événement qui constitue un grand rassemblement au sens de l'article 22 de la LFP. Cette condition est cumulative avec au moins l'un des deux autres critères.
Het begrip "grote volkstoeloop" heeft niet enkel betrekking op het aantal betrokken personen, maar eveneens het gegeven dat een interventie van bestuurlijke politie in het kader van het genootschapsbeheer van de openbare ruimte noodzakelijk is, enerzijds om verstoring van de openbare orde te voorkomen en anderzijds om de openbare orde desgevallend te herstellen en verwijst dan ook onder meer naar de begrippen "crowd management" en "massa compressie". Het begrip "grote volkstoeloop" moet geïnterpreteerd worden in de zin van artikel 22 van de WPA die aan de politiediensten het "rustige verloop" van deze evenementen als voornaamste opdracht geeft en zodoende het recht op vergaderen en bijeenkomen voorzien in de Grondwet te garanderen.	La notion de « grand rassemblement » découle non seulement du nombre de personnes concernées, mais également de la circonstance qu'une intervention de police administrative en matière de gestion négociée de l'espace public est nécessaire afin, d'une part, de prévenir des troubles de l'ordre public, et d'autre part, le cas échéant, de rétablir l'ordre public, et fait notamment référence aux notions de « crowd management » et de « massa compression ». La notion de grand rassemblement doit être interprétée à la lumière de l'article 22 de la LFP qui confie aux services de police la mission première d'assurer le « déroulement paisible » de ces rassemblements, et par là, de garantir les droits de se rassembler et de manifester garantis par la Constitution.
Het voorwerp en de context van het evenement dienen geval per geval bekeken te worden. Bijgevolg kan een nationaal bekende landbouwbeurs, die een aanzienlijk aantal bezoekers aantrekt en waar het bezoek van politieke figuren publiekelijk wordt aangekondigd, beschouwd worden als een "gevoelig" evenement gelet op het actieve nationale en Europese beleid inzake landbouw.	L'objet ou le contexte de la manifestation est à apprécier au cas par cas. Ainsi, une foire agricole de renommée nationale, qui draine un public important en nombre, et au cours de laquelle des visites de personnalités politiques sont annoncées publiquement pourra être considérée comme un événement « sensible » dans un contexte de remise en cause active des politiques agricoles nationales et européennes.
Met de algemene en specifieke veiligheidscontext wordt bedoeld de veiligheidscontext verbonden aan de actuele nationale of internationale politiek en kan deze afhangen van bijvoorbeeld rapporten van OCAD. Bijgevolg kan het OCAD bepaalde evenementen aanduiden als zijnde het voorwerp van een bijzonder risico.	Le contexte général et spécifique de sécurité renvoie au contexte sécuritaire lié à l'actualité politique nationale ou internationale, et peut découler, par exemple, de rapports de l'OCAM. Ainsi, la désignation par l'OCAM de certains événements comme faisant l'objet d'un niveau de menace particulier rentre dans ce cadre.
Zo rustte op een bepaald ogenblik, na de aanslag op de Bataclan van 13 november 2015, een bijzondere en specifieke dreiging op grote evenementenzalen en werden diverse specifieke veiligheidsmaatregelen getroffen om de veiligheid van druk bijgewoonde culturele evenementen te verzekeren.	Ainsi, après l'attentat du Bataclan le 13 novembre 2015, une menace particulière et spécifique a, à un moment donné, pesé sur les grandes salles de spectacle et des mesures de sécurité spécifiques ont été prises en Belgique pour assurer la sécurité des événements culturels à grande affluence.
Ten slotte verwijst het laatste criterium naar de	Le dernier critère renvoie, enfin, à la circonstance que

<p>omstandigheid waarin er zich incidenten hebben voorgedaan naar aanleiding van gelijkaardige gebeurtenissen die een interventie van bestuurlijke politie hebben genoodzaakt.</p> <p>Zo zal bijvoorbeeld een openbare bijeenkomst van een motorbende waarvan uit ervaring geweten is dat deze mogelijkerwijze uitmondt in vechtpartijen met rivaliserende bendeleden in aanmerking komen voor intensiever politietoezicht.</p>	<p>des incidents ayant nécessité une intervention de police administrative se soient produits lors d'événements de même nature.</p> <p>Ainsi, par exemple, le rassemblement public d'une bande de motards dont on sait par expérience qu'il peut éventuellement donner lieu à des affrontements avec des bandes rivales fera l'objet d'une surveillance policière plus intense.</p>
<p>2° De Hoven en rechtbanken alsook de plaatsen waar een rechtsgeding wordt gehouden, indien een risicoanalyse aantoonde dat dit proces een bijzonder risico betekent voor de openbare veiligheid omwille van, onder andere:</p> <p>a) de aard van het proces;</p> <p>b) de aard van de feiten waarover geoordeeld zal worden;</p> <p>c) het aantal personen die het proces bijwonen.</p>	<p>2° Les cours et tribunaux ainsi que les lieux où se déroule un procès, lorsqu'une analyse du risque démontre que celui-ci présente un risque particulier pour la sécurité publique en raison notamment :</p> <p>a) de la nature du procès ;</p> <p>b) de la nature des faits jugés ;</p> <p>c) du nombre de personnes qui assistent au procès.</p>
<p>Hiermee worden dus alle plaatsen bedoeld die het voorwerp zijn van een risico omwille van het feit dat er een rechtsgeding plaatsvindt.</p> <p>De term "rechtsgeding", verwijst naar een rechterlijke behandeling opgestart door een inleidende vordering overeenkomstig artikel 12, lid 2 van het Gerechtelijke Wetboek, dat het volgende bepaalt: "De inleidende vordering opent het rechtsgeding."</p> <p>De uitbreiding naar andere plaatsen dan de gebouwen van de hoven en rechtbanken zelf heeft als doel om ook te voorzien in de hypothese dat er om praktische redenen, bv. omwille van logistieke redenen (groot aantal burgerlijke partijen), een plaats <i>ad hoc</i> wordt voorzien om het proces te voeren.</p> <p>Het spreekt voor zich dat de dreiging niet uitsluitend rust op de zaal waarin het rechtsgeding plaatsvindt maar dat het gebouw in haar geheel beoogd wordt en als dusdanig het voorwerp kan uitmaken van bijzondere veiligheidsmaatregelen.</p> <p>De dreiging op deze plaats kan voortvloeien uit verschillende omstandigheden, die geval per geval moeten bekeken worden. De voorbereidende werken van de WPA geven als voorbeeld van bedreigde plaats "het justitiepaleis naar aanleiding van een terroristen-proces". Het kan eveneens een rechtsgeding betreffen dat een bijzondere publieke belangstelling opwekt (vaak omwille van veel publiciteit), ofwel omwille van een gedeelde emotie door een groot deel van de bevolking voor de feiten waarover geoordeeld wordt, dan wel omwille van de persoon of de hoedanigheid van de betrokken persoon of personen.</p>	<p>Sont donc visés tous les lieux qui font l'objet d'une menace en raison d'un procès qui s'y déroule.</p> <p>Le terme « procès » renvoie à la phase de jugement déclenchée par la demande introductive d'instance, conformément à l'article 12, alinéa 2 du Code Judiciaire, qui indique que « La demande introductive d'instance ouvre le procès ».</p> <p>L'extension à d'autres lieux que les bâtiments des cours et tribunaux en eux-mêmes vise à couvrir les hypothèses où, pour des raisons pratiques liées par exemple à des aspects logistiques (nombre important de parties civiles), un lieu <i>ad hoc</i> est désigné pour abriter le procès.</p> <p>Il est évident que, la menace ne pesant pas exclusivement sur la salle dans laquelle le procès se déroule, c'est l'ensemble du bâtiment qui est visé et qui peut faire l'objet de mesures de sécurité particulières.</p> <p>La menace sur le lieu peut découler de diverses circonstances à apprécier au cas par cas. Les travaux préparatoires de la LFP donnent en exemple de lieu menacé « le palais de justice à l'occasion d'un procès de terroristes ». Il peut également s'agir de procès qui génèrent un intérêt particulier du public (souvent relayé par une large publicité) soit en raison de l'émoi partagé par une large proportion de la population suscité par la nature des faits jugés, soit en raison de la personnalité ou de la qualité de la ou des personnes jugées.</p>

<p>De rechtsgedingen moeten niet louter gezien worden als strafrechtelijke processen, ook al zal in de praktijk zich doorgaans frequenter de nood tot bijzondere veiligheidsmaatregelen voordoen bij dit type van proces, maar eveneens burgerrechtelijke processen kunnen het voorwerp uitmaken van een bijzonder veiligheidsrisico. Denken we bijvoorbeeld aan processen naar aanleiding van faillissementen die de publieke opinie beroeren en waar grote aantallen gedupeerden zijn.</p>	<p>Les procès pénaux ne sont pas exclusivement visés, même si, dans la pratique, ceux-ci nécessitent en général la mise en place plus fréquente de mesures de sécurité particulières. Des procès civils peuvent en effet également représenter un risque particulier pour la sécurité. Pensons par exemple à des procès tenus à la suite de faillites ayant secoué l'opinion publique et impliquant de nombreuses personnes dupées.</p>
<p>De handhaving van de openbare orde naar aanleiding van rechtsgedingen krijgt een kader in de ministeriële omzendbrief MFO 1 inzake het verzekeren van de openbare orde in hoven en rechtbanken, het overbrengen van gevangenen en het handhaven van de orde en de veiligheid in de gevangnissen in geval van oproer of onlusten. Deze omschrijft de opdracht van "politie van de hoven en rechtbanken" als volgt:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het voorleiden van de beklaagden/beschuldigten voor de hoven en rechtbanken en het instaan voor hun bewaking en eventuele bescherming. - Het toezicht houden op het publiek dat zich in de rechtszalen bevindt of in het gerechtsgebouw in het algemeen, meer bepaald met het oog op het voorkomen dat de rechtsgang zou worden verstoord. - Het verwijderen uit de gerechtszaal of het aanhouden van de personen die de zitting verstoren, dit op bevel van de voorzitter (art 760 en 762 Ger W). <p>De MFO 1 preciseert dat de "handhaving van de openbare orde" niet gelijkgesteld mag worden met het "bewaken" of "beveiligen" van het gerechtsgebouw: wanneer de hoven en rechtbanken niet of niet meer zetelen en er geen personen meer dienen te worden voorgeleid, is de aanwezigheid van de politiediensten in het gerechtsgebouw niet meer vereist. Dit neemt niet weg dat, wanneer een concrete dreiging op een bepaald gerechtsgebouw rust, de politiediensten toch kunnen worden ingeschakeld in het raam van bijkomende maatregelen (bijvoorbeeld regelmatige patrouilles rond het gebouw, controles van het gebouw op regelmatige tijdstippen,...).</p> <p>De MFO 1 preciseert overigens het kader waarbinnen de risicoanalyse in het raam van de opdrachten van handhaving van de orde in de hoven en rechtbanken moet gemaakt worden.</p>	<p>La mission de maintien de l'ordre à l'occasion de procès est encadrée par la circulaire ministérielle MFO-1 relative à la police des cours et tribunaux, au transfèrement des détenus et au maintien de l'ordre et de la sécurité dans les prisons en cas d'émeute ou de troubles. Celle-ci décrit la mission dite de "police des cours et tribunaux", à savoir:</p> <ul style="list-style-type: none"> - amener les prévus / inculpés devant les cours et tribunaux et assurer leur surveillance et leur protection éventuelle; - surveiller le public qui se trouve dans la salle d'audience ou dans le palais de justice en général, plus particulièrement en vue d'éviter que le déroulement de la procédure ne soit perturbé; - expulser de la salle d'audience ou arrêter les personnes qui troublent l'audience, ce sur ordre du présent (article 760 et 762 du Code judiciaire). <p>La MFO-1 précise que le "maintien de l'ordre public" ne peut pas être mis sur le même pied que la "surveillance" ou la "protection" du palais de justice: lorsque les cours et tribunaux ne siègent pas ou ne siègent plus et qu'il n'y a plus de personnes à amener, la présence des services de police au sein du palais de justice n'est plus requise. Cela n'empêche pas toutefois que lorsqu'un danger concret pèse sur un palais de justice, il peut tout de même être fait appel aux services de police dans le cadre de mesures complémentaires (par exemple, patrouilles régulières autour du bâtiment, contrôles du bâtiment à des heures régulières, ...).</p> <p>La MFO-1 précise par ailleurs le cadre dans lequel se fait l'analyse du risque dans le cadre des missions de maintien de l'ordre dans les cours et tribunaux.</p>
<p>Art. 2.</p>	<p>Art. 2.</p>
<p>Het wordt vooreerst in herinnering gebracht dat, zoals artikel 25/3, § 1, 2°, b) van de WPA het vereist, de mogelijkheid om tijdelijk vaste camera's te plaatsen en te gebruiken aan het akkoord van de beheerder van de plaats onderworpen is.</p>	<p>Il est tout d'abord rappelé que, comme l'exige l'article 25/3, § 1^{er}, 2°, b) de la LFP, la possibilité d'installer et d'utiliser des caméras fixes temporaires est conditionnée par l'accord du gestionnaire du lieu.</p>

De beslissing tot het plaatsen en het gebruiken van tijdelijk vaste camera's op deze plaatsen wordt dan genomen in overleg tussen de betrokken bevoegde politieoverheden, die de beslissing hebben genomen om politiediensten in te zetten, de beheerder van de plaats en, naargelang het geval, de territoriaal bevoegde bestuurlijke directeur-coördinator, de directeur of de korpschef.	La décision d'installer et d'utiliser des caméras fixes temporaires dans les lieux visés à l'article premier est alors prise en concertation entre les autorités de police compétentes concernées ayant pris la décision de mobiliser des services de police, le gestionnaire du lieu et, selon le cas, le directeur coordinateur administratif territorialement compétent, le directeur ou le chef de corps.
Wanneer het evenement plaatsvindt op een plaats die aan de organisator ter beschikking gesteld is geweest, ongeacht of dit nu via een huurovereenkomst of ten kosteloze titel gebeurt, dan wordt deze laatste, voor de duur van het evenement, de beheerder van de plaats in de zin van artikel 25/3, §1, 2°, b) WPA. Hij beheert immers de toegang, de indeplaatsstelling van de dispositieven noodzakelijk voor het goede verloop van het evenement.	En cas d'évènement se déroulant dans un lieu qui a été mis à la disposition de l'organisateur, que ce soit en vertu d'un contrat de location ou à titre gracieux, ce dernier devient, pour la durée de l'évènement, gestionnaire de ce lieu au sens de l'article 25/3, §1 ^{er} , 2°, b) de la LFP. C'est à lui qu'incombe en effet la gestion des accès, la mise en place des dispositifs nécessaires afin de garantir le bon déroulement de l'évènement.
In het kader van evenementen van culturele, maatschappelijke, feestieve, folkloristische, commerciële of sportieve aard, zal de beslissing genomen worden naar aanleiding van de voorbereidende vergaderingen die plaatsvinden tussen de voormelde partners.	Dans le cadre d'évènements de nature culturelle, sociale, festive, folklorique, commerciale ou sportive, la décision d'installer et d'utiliser des caméras découlera des réunions préparatoires qui ont lieu entre les partenaires précités.
De voorbereiding van dit soort van evenementen is, zoals reeds aangehaald, voorzien door de ministeriële omzendbrieven CP 4 en OOP 41.	La préparation de ce type d'évènements est, comme indiqué précédemment, encadrée par les circulaires ministérielles CP 4 et OOP 41.
De filosofie die ten grondslag ligt aan de voorbereiding van dergelijke evenementen voorziet dat de organisator, de overheden van bestuurlijke politie, de politiediensten en, in voorkomend geval, andere partners samen de voorwaarden van een veilig en vlot verloop bepalen binnen dewelke de fundamentele rechten en vrijheden, in het bijzonder de vrijheid van meningsuiting en van vergadering, volledig gerespecteerd worden, wat zich vertaalt in een strategie die gericht wordt op het beheer van het evenement en de bescherming van personen, goederen en instellingen. Er worden wederzijdse afspraken gemaakt tussen de actoren of partners, wetende dat de bestuurlijke overheid te allen tijde verantwoordelijk blijft voor de openbare orde, eveneens wanneer er geen overeenstemming werd gevonden tussen de betrokken partijen.	La philosophie qui sous-tend la préparation de ce genre d'évènements veut que l'organisateur, les autorités de police administrative, les services de police et éventuellement d'autres partenaires créent ensemble les conditions d'un déroulement sûr et aisé où les droits et libertés fondamentaux, en particulier la liberté d'expression et de réunion, sont totalement respectés, ce qui se traduit par une stratégie orientée vers la gestion d'évènements et la protection des personnes, des biens et des institutions. Des accords sont pris entre les acteurs ou partenaires de manière réciproque, sachant que l'autorité administrative reste à tout moment responsable de l'ordre public, y compris par exemple lorsqu'aucun accord n'a été trouvé avec les parties concernées.
De beslissing om gebruik te maken van tijdelijk vaste camera's als technisch middel zal dus integraal deel uitmaken van de in deze omzendbrieven omschreven processen.	La décision de recourir à des caméras fixes temporaires en tant que moyen technique fera donc partie intégrante du processus décrit par ces circulaires.
Het dient evenwel benadrukt te worden dat de inzet van politiediensten – en in het verlengde dus tevens de inzet van politioneel cameragebruik in de zin van artikel 25/3, §1, 2°, b) van de WPA – niet mag beschouwd worden als een automatisme. Het subsidiariteitsbeginsel is in casu	Il convient également de souligner que l'engagement de services de police – et par extension l'utilisation de caméras policières au sens de l'article 25/3, §1, 2°, b), de la LFP – ne peut être considéré comme un automatisme. En l'espèce, le principe de subsidiarité est d'application,

<p>van toepassing, in die zin dat het optreden van de politiediensten en dus ook het positioneel gebruik van camera's enkel kan plaatsvinden indien hiertoe een reële noodzaak is.</p> <p>Met andere woorden, indien er voldoende kan tegemoet gekomen worden aan eventuele veiligheidsrisico's door tussenkomst van de organisator die reeds zelf voldoende veiligheidsmaatregelen kan nemen (bv. de inzet van bewakingsdiensten, ...), dan is het niet verantwoord, noch noodzakelijk dat er politiediensten, of camera's van de politiediensten aanwezig zijn.</p> <p>Dit principe wordt overigens ook vermeld in de OOP41, die de algemene en specifieke verplichtingen van de organisator van een evenement oplijst. Deze includeren onder meer het opmaken van een eigen risicoanalyse, het voorzien van veiligheidsvoorschriften en – maatregelen, het nemen van maatregelen voor een rustig en vlot verloop, het voorzien in een efficiënte interne ordedienst.</p>	<p>dans le sens où l'intervention des services de police, et donc y compris l'utilisation de caméras policières, ne peuvent avoir lieu qu'en cas de nécessité réelle.</p> <p>En d'autres termes, s'il est possible de parer suffisamment à d'éventuels risques pour la sécurité grâce à l'intervention de l'organisateur, capable de prendre lui-même des mesures de sécurité suffisantes (en recourant par exemple à des services de gardiennage, etc.), la présence de services de police ou de caméras policières n'est alors ni fondée, ni nécessaire.</p> <p>Ce principe est du reste également mentionné dans la circulaire OOP41, qui répertorie les obligations générales et spécifiques des organisateurs d'événements. Parmi ces obligations, on relève notamment : réaliser une analyse de risque, prévoir des consignes et des mesures de sécurité, prendre les mesures qui s'imposent pour un déroulement fluide et paisible de l'évènement et prévoir un service d'ordre interne efficace.</p>
<p>In het geval van rechtsgedingen fungeert de verantwoordelijke voor "safety and security" als uniek aanspreekpunt en contactpersoon voor alle betrokkenen van Justitie.</p> <p>Overeenkomstig de geldende richtlijnen vindt de evaluatie van de dreiging plaats in overleg tussen de politiediensten, de FOD Justitie, het openbaar ministerie evenals de zetelende magistraten.</p>	<p>S'il s'agit d'un procès, le responsable "safety and security" agit comme point de contact et personne de contact unique pour tous les acteurs de la Justice concernés.</p> <p>Précisons enfin que conformément aux directives en vigueur, l'évaluation du danger se fait en concertation entre les services de police, le SPF Justice, le ministère public ainsi que les magistrats de siège.</p>
Art. 3.	Art. 3.
<p>Gezien de interventie van bestuurlijke politie plaatsvindt in het kader van een evenement, en dus per definitie tijdelijk van aard is, blijft het gebruik van de camera's beperkt tot de duur van de opdracht van bestuurlijke politie. In de praktijk loopt de duur van de politieopdracht gelijk met de duur van het risico.</p>	<p>Dès lors que l'intervention de police administrative a lieu dans le cadre d'un événement, et est donc, par définition, temporaire, il est précisé que l'utilisation des caméras est limitée à la durée de la mission de police administrative. Dans la pratique, la durée de la mission policière correspondra à la durée du risque.</p>