



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 64.132/1/V
van 29 augustus 2018

avis 64.132/1/V
du 29 août 2018

over

sur

een voorontwerp van wet 'tot
wijziging van de wet van
1 augustus 1985 houdende fiscale
en andere bepalingen wat de
bevoegdheden van de commissie
voor financiële hulp aan
slachtoffers van opzettelijke
gewelddaden en aan de occasionele
redders betreft inzake de hulp aan
de slachtoffers van zogenaamde
'cold cases' en tot nadere bepaling
van haar onderzoeksbevoegdheid'

un avant-projet de loi 'modifiant la
loi du 1^{er} août 1985 portant des
mesures fiscales et autres,
concernant les compétences de la
commission pour l'aide financière
aux victimes d'actes intentionnels
de violence et aux sauveteurs
occasionnels en ce qui concerne
l'aide aux victimes dans des
affaires non élucidées et précisant
son pouvoir d'enquête'

Op 1 augustus 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen wat de bevoegdheden van de commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders betreft inzake de hulp aan de slachtoffers van zogenaamde 'cold cases' en tot nadere bepaling van haar onderzoeksbevoegdheid'.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 21 augustus 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Carlo ADAMS en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPs, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 augustus 2018.

*

Le 1^{er} août 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Justice à communiquer un avis, dans un délai de trente jours sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, concernant les compétences de la commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels en ce qui concerne l'aide aux victimes dans des affaires non élucidées et précisant son pouvoir d'enquête'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre des vacations le 21 août 2018. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Carlo ADAMS et Wilfried VAN VAERENBERGH, conseillers d'État, Jan VELAERS, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPs, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 août 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe de wet van 1 augustus 1985 ‘houdende fiscale en andere bepalingen’ te wijzigen, in hoofdzaak wat de bevoegdheden betreft van de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders (hierna: de Commissie). Het herneemt een aantal bepalingen uit een vorig wetsontwerp waarvoor de Raad van State, afdeling Wetgeving, niet de spoedeisendheid heeft aanvaard.² De wijzigingen moeten bovendien samen worden gelezen met het parallel voor advies aan de Raad van State voorgelegde voorontwerp van wet ‘tot wijziging van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen wat de occasionele redders en de slachtoffers van zogenaamde ‘cold cases’ betreft’ (dossier 64.131/1).

3. Artikel 2 van het ontwerp strekt tot het invoegen van een zin in artikel 34*bis*, eerste lid, van de wet van 1 augustus 1985 om de Commissie toe te laten informatie op te vragen bij verzekeraars en verzekeringstussenpersonen.

4. Artikel 3 van het ontwerp strekt tot het vervangen van artikel 37*bis* van de wet van 1 augustus 1985.³ De ontworpen bepaling geeft de Commissie de mogelijkheid om uitzonderlijke hulp toe te kennen aan slachtoffers die al eerder een beroep deden op de Commissie en uitzonderlijke schade⁴ lijden door het feit dat ze langdurig in onzekerheid blijven leven over de identiteit van de daders en hun motieven doordat het onderzoek blijft aanslepen doordat geen beslissing tot seponeren wegens onbekende dader of een buitenvervolginstelling wegens onbekende dader werd uitgesproken.

5. Artikel 4 van het ontwerp is een overgangsregeling die het mogelijk maakt dat ook slachtoffers van wie de Commissie het dossier al heeft afgesloten alsnog een beroep kunnen doen op de uitzonderlijke hulp die door artikel 3 van het ontwerp wordt ingevoerd.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Adv.RvS 63.778/3 van 28 juni 2018 over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen wat de hulp aan de slachtoffers van terrorisme en de slachtoffers van zogenaamde ‘cold cases’ betreft’.

³ De bestaande tekst van artikel 37*bis* van de wet van 1 augustus 1985 wordt in essentie hernomen in het nieuwe artikel 37*ter* dat wordt ingevoegd door het parallelle wetsontwerp in dossier 64.131/1.

⁴ De term “uitzonderlijke schade” wordt omschreven in nieuwe bepalingen die door artikel 3 van het parallel voor advies voorgelegde wetsontwerp in dossier 64.131/1 wordt ingevoerd in artikel 32 van de wet van 1 augustus 1985.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

6. In de inleidende zin van artikel 2 moeten de woorden “dezelfde wet” worden vervangen door de woorden “de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen”.

Artikel 4

7. In artikel 4 van het voorontwerp wordt bepaald op welke (oude) schadegevallen artikel 3 van het voorontwerp van toepassing is.

Artikel 3 van het voorontwerp is evenwel een wijzigingsbepaling, die onmiddellijk uitwerking heeft bij de inwerkingtreding van de ontworpen wet en vervolgens uitgewerkt is. Het kan derhalve niet zelf “van toepassing” zijn op schadegevallen doch het is de bij dat artikel ingevoerde of gewijzigde bepaling die moet worden toegepast.

Bijgevolg moeten in artikel 4 van het voorontwerp de woorden “Artikelen 3 van deze wet” worden vervangen door de woorden “Artikel 37bis van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, zoals vervangen bij artikel 3 van deze wet”.

8. In de Nederlandse tekst van artikel 4 moet in de laatste zin het woord “wiens” worden vervangen door het woord “wier”.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique¹, et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de modifier la loi du 1^{er} août 1985 'portant des mesures fiscales et autres', principalement en ce qui concerne les compétences de la Commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels (ci-après : la Commission). Il reproduit un certain nombre de dispositions d'un précédent projet de loi pour lequel le Conseil d'État, section de législation, n'a pas admis l'urgence². Les modifications doivent en outre être lues en combinaison avec l'avant-projet de loi 'modifiant la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, en ce qui concerne les sauveteurs occasionnels et les victimes dans des affaires non élucidées' soumis parallèlement pour avis au Conseil d'État (dossier 64.131/1).

3. L'article 2 du projet vise à insérer une phrase dans l'article 34*bis*, alinéa 1^{er}, de la loi du 1^{er} août 1985, afin de permettre à la Commission de requérir des informations des assureurs et des intermédiaires d'assurances.

4. L'article 3 du projet entend remplacer l'article 37*bis* de la loi du 1^{er} août 1985³. La disposition en projet donne à la Commission la possibilité d'octroyer une aide exceptionnelle aux victimes qui ont déjà fait appel auparavant Commission et qui subissent un dommage exceptionnel⁴ en raison du fait qu'ils demeurent très longtemps dans l'incertitude quant à l'identité des auteurs et à leurs motifs du fait que l'instruction s'éternise, aucune décision de classement sans suite ou de non-lieu parce que l'auteur est inconnu n'ayant été prononcée.

5. L'article 4 du projet est une disposition transitoire qui permet aux victimes dont le dossier a déjà été clôturé par la Commission de pouvoir encore solliciter l'aide exceptionnelle instaurée par l'article 3 du projet.

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

² Avis C.E. 63.778/3 du 28 juin 2018 sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres en ce qui concerne l'aide aux victimes du terrorisme et aux victimes dans des affaires non élucidées'.

³ Le texte actuel de l'article 37*bis* de la loi du 1^{er} août 1985 est reproduit en substance dans le nouvel article 37*ter*, qui est inséré par le projet de loi parallèle dans le dossier 64.131/1.

⁴ Le terme « dommage exceptionnel » est défini dans de nouvelles dispositions que l'article 3 du projet de loi soumis parallèlement pour avis dans le dossier 64.131/1 insère dans l'article 32 de la loi du 1^{er} août 1985.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

6. Dans la phrase liminaire de l'article 2, les mots « la même loi » doivent être remplacés par les mots « la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres ».

Article 4

7. L'article 4 de l'avant-projet mentionne à quels (anciens) dommages l'article 3 de l'avant-projet s'applique.

Or, l'article 3 de l'avant-projet est une disposition modificative, qui produit immédiatement ses effets lors de l'entrée en vigueur de la loi en projet et qui sont ensuite épuisés. Elle ne peut par conséquent pas elle-même « s'appliquer » à des dommages, mais c'est la disposition instaurée ou modifiée par cet article qui doit s'appliquer.

Par conséquent, à l'article 4 de l'avant-projet, on remplacera les mots « L'article 3 de la présente loi » par les mots « L'article 37bis de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, remplacé par l'article 3 de la présente loi ».

8. Dans la dernière phrase du texte néerlandais de l'article 4, le mot « wiens » doit être remplacé par le mot « wier ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME